

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости издания проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О системе противопожарного нормирования»
(далее - проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект подготовлен в соответствии с пунктом 1.2 Плана мероприятий по реализации поручения, изложенного в статье 2 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 251-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О пожарной безопасности», утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Кухаревым В.Е. от 11 декабря 2019 г. №33/213-281/659, на основании части второй статьи 8 Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-ХП «О пожарной безопасности».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются правоотношения, связанные с формированием системы противопожарного нормирования и стандартизации.

Частью первой статьи 8 Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-ХП «О пожарной безопасности» определено, что систему противопожарного нормирования и стандартизации образуют требования по обеспечению пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных правовых актах (их структурных элементах), в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актах (их структурных элементах), и международных актах (их структурных элементах). Полномочиями устанавливать перечень таких актов (их структурных элементов) наделен Совет Министров Республики Беларусь.

В соответствующий перечень проектом предлагается включить обязательные для исполнения требования по обеспечению пожарной безопасности, содержащиеся в законодательных актах, постановлениях Совета Министров Республики Беларусь, нормативных правовых актах

и технических нормативных правовых актах Министерства по чрезвычайным ситуациям.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах» обязательные для соблюдения требования в целях обеспечения пожарной безопасности устанавливаются также в строительных нормах.

Во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 № 217 «О строительных нормах и правилах» Министерством архитектуры и строительства утверждены отдельные строительные нормы, устанавливающие требования по обеспечению пожарной безопасности. Однако до настоящего времени утвержденные строительные нормы не опубликованы, их содержание недоступно. Кроме того, несмотря на требование подпункта 3.2 пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь «О строительных нормах и правилах», ряд строительных норм, устанавливающих существенные требования пожарной безопасности при строительстве объектов, не разработан.

Частью первой статьи 32 Закона от 15 июня 1993 г. № 2403-ХІІ «О пожарной безопасности» установлено, что надзор, осуществляемый органами государственного пожарного надзора, будет заключаться в проверке соблюдения государственными органами, государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, их должностными лицами, работниками и гражданами нормативных правовых актов (их структурных элементов), в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов (их структурных элементов), и международных актов (их структурных элементов), образующих систему противопожарного нормирования и стандартизации. Отсутствие строительных норм (их структурных элементов) в содержании перечня системы противопожарного нормирования и стандартизации исключит осуществление государственного пожарного надзора за строительством объектов, а также возможность выдачи органами государственного пожарного надзора заключений о соответствии принимаемых в эксплуатацию объектов строительства проектной документации. При этом государственный пожарный надзор в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и необходимость получения соответствующих заключений о соответствии принимаемых в эксплуатацию объектов строительства проектной документации предусмотрены законодательными актами.

Технические нормативные правовые акты, содержащие требования по обеспечению пожарной безопасности, применяемые при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной

деятельности возможно будет включить в соответствующий перечень системы противопожарного нормирования и стандартизации только после их утверждения и официального опубликования Министерством архитектуры и строительства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не требуется;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не требуется;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не требуется;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – анализ не требуется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Частью первой статьи 32 Закона от 15 июня 1993 г. № 2403-ХП «О пожарной безопасности» установлено, что государственный пожарный надзор заключается в проверке соблюдения государственными органами, государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, их должностными лицами, работниками и гражданами нормативных правовых актов (их структурных элементов), в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов (их структурных элементов), и международных актов (их структурных элементов), содержащих требования по обеспечению пожарной безопасности, образующих систему противопожарного нормирования и стандартизации.

Принятие проекта позволит определить круг требований по обеспечению пожарной безопасности, надзор за которыми осуществляется органами государственного пожарного надзора.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта не повлечет необходимости корректировки иных нормативных правовых актов.

Заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
_____ 2020 г.

А.В.Долголевец