

Обоснование необходимости принятия

постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О порядке и условиях согласования режима работы розничных торговых
объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков
после 23.00 и до 7.00»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке и условиях согласования режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков после 23.00 и до 7.00» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с подпунктом 2.1.2 пункта 2 плана мероприятий по выполнению поручений, изложенных в заключительных положениях Закона Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 81-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» (далее – Закон).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются отношения, связанные с согласованием режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков (далее – объекты) после 23.00 и до 7.00.

В частности, проектом постановления предусматривается, что согласование режима работы объектов после 23.00 и до 7.00 осуществляется городскими, районными исполнительными комитетами,

местными администрациями в г. Минске (далее – местные исполнительные и распорядительные органы) по согласованию с территориальными органами внутренних дел.

При этом территориальными органами внутренних дел будет проводиться оценка соответствия объекта **критериям общественной безопасности**, которыми являются наличие установленных в (на) объекте:

ручной системы тревожной сигнализации, контроль за которой в период функционирования объекта в интервале с 23.00 и до 7.00 осуществляется подразделением Департамента охраны Министерства внутренних дел (за исключением передвижных средств разносной торговли);

средств системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности (для объектов, подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения) или **локальной системы видеонаблюдения, подключенных** к республиканской системе мониторинга общественной безопасности либо локальной системы видеонаблюдения **без такого подключения**, отвечающих требованиям к оборудованию автоматизированного рабочего места, к техническим характеристикам, монтажу и дополнительным требованиям к различным типам видеокамер, а также обеспечивающих минимальный перечень зон обзора и задач видеонаблюдения в зависимости от классификации объекта и типов видеокамер, определяемых в приложениях к Регламенту функционирования республиканской системы мониторинга общественной безопасности (за исключением передвижных средств разносной торговли, передвижных торговых объектов и передвижных объектов общественного питания).

Проектом постановления предусматривается, что местный исполнительный и распорядительный орган **отказывает** в согласовании режима работы объекта после 23.00 и до 7.00 в случаях, определенных в статье 25 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон № 433-З), а также в случаях:

поступления в местный исполнительный и распорядительный орган от территориального органа внутренних дел заключения с информацией о **несоответствии объекта критериям оценки общественной безопасности**;

обращения за согласованием режима работы объекта после 23.00 и до 7.00 до истечения **одного года** со дня принятия местным исполнительным и распорядительным органом **решения о признании утратившим согласования режима работы такого объекта** после 23.00 и до 7.00.

Основанием для принятия местным исполнительным и распорядительным органом решения **о признании утратившим силу согласования** режима работы после 23.00 и до 7.00 является:

поступление в местный исполнительный и распорядительный орган от территориального органа внутренних дел заключения с информацией об установлении **факта несоответствия функционирующего объекта критериям оценки общественной безопасности;**

систематическое (три и более раза в течение календарного года) поступление в местный исполнительный и распорядительный орган **коллективных обращений граждан**, проживающих на прилегающей к объекту территории в радиусе 50 метров, с обоснованными жалобами на функционирование такого объекта после 23.00 и до 7.00, повлекшее **ущемление прав, свобод и законных интересов граждан** (далее – коллективные обращения), по результатам рассмотрения которых документально подтверждены факты совершения заявителем либо его должностным лицом **одного и того же нарушения** законодательства при осуществлении деятельности в объекте.

Предоставление местным исполнительным и распорядительным органам права принятия указанного решения вызвано необходимостью принятия соответствующих мер в случае выявления в процессе функционирования объекта фактов его несоответствия критериям общественной безопасности и (или) систематического поступления в местный исполнительный и распорядительный орган коллективных обращений с жалобами на работу объекта в ночное время.

Одновременно проектом постановления предусматривается, что для **подтверждения обоснованности жалоб** на функционирование объекта после 23.00 и до 7.00, местный исполнительный и распорядительный орган на **коллегиальной основе** в установленном им порядке рассматривает коллективные обращения по существу **с участием представителей заявителя** и принимает решение о признании коллективных обращения обоснованными или необоснованными.

Учитывая, что при согласовании режима работы требуется проведение территориальными органами внутренних дел оценки соответствия объекта критериям общественной безопасности, и административное решение о согласовании режима работы объекта, как правило, принимается коллегиальным решением местного исполнительного и распорядительного органа предлагается **увеличить срок осуществления** соответствующей административной процедуры с 5 до **15 рабочих дней**.

Обращаем внимание, что нормы, предусматривающие соответствующую корректировку пункта 9.6 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, включены в сводный проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

Предусматривается, что постановление вступит в силу в 8 июля 2021 г. (с даты вступления в силу Закона).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

В соответствии с абзацем третьим подпункта 4.1 пункта 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» субъекты хозяйствования при осуществлении экономической деятельности в сферах торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения самостоятельно устанавливают режим работы принадлежащих им розничных торговых объектов, объектов общественного питания, объектов бытового обслуживания, режим работы без (вне) торговых объектов, объектов бытового обслуживания, торговых центров, рынков без согласования с местными исполнительными и распорядительными органами, другими государственными органами и обеспечивают его соблюдение. Исключение составляет режим работы таких объектов **после 23.00 и до 7.00**, который подлежит согласованию с **местными исполнительными и распорядительными органами** по месту нахождения таких объектов.

В соответствии с частью седьмой статьи 18 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» местные исполнительные и распорядительные органы в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, согласовывают с органами внутренних дел режим работы торговых объектов и объектов общественного питания, осуществляющих реализацию алкогольных напитков, а также реализацию в ночное время слабоалкогольных напитков и пива.

В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-3 «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» (в редакции от 4 января 2021 г.) порядок и условия согласования режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров,

рынков после 23.00 и до 7.00 определяются Советом Министров Республики Беларусь.

Органы, уполномоченные на осуществление административной процедуры по согласованию режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков после 23.00 и до 7.00, перечень документов, необходимых для осуществления указанной административной процедуры, и сроки ее проведения определены пунктом 9.6 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Регламент функционирования республиканской системы мониторинга общественной безопасности утвержден постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 1 января 2019 г. № 296.

В соответствии с подпунктом 5.2 пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 527 «О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка» облисполкомы и Минский горисполком по представлению республиканских органов государственного управления, являющихся пользователями системы видеонаблюдения, Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля, Службы безопасности Президента Республики Беларусь и Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь утверждают перечни объектов, подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения с учетом критериев, утверждаемых Советом Министров Республики Беларусь. Эти объекты оборудуются средствами системы видеонаблюдения в течение шести месяцев после включения в соответствующий перечень.

Критерии отнесения объектов к числу подлежащих **обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности**, утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1164. На сегодняшний день к числу таких объектов только **стационарные торговые объекты, в том числе объекты общественного питания**.

Перечень объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны Министерства внутренних дел, утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности». При этом торговые объекты, объекты общественного питания, торговые центры и рынки в данном перечне отсутствуют. Таким образом, в настоящее время

обязанность субъектов хозяйствования устанавливать в (на) таких объектах ручную систему тревожной сигнализации законодательством не предусмотрена;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Акты законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь", – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Проект постановления подготовлен с учетом поступающих в МАРТ и местные исполнительные и распорядительные органы обращений граждан о необходимости ограничения времени работы розничных торговых объектов и объектов общественного питания в ночное время.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

7.1. Оценка регулирующего воздействия.

Действие постановления будет распространяться на субъектов торговли, субъектов общественного питания, администрации торговых центров и администрации рынков, которым принадлежат объекты с режимом работы после 23.00 и до 7.00.

Справочно:

По оперативной информации облисполкомов и Минского горисполкома, в 2020 году осуществлено 863 административные процедуры по согласованию режима работы розничных торговых объектов (226 процедур) и объектов общественного питания (637 процедур) после 23.00 и до 7.00, из которых 68 отказов в согласовании режима работы.

Проектом постановления предусматриваются случаи отказа в согласовании режима работы, а также право местного исполнительного органа признать утратившим силу согласование режима работы объекта после 23.00 и до 7.00. Кроме того, предусматривается удлинение срока осуществления административной процедуры по согласованию режима работы объектов с 23.00 и до 7.00 с 5 до 15 рабочих дней;

7.2. Оценка финансово-экономических последствий.

Принятие постановления не окажет негативное влияние на технику, технологии, инновации, инвестиционный климат, безопасность и качество продукции, экологию и окружающую среду и развитие конкуренции, а также не повлечет выделения бюджетных средств.

Вместе с тем, ограничение времени работы отдельных торговых объектов и объектов общественного питания после 23.00 и до 7.00 может повлечь снижение розничного товарооборота, товарооборота общественного питания, сокращение валовых доходов субъектов торговли и общественного питания, и как следствие, снижение налоговых поступлений в бюджет.

Учитывая, что финансово-экономические показатели деятельности субъектов хозяйствования являются их коммерческой тайной рассчитать конкретный размер изменения доходов субъектов хозяйствования в данном случае не представляется возможным.

Кроме того, реализация норм постановления повлечет для субъектов хозяйствования, у которых на сегодняшний день отсутствует обязанность установки в (на) принадлежащих им объектах средств системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, а также для субъектов хозяйствования, в (на) объектах которых не установлена ручная система тревожной сигнализации, дополнительные расходы на приобретение, установку и содержание средств и систем видеонаблюдения, ручной системы тревожной сигнализации.

Справочно:

По имеющейся в МАРТ оперативной информации, расходы на оборудование и содержание одного объекта в среднем составляют:

на систему тревожной сигнализации:

приобретение оборудования и материалов – около 300 руб. без НДС;

монтаж и наладка оборудования - около 300 руб. без НДС;

оплата по договору об оказании охранных услуг по приему сигналов тревоги систем тревожной сигнализации и реагированию на эти сигналы, в зависимости от количества часов контроля за тревожной сигнализацией в месяц, тарифной подгруппы подразделения охраны и типа обслуживаемого охранного прибора, рассчитывается индивидуально.

на систему видеонаблюдения:

разработка проекта – около 4 700 руб. без НДС;

строительно-монтажные и пусконаладочные работы – около 19 000 руб. без НДС;

подключение к республиканской системе мониторинга общественной безопасности – 10 руб. (за каждое средство системы видеонаблюдения);

обработка и хранение информации системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, локальных систем видеонаблюдения и специальных детекторов, подключенных к республиканской системе мониторинга общественной безопасности – 103,95 руб. ежемесячно за каждое средство системы видеонаблюдения.

Итого, расходы на установку и содержание одного объекта указанными техническими средствами могут составить около 25 349,5 руб. в год;

7.3. Оценка социальных последствий.

Постановлением не предусмотрено наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусмотрены введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

Принятие постановления позволит гражданам в **большей степени реализовать свои права на комфортные условия проживания, личное и имущественное спокойствие;**

7.4. Оценка экологических последствий.

Проект постановления не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов,

утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта постановления будет проведено после его согласования в установленном законодательством порядке с заинтересованными органами государственного управления.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта – отсутствуют.

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

В.В.Колтович

апрель 2021 г.