

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об утверждении Национальной стратегии Республики Беларусь
«Достойное долголетие – 2030»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Национальной стратегии Республики Беларусь «Достойное долголетие – 2030» (далее – проект постановления) подготовлен с целью определения цели, принципов, задач и приоритетных направлений развития государственной политики с учетом демографических тенденций и рисков, связанных со старением населения Республики Беларусь.

Проект постановления подготовлен во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2019 г. № 38/223-23/834р и от 24 сентября 2019 г. № 38/223-349/10660р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта проекта обусловлен необходимостью правового регулирования общественных отношений на уровне постановления Совета Министров Республики Беларусь (пункт 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные со старением населения Республики Беларусь.

Проектом постановления предлагается:

3.1. утвердить Национальную стратегию;

3.2. поручить республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам учитывать положения Национальной стратегии при разработке проектов:

программ социально-экономического развития Республики Беларусь, государственных программ на периоды до 2030 года;

нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, определенные Национальной стратегией в качестве приоритетных направлений действий;

3.3. определить порядок информирования Совета Министров Республики Беларусь о выполнении плана действий по реализации Национальной стратегии.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Законом Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что в Российской Федерации применяется аналогичный подход. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – предлагаемые проектом постановления подходы не противоречат международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, непосредственно относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – указанная информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и

возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

Современное социально-демографическое развитие Республики Беларусь характеризуется долгосрочным и прогрессирующим процессом старения населения. На начало 2019 года доля пожилых граждан (65 лет и старше) в общей численности населения составляла 15,2 процента (в 2010 г. – 13,8 процента), что свидетельствует о высоком уровне старения населения.

На процессы старения в Республике Беларусь оказывает влияние снижение уровня рождаемости и рост ожидаемой продолжительности жизни. Суммарный коэффициент рождаемости в 2018 году составил 1,45, это ниже уровня простого воспроизводства населения. Полное замещение поколений в стране не наблюдалось более 40 лет. Начиная с 2000-х годов, поступательно растет ожидаемая продолжительность жизни. В 2018 году она достигла значения 74,5 года. Усиливается тенденция старения населения.

Согласно демографическому прогнозу, к 2030 году доля пожилых граждан будет составлять более пятой части населения страны (21 процент). Это указывает на устойчивый характер и интенсификацию процессов старения в перспективе.

Основные проблемы и риски, с которыми сталкивается общество в процессе старения, связаны со снижением численности трудоспособного населения, увеличением демографической нагрузки гражданами пожилого возраста, снижением финансовой устойчивости пенсионной системы, ростом государственных расходов на здравоохранение и социальное обслуживание, проблемами обеспечения рынка труда квалифицированными кадрами, разрывом межпоколенческих связей, низким уровнем участия пожилых граждан в жизни общества и др. Так, например, численность и доля населения трудоспособного возраста с 2010 по 2019 год снизилась на 370 тыс. человек или на 3,8 процентных пункта, соответственно демографическая нагрузка населением старше трудоспособного возраста увеличилась с 373 до 433 человек на 1000 человек трудоспособного возраста. Удельный вес социальных выплат в общем объеме денежных доходов населения увеличился с 18,3 процента в 2011 году до 20,8 процента в 2018 году.

Признание масштаба и устойчивости процесса старения и его социально-экономических и иных последствий обуславливает необходимость всестороннего учета вопросов старения при принятии решений во всех сферах жизнедеятельности общества и на всех уровнях государственного управления, формирования нового понимания образа и роли пожилых граждан, создания общества для всех возрастов.

Национальной стратегией, которая утверждается проектом постановления, определены цели, принципы, задачи и приоритетные направления государственной политики с учетом демографических тенденций и рисков, связанных со старением населения Республики Беларусь, а также показатели реализации Национальной стратегии и план действий по ее выполнению.

Таким образом, принятие проекта постановления соответствует социально-экономическим потребностям общества и государства, целям устойчивого развития. Принятие проекта постановления будет иметь положительные социальные последствия, не повлечет негативных финансово-экономических и экологических последствий.

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – проект постановления направлен на публичное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием проекта постановления внесение изменений в другие нормативные правовые акты не потребуются.

Министр труда и
социальной защиты
Республики Беларусь

И.А.Костевич

« ____ » декабря 2019 г.