

Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
”Об утверждении Типового положения об областном (районном)
совете по развитию предпринимательства и изменении постановлений
Совета Министров Республики Беларусь“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об утверждении Типового положения об областном (районном) совете по развитию предпринимательства изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь “ (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с частью второй пункта 10 Положения о Совете по развитию предпринимательства, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 октября 2017 г. № 370, во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 2019 г. № 11/100-156/5364р, в целях создания условий для взаимодействия деловых кругов с государственными органами в сфере поддержки и развития предпринимательства, оперативного решения проблем функционирования бизнеса, находящихся в компетенции органов местного управления и самоуправления.

Одновременно, во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2019 г. № 11/225-607/7012р, проектом постановления вносятся изменения в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247 ”Об организации общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по развитию предпринимательства, вопросов осуществления предпринимательской деятельности и внесении дополнений постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 2070“ (далее – постановление № 247) и от 5 октября 2016 г. № 802 ”О внесении изменений и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247“ (далее – постановление № 802), направленные на совершенствование работы общественно-консультативных (экспертных) советов по развитию предпринимательства, созданных при государственных органах (организациях), далее – ОКС); оптимизацию работы диалоговых площадок, созданных при областных и городских исполкомах посредством упразднения при них общественно-консультативных (экспертных) советов по развитию предпринимательства.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Вид нормативного правового акта выбран в соответствии с частью второй пункта 10 Положения о Совете по развитию предпринимательства, утвержденного Указом Президента Республики

Беларусь от 10 октября 2017 г. № 370, в соответствии с которым Типовое положение об областном (районном) совете по развитию предпринимательства утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

На основании части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" (далее – Закон) Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

На основании пункта 4 статьи 33 Закона внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено **Конституцией** Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект постановления предусматривает утверждение Типового положения об областном (районном) совете по развитию предпринимательства (далее – Типовое положение) и внесение изменений в постановления № 247 и № 802.

3.1. Первые советы по развитию предпринимательства (далее – совет) при исполкомах были созданы в 2010 году, во исполнение статьи 17 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 года "О поддержке малого и среднего предпринимательства".

В 2018 году, в соответствии с пунктом 5 протокола поручений Президента Республики Беларусь, данных 22 декабря 2017 г. на встрече с представителями деловых кругов от 8 февраля 2018 г. № 3, работе советов был дан новый импульс – облисполкомам и Минскому горисполкому дано поручение обеспечить эффективную работу на постоянной основе областных и районных советов; обсуждать не реже 1 раза в квартал проблемные вопросы в сфере развития предпринимательства и принимать надлежащие меры по их решению.

Вместе с тем, ввиду отсутствия единого порядка регулирования деятельности советов на законодательном уровне, работа советов в прежнем формате не позволяет обеспечивать выполнение возложенных на них задач.

В настоящее время деятельность советов носит разрозненный характер. Их цели и задачи, составы, регламент работы могут существенно отличаться даже в границах одной области.

Изучение действующих положений о совете разных исполкомов показало, что в ряде советов целью работы является выработка рекомендаций по комплексной государственной поддержке и развитию субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности для формирования конкурентных отношений.

В одних случаях советы наделены функцией экспертного и консультативного сопровождения бизнеса, в других целью работы является объективное рассмотрение и обсуждение разрабатываемых проектов нормативных актов, что по сути относится к компетенции ОКС.

Не во всех положениях о советах обозначено, что задачами совета должно быть рассмотрение и решение проблемных вопросов осуществления предпринимательской деятельности.

Аналогичная ситуация наблюдается в вопросе формирования составов советов.

В отдельных областях практически все советы возглавляются представителями бизнеса, в отдельных – руководителями либо заместителями руководителей исполкомов.

В некоторых советах представители госорганов представлены в преобладающем большинстве (в одном из действующих советов из 11 членов лишь один член представляет бизнес). Существует совет, в составе которого пять человек.

В двух областях республики советы вообще не созданы – площадка для диалога бизнеса и власти существует в формате работы ОКС.

По сути советы по развитию предпринимательства должны являться постоянно действующим консультативным и совещательным органом при председателе областного (районного) исполнительного комитета, созданным для взаимодействия деловых кругов с государственными органами в сфере поддержки и развития предпринимательства, оперативного решения проблем функционирования бизнеса, находящихся в компетенции органов местного управления самоуправления.

Основными задачами таких советов должно являться рассмотрение спорных вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих между субъектами предпринимательской деятельности и государственными органами, выработка и продвижение мер по их решению; анализ практики функционирования предпринимательства в регионе, выявление характерных проблем, выработка и представление в Совет по развитию предпринимательства предложений по их системному решению; повышение уровня правовой культуры и деловой этики предпринимателей, формирование навыков решения проблемных вопросов посредством публичного обсуждения и диалога.

С учетом необходимости урегулирования обозначенных, а также иных проблемных вопросов работы советов, выявленных в ходе мониторинга их деятельности в 2018 году, разработано Типовое положение, нормами которого определены единые цели, задачи, регламент работы советов, права членов совета, порядок формирования состава совета.

Председателем совета предлагается определить председателя исполнительного комитета либо его заместителя, ответственного за развитие экономики в соответствующей административно-территориальной единице.

Заместителя председателя совета предлагается избирать из числа представителей субъектов хозяйствования частной формы собственности на первом заседании совета в календарном году.

Состав совета предлагается формировать из числа субъектов хозяйствования, представляющих виды экономической деятельности, составляющие основу экономики области (района). Также в состав совета могут включаться представители объединений предпринимателей, имеющих территориальные организационные структуры, субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, научного сообщества, физические лица, осуществляющие не являющуюся предпринимательской деятельностью, облагаемую единым налогом для плательщиков – физических лиц, предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности, а также деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма.

Формирование состава в обозначенном порядке позволит с одной стороны установить контроль за реализацией решений, выработанных советом, с другой стороны обеспечить паритет мнений посредством включения в совет широкого круга лиц, осуществляющих экономическую деятельность на территории региона.

Права и обязанности членов совета определены в пункты 8 и 9 Типового положения.

Основными задачами совета устанавливаются:

рассмотрение комплексов мероприятий по обеспечению реализации в регионе программ малого и среднего предпринимательства, выработка и продвижение инициатив по активизации предпринимательской деятельности и повышению вклада частного бизнеса в развитие региона;

анализ практики функционирования предпринимательства в регионе, выявление характерных проблем, выработка и представление предложений по их системному решению в Совет по развитию предпринимательства, созданный Указом Президента Республики Беларусь от 10.10.2017 № 370 "О Совете по развитию предпринимательства" (далее – Совет по развитию предпринимательства);

рассмотрение и согласование проектов решений исполкома, областного (районного) Совета депутатов, оказывающих существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности;

обсуждение и согласование проектов актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности;

рассмотрение спорных вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих между субъектами предпринимательской деятельности и государственными органами, выработка и продвижение мер по их решению;

повышение уровня правовой культуры и деловой этики предпринимателей, формирование навыков решения проблемных вопросов посредством публичного обсуждения и диалога.

Для решения обозначенных задач совет наделяется правами:

вносить предложения о рассмотрении проблемных вопросов субъектов предпринимательской деятельности в исполком, региональный совет при вышестоящем исполкоме, областной (районный) Совет депутатов, Совет по развитию предпринимательства;

согласовывать проекты решений исполкома, областного (районного) Совета депутатов, которые оказывают существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности;

вносить в Совет по развитию предпринимательства, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь (далее – государственные органы) предложения о необходимости совершенствования нормативных правовых актов и корректировки разрабатываемых проектов нормативных правовых

актов;

запрашивать у государственных органов, иных организаций, субъектов хозяйствования, их объединений (союзов, ассоциаций) информацию и материалы, необходимые для решения возложенных на него задач;

приглашать в установленном порядке представителей государственных органов, иных организаций, субъектов хозяйствования, их объединений (союзов, ассоциаций), независимых экспертов и консультантов для участия в заседаниях совета;

привлекать для участия в работе совета специалистов, обладающих специальными знаниями по рассматриваемым на заседании вопросам.

Закреплен регламент работы совета.

В частности, определено, что совет правомочен принимать решения при условии присутствия на заседании большинства его членов.

Решения принимаются простым большинством голосов членов совета, присутствующих на заседаниях. При равенстве голосов решающим голосом считается голос председательствующего на заседании.

Решения совета оформляются протоколами заседаний, которые подписываются председательствующим на заседании совета и секретарем совета (а при отсутствии секретаря совета – лицом, его замещающим на заседании).

При этом в Типовом положении четко обозначено, что должно быть отражено в протоколе.

Особое мнение члена совета, при его наличии, должно прилагаться к протоколу заседания совета.

В целях обеспечения открытости работы совета в Типовом положении закреплены нормы, предусматривающие размещение на официальном сайте исполкома в глобальной компьютерной сети Интернет в разделе "Совет по развитию предпринимательства" следующей информации:

положение о совете;

состав совета;

контактные данные секретаря совета;

план работы совета (при его наличии);

протоколы заседаний совета;

отчет о деятельности совета за календарный год (за исключением информации, ограниченной к распространению).

Также в Типовом положении закреплена норма, обязывающая региональный совет представлять ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, отчет о деятельности председателю Совета по развитию предпринимательства, что будет способствовать координации деятельности региональных советов Советом по развитию предпринимательства (во исполнение подпункта 3.2 пункта 3 Положения о совете по развитию предпринимательства утвержденного Указом №370).

3.2. Внесение изменений в постановления № 247 и № 802 обусловлено необходимостью исключения практики работы при исполкомах двух формирований, дублирующих функции друг друга, в связи с чем в постановление № 247 вводится норма о том, что общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов, которые могут оказывать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, а также проблемных вопросов, возникающих у юридических и физических лиц в ходе осуществления предпринимательской деятельности, облисполкомами и Минским горисполкомом осуществляются в рамках работы созданных при них советов по развитию предпринимательства.

Из постановления № 802 исключается норма о рекомендации облисполкомам и Минскому горисполкому наделить созданные при них общественно-консультативные (экспертные) советы по развитию предпринимательства функциями советов по развитию предпринимательства.

Соответственно, со вступлением в силу проекта постановления при исполкомах будет функционировать только одна диалоговая площадка – совет по развитию предпринимательства и упразднен общественно-консультативный совет по развитию предпринимательства.

С целью совершенствования работы общественно-консультативных (экспертных) советов по развитию предпринимательства, созданных при государственных органах (организациях), далее – ОКС), в проект постановления № 247 вводятся нормы, выработанные по итогам мониторинга их деятельности в 2017 и 2018 г., а также внесенные в Минэкономики государственными органами (организациями), членами ОКС при Минэкономики.

Так введено право члена ОКС делегировать свои полномочия иному лицу с правом голоса по вынесенным на заседание вопросам, что позволит обеспечить кворум на заседании ОКС, а также возможность присутствия на заседании компетентного в рассматриваемых вопросах представителя (к примеру, юриста при рассмотрении проектов нормативных правовых актов).

Урегулированы вопросы формирования состава ОКС, с учетом чего вводятся:

возможность включения в состав ОКС представителей профессионального сообщества;

право включения в состав ОКС как правило не более одного представителя государственного органа (организации), ассоциации, союза, профессионального сообщества (за исключением государственного органа (организации), при которых создан совет);

уточнение о том, что при формировании состава ОКС количество представителей государственных органов (организаций), и организаций, в которых доля государственной собственности составляет 50 и более процентов, должно составлять не более половины от общей численности состава;

периодичность и порядок актуализации состава ОКС (закреплены нормы о том, что решение о необходимости актуализации состава принимается как правило ежегодно в календарном году на первом заседании совета; решение о принятии нового члена (членов) в состав ОКС как правило принимается на очередном заседании простым большинством голосов присутствующих на заседании ОКС путем рассмотрения поступившего заявления (заявлений) и рекомендательного письма (писем) от кандидата (кандидатов) на имя председателя ОКС);

уточнение случаев для исключения члена из состава ОКС (отсутствие на заседаниях три и более раза подряд без уважительных причин и письменного уведомления об этом секретаря ОКС; изменение места работы, прекращение членства в ассоциациях (союзах), профессиональных сообществах на основании заявления руководителя этих организаций на имя председателя ОКС в письменной форме).

Дополнен регламент работы ОКС:

правом инициирования заседаний ОКС не только членами ОКС, но также структурными подразделениями государственного органа (организации), при котором создан совет;

возможностью проведения решений ОКС путем смешанного голосования (учитываются голоса членов, проголосовавших на заседании ОКС, а также проголосовавших путем письменного опроса);

ограничением количества заседаний, проведенных путем заочного голосования (как правило не более половины от общего количества заседаний ОКС, проведенных в календарном году).

Поскольку информация о деятельности совета должна являться открытой и общедоступной для общественности, в проекте постановления закрепляются нормы о том, какие сведения должны быть

отражены в протоколе ОКС, какая информация должна быть размещена на официальном сайте государственного органа (организации), при котором создан ОКС, в глобальной компьютерной сети Интернет в разделе "Общественно-консультативный совет".

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практик и их применения: отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: не противоречит.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь":

Проект не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Статьи о необходимости законодательного регулирования деятельности советов неоднократно публиковались в СМИ, а именно: "Как помочь региональным советам по развитию предпринимательства, рекомендации Либерального клуба" (Экономическая газета), "Бизнес хочет влиять, но не хочет объединяться" (Белорусы и рынок), "Сергей Найдович о системе взаимодействия советов по развитию предпринимательства" (официальный Интернет-сайт Совета по развитию предпринимательства).

РОО "Республиканский союз промышленников и предпринимателей" совместно с ОО "Либеральный клуб" было

проведено и представлено общественности и госорганам исследование ”Консультативно-совещательные структуры в Республике Беларусь: как бизнесу и государству услышать друг друга?“.

Объединением белорусов мира ”Бацькаўшчына“ совместно с Центром исследования общественного управления SYMPA было проведено исследование правовых условий и практики взаимодействия местных властей и организаций гражданского общества, по результатам которого в текущем году опубликована книга ”Взаимодействие местных органов власти и некоммерческих организаций в Беларуси: правовое регулирование и практика“.

Вопрос о необходимости разработки Типового положения о совете по развитию предпринимательства поднимался бизнес-сообществом на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики.

Республиканским союзом промышленников и предпринимателей, РОО ”Белорусская научно-промышленная ассоциация“ было организовано проведение круглого стола на тему ”Оптимизация работы региональных Советов по развитию предпринимательства и Общественно-консультативных (экспертных) советов при областных исполкомах (Минском горисполкоме) в целях расширения перспектив развития малого и среднего бизнеса в региона“.

Вопрос ”О деятельности в 2018 году общественно-консультативных советов, созданных при государственных органах (организациях), предложениях по повышению эффективности их работы. О мерах по повышению эффективности работы советов по развитию предпринимательства, созданных при облисполкомах, Мингорисполкоме, райисполкомах“ рассматривался на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь 28 февраля 2019 г.

Анализ работы ОКС, созданных при госорганах, показал необходимость совершенствования регламента их работы, и в частности:

пересмотр критериев отбора членов совета;

введение права замены члена совета на иного его представителя, с учетом такого голоса при подсчете общего количества голосов;

введение права учета при подсчете общего количества голосов по вынесенным на совет вопросам как голосов членов, присутствующих на заседании, так и членов, проголосовавших путем письменного опроса;

введение требования размещения на сайтах госорганов в соответствующих разделах протоколов заседаний совета.

Члены ОКС при Минэкономике доложили о своем видении

работы ОКС, проблемных вопросах, которые необходимо урегулировать в рамках нового Типового положения в числе которых:

количество представителей бизнеса в составе совета;

право замены члена совета на его компетентного представителя, с учетом тематики проводимого заседания;

дублирование задач и функций ОКС и областных и районных Советов по развитию предпринимательства (далее – совет).

Члены ОКС при Минэкономике проголосовали за следующие решения:

поддержать предложение о необходимости внесения изменений в Типовое положение об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247) с целью совершенствования работы ОКС;

поддержать предложение облисполкомов и Минского горисполкома о целесообразности дальнейшего взаимодействия государства и бизнеса в рамках работы одного формирования (совета), задачами которого будут рассмотрение нормативных правовых актов по вопросам осуществления предпринимательской деятельности, а также проблемных вопросов, возникающих у субъектов хозяйствования в ходе осуществления ими предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного все конструктивные предложения по совершенствованию работы советов и ОКС, опубликованные в СМИ, выработанные в результате проведенных исследований, поступившие в ходе проведенных заседаний при разработке проекта постановления рассмотрены и максимально учтены.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия. Ввиду отсутствия в проекте норм, влияющих на условия осуществления предпринимательской деятельности (устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей); правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан; окружающую среду и (или) связанных с нерациональным использованием природных ресурсов, прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта на соответствие проекта социально-экономическим

потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и оценки регулирующего воздействия не проводился.

Принятие проекта постановления:

позволит повысить:

эффективность и результативность работы советов по развитию предпринимательства на локальном уровне;

уровень ответственности местной власти за принятие решений, влияющих на условия осуществления предпринимательской деятельности в регионах;

будет способствовать:

созданию условий для решения проблем бизнеса на региональном уровне;

повышению уровня правовой культуры и деловой этики предпринимателей;

формированию навыков решения проблемных вопросов посредством публичного обсуждения и диалога;

повышению уровня доверия бизнеса к местной власти;

оптимизации работы диалоговых площадок, созданных при исполкомах;

совершенствованию работы ОКС, созданных при государственных органах (организациях).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: отсутствует.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: не имеется.