

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь «О выдаче
разрешительных документов в области охраны окружающей среды на
перемещение отдельных видов товаров через Государственную границу
Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления «О выдаче разрешительных документов в области охраны окружающей среды на перемещение отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен в целях совершенствования правовых отношений, возникающих при перемещении через государственную границу Республики Беларусь озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, а также видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее - Конвенция СИТЕС), в соответствии с пунктом 56 Плана нормотворческой деятельности Правительства Республики Беларусь на второе полугодие 2020 года (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2020 г. № 10/226-169/7812р).

Согласно абзацу пятому статьи 6 Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-3 «Об охране озонового слоя» Совет Министров Республики Беларусь устанавливает порядок и условия выдачи заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза либо ввоз в Республику Беларусь с территории государства - члена Евразийского экономического союза и (или) вывоз из Республики Беларусь на территорию государства - члена Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, а также порядок и условия прекращения действия этих заключений (разрешительных документов).

В соответствии со статьей IX Конвенции СИТЕС в целях реализации положений указанного международного договора каждая страна - сторона Конвенции СИТЕС назначает один или несколько Административных органов, имеющих право выдавать разрешения СИТЕС от имени этой страны. В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 3 июля 1995 г. № 350 Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее

– Минприроды) определено Административным органом Конвенции СИТЕС в Республики Беларусь.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З) Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона № 130-З внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом № 130-З и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Основанием для перемещения озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, а также видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции СИТЕС через Государственную границу Республики Беларусь являются разрешительные документы, выдаваемые Минприроды в рамках осуществления соответствующих административных процедур.

Необходимость получения указанных разрешений, закреплена в Конвенции СИТЕС и международно-правовых актах, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательстве в области охраны озонового слоя.

Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. № 3462-XII «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» Республика Беларусь взяла на себя обязательства по выполнению положений указанного международного договора. Основная задача Конвенции СИТЕС заключается в регулировании международной торговли образцами отдельных видов диких животных и дикорастущих растений, находящихся на грани исчезновения. Импорт, экспорт, реэкспорт этих представителей флоры и фауны должен производиться на основании

специальных разрешений, выдаваемых Административным органом Конвенции СИТЕС.

Выдача заключений на ввоз в Республику Беларусь с территории государства - члена Евразийского экономического союза и (или) вывоз из Республики Беларусь на территорию государства - члена Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции предусмотрена Соглашением о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств - членов Евразийского экономического союза, заключенным в г. Бурабай 29 мая 2015 г.

Выдача заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции предусмотрена Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, принятого Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (Приложение 20).

В настоящее время отношения, связанные с выдачей разрешений на перемещение через Государственную границу Республики Беларусь озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, а также видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции СИТЕС регулируются соответствующими Положениями, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397 «О некоторых вопросах порядка перемещения отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь».

В соответствии с поручением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2018 г. № 31/301-143/9919р, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь направил заинтересованным республиканским органам государственного управления для исполнения ранее выработанные и согласованные подходы по вопросу приведения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397.

Согласно указанным подходам заинтересованные республиканские органы государственного управления разрабатывают и вносят в установленном порядке в Правительство Республики Беларусь соответствующие проекты нормативных правовых актов,

регламентирующих порядок и условия выдачи ими разрешительных документов на ввоз и (или) вывоз отдельных категорий товаров.

Минприроды подготовлен проект постановления, которым утверждаются Положение о порядке и условиях выдачи Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза либо ввоз в Республику Беларусь с территории государства - члена Евразийского экономического союза и (или) вывоз из Республики Беларусь на территорию государства - члена Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, а также Положение о порядке выдачи разрешений на перемещение через Государственную границу Республики Беларусь видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года (СИТЕС).

Проектом постановления Минприроды наделяется правом на изготовление в установленном законодательством порядке бланков разрешений СИТЕС (бланков строгой отчетности), а также устанавливается его форма. Определяется четкий порядок прекращения действия данных разрешений, условия отказа в их выдаче, а также сроки действия разрешений СИТЕС.

Кроме того, в целях комплексного урегулирования вопросов касающихся реализации положений Конвенции СИТЕС, а также в соответствии со статьей IX Конвенции СИТЕС, проектом постановления определяются административный и научный орган по Конвенции СИТЕС в Республике Беларусь, в связи с чем признается утратившим силу постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 3 июля 1995 г. № 350.

Справочно: в отсутствие бланков строгой отчетности юридические лица (СП «Санта Бремор» ООО, ЗАО «ДГ-Центр» и др.) сталкиваются с трудностями при ввозе на территорию ЕС, США, Австралии, Гонконг осетровой икры, живой рыбы и субпродуктов из осетровых видов рыб (экспорт с территории Республики Беларусь указанной продукции за год составляет до 42 тонн в год, на общую сумму свыше 800 тыс. долларов США), требуется срочное урегулирование указанных правоотношений.

Положением о порядке и условиях выдачи Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды заключений (разрешительных документов) на ввоз в Республику Беларусь с

территории государства - члена Евразийского экономического союза или вывоз из Республики Беларусь на территорию государства - члена Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397, не предусмотрена выдача заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, как того требует Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, принятое Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования».

Проект постановления позволит привести законодательство в части выдачи разрешительных документов на перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции через Государственную границу Республики Беларусь в соответствие с законодательством в области охраны озонового слоя и международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Проект постановления также включает изменения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397 в части исключения из него подпунктов 1.29 и 1.35 пункта 1, в связи с утверждением проектом постановления новых положений, регулирующих выдачу заключений (разрешительных документов) на перемещение через государственную границу Республики Беларусь озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, а также видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции СИТЕС.

Поскольку вносимые изменения затрагивают административные процедуры по выдаче заключений (разрешительных документов) в области охраны окружающей среды на перемещение некоторых товаров через государственную границу Республики Беларусь, соответствующие изменения вносятся в пункты 6.6 и 6.15 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», Законом Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-З «Об охране озонового слоя».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ актов законодательства иностранных государств – не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Республика Беларусь, являясь Стороной Конвенции СИТЕС взяла, на себя обязательства по обеспечению контроля за международной торговлей образцами отдельных видов диких животных и дикорастущих растений, находящихся на грани исчезновения, в том числе по средствам выдачи специальных разрешений на импорт, экспорт, реэкспорт этих представителей флоры и фауны.

При разработке проекта постановления учитывался анализ международной практики применения законодательства в области охраны окружающей среды, объектов животного и растительного мира, согласованность с нормами международных договоров, стороной которых является Республика Беларусь (Конвенции СИТЕС, в том числе Резолюция 12.3 «Разрешения и сертификаты» к указанному международному договору), а также международно-правовых актов, составляющих право Евразийского экономического союза, в том числе: Соглашения о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств - членов Евразийского экономического союза, заключенного в г. Бурабай 29 мая 2015 г., Положения о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза

озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества (Приложение 20 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»).

Принятие проекта постановления будет также способствовать выполнению обязательств, принятых в соответствии с Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, который регулирует потребление озоноразрушающих веществ.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект постановления соответствует нормам права, содержащимся в названных международных договорах Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» - не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Проект постановления не предусматривает иных дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц, в связи с чем научных исследований в области права не проводилось, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет не было, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не поступало.

Выдача заключений (разрешительных документов) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в области охраны окружающей среды на перемещение некоторых товаров через государственную границу Республики Беларусь производится Минприроды бесплатно.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие проекта постановления будет способствовать охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Общественное обсуждение проекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта

Изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта не требуется.

Иные отношения в области охраны окружающей среды, урегулированные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397 будут актуализированы после проведения анализа правоприменительной практики таких отношений и требований законодательства.