

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об обязательных технических требованиях в области обращения с
коммунальными отходами»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об обязательных технических требованиях в области обращения с коммунальными отходами» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) в целях урегулирования спорных вопросов в части соблюдения технических требований к обращению с коммунальными отходами и эксплуатации объектов их захоронения.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области обращения с коммунальными отходами.

Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» (пункт 3 статьи 19, пункт 4 статьи 31) установлено, что:

технические требования к обращению с коммунальными отходами устанавливаются техническим кодексом установившейся практики (далее – ТКП) обращения с коммунальными отходами, утверждаемым Министерством жилищно-коммунального хозяйства (далее – Минжилкомхоз) совместно с Минприроды;

эксплуатация объектов захоронения коммунальных отходов осуществляется в соответствии с ТКП эксплуатации объектов захоронения коммунальных отходов, утверждаемым Минжилкомхозом совместно с Минприроды.

Полномочия Минжилкомхоза и Минприроды на утверждение названных ТКП установлены соответственно в подпункте 1.5 пункта 1

статьи 9 и подпункте 1.14 пункта 1 статьи 8 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами».

ТКП 17.11-08-2020 (33040/33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами» утвержден и введен в действие постановлением Минжилкомхоза и Минприроды от 30.07.2020 № 13/4-Т.

ТКП 17.11-02-2009 (02120/02030) «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Обращение с коммунальными отходами. Объекты захоронения твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации» утвержден и введен в действие постановлением Минжилкомхоза, Минприроды от 25 апреля 2009 г. № 20/5-Т.

Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (подпункт 3.9 пункта 3) установлено, что ТКП будут являться обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования только **при ссылке на них в законодательных актах, технических регламентах Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь**, а равно если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения.

Согласно Закону Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-3 «О техническом нормировании и стандартизации» (пункт 3 статьи 21) **ссылки на ТКП могут приводиться в тексте нормативных правовых актов**, международных договоров Республики Беларусь, документов в области технического нормирования и стандартизации, в праве Евразийского экономического союза, в маркировке, эксплуатационной и иной документации, договорах, рекламе, информационных ресурсах и иных формах представления информации.

В случае, когда **в законодательном акте, техническом регламенте Республики Беларусь либо ином нормативном правовом акте Совета Министров Республики Беларусь дана ссылка на ТКП**, требования этого технического кодекса установившейся практики становятся обязательными для соблюдения, если добровольность его применения не установлена соответствующим законодательным актом, техническим регламентом Республики Беларусь либо иным нормативным правовым актом Совета Министров Республики Беларусь. **При этом соответствующая ссылка должна содержать указание на обозначение ТКП**, позволяющее такой техникой кодекс установившейся практики идентифицировать (часть первая пункта 4 статьи 21 Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации»).

Анализ законодательных актов показал, что в настоящее время в действующих законах Республики Беларусь отсутствуют указания в них

конкретных ссылок на ТКП с указанием их обозначений (номеров и конкретных их наименований).

С учетом изложенного, для придания обязательного статуса ТКП 17.11-08-2020 (33040/33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами» и ТКП 17.11-02-2009 (02120/02030) «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Обращение с коммунальными отходами. Объекты захоронения твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации», а также обеспечения направления их на обязательную юридическую экспертизу проектом постановления предусмотрены конкретные ссылки на данные ТКП в проекте нормативного правового акта Совета Министров Республики Беларусь.

Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства, а также увеличение количества административных процедур, совершаемых в отношении субъектов хозяйствования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», Законом Республики Беларусь «Об обращении с отходами», иными актами законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об обязательных технических требованиях в области обращения с коммунальными отходами» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Проектом постановления в отношении субъектов хозяйствования не предусматривается введение новых административных процедур, установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, увеличение сроков осуществления административных процедур, расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур, сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур, а также иные дополнительные запреты, ограничения, расходы для субъектов хозяйствования.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об обязательных технических требованиях в области обращения с коммунальными отходами» будет способствовать единообразному применению законодательных норм в области обращения с отходами, обеспечив при этом системное правовое регулирование отношений в данной области.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления будет вынесен на публичное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об обязательных технических требованиях в области обращения с коммунальными отходами» внесение изменений, подготовка новых проектов нормативных правовых актов, а также признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов) не требуется.

Заместитель Министра природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Республики Беларусь

А.Н.Корбут

« ____ » _____ 2021 г.