

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 и от 13 декабря 2012 г. № 1147»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 и от 13 декабря 2012 г. № 1147» (далее – проект Постановления) разработан во исполнение пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 28 июня 2019 г. № 252 «О государственной ветеринарной службе» с целью приведения постановлений Совета Министров в соответствие с действующим законодательством.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Постановления является внесение изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 и от 13 декабря 2012 г. № 1147 с целью его приведения в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2019 г. № 252 «О государственной ветеринарной службе» (далее – Указ № 252) и Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510), а также изменений, необходимость внесения которых возникла при оценке реализации его правоприменительной практики.

До момента вступления в силу Указа № 252, органы государственной ветеринарной службы осуществляли контрольные (надзорные) мероприятия в соответствии с Указом № 510 в форме проверок, путем проведения мониторинга и в форме мероприятий технического (технологического, поверочного) характера.

При этом органы государственной ветеринарной службы руководствовались Положением о порядке организации и проведения проверок и Положением о порядке проведения мониторинга, утвержденными Указом № 510, и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105.

При осуществлении проверок и проведении мониторингов рассматривалось соответствие требованиям в области ветеринарии технических нормативных правовых актов, нормативных правовых актов, единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, что позволяло в полной мере выполнять задачи и осуществлять функции, возложенные на органы государственной ветеринарной службы Республики Беларусь.

Мероприятия технического (технологического, поверочного) характера в действующей редакции обеспечивали минимальный набор надзорных мероприятий, требующих соблюдения периодичности.

Такой подход обеспечивал соответствие уровня контроля (надзора) в области ветеринарии со стороны государственной ветеринарной службы эквивалентный требованиям Евразийского экономического союза, Европейского союза, Китайской народной республики и многих других стран мира, обеспечивая экспорт продукции животного происхождения (молочной и мясной продукции, не пищевого сырья), кормов и других товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

Государственная ветеринарная служба получила высокую оценку по итогам инспекции Международной организации здравоохранения животных.

В торговле между странами гарантии безопасности продукции животного происхождения принимаются только от компетентных органов в области ветеринарии.

На данный момент Республика Беларусь успешно экспортирует продукцию в более чем 100 стран мира и перечень стран, сертифицирующих предприятия республики для поставок продукции под гарантии государственной ветеринарной службы Республики Беларусь, без осуществления инспекции, постоянно расширяется.

С момента вступления в действия Указа № 252, органы государственной ветеринарной службы обязаны осуществлять государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза, надзор в области ветеринарии только в форме мероприятий технического (технологического, поверочного) характера.

При этом действующая редакция постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 определяют две

организации, уполномоченные на осуществление мероприятий: Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее – Департамент) и государственное учреждение «Ветеринарный надзор».

Остальные органы государственной ветеринарной службы, осуществляющие государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов, надзор в области ветеринарии, такие как государственное учреждение «Белорусское управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте», комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию областных исполнительных комитетов, государственное учреждение «Минская городская ветеринарная станция», областные, районные, городские (городов областного и районного подчинения), районные в городах ветеринарные станции не имеют право осуществлять государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов, надзор в области ветеринарии.

Это обстоятельство в сумме с отсутствием в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 необходимых для осуществления функций государственной ветеринарной службы, возложенных на нее Главой Государства, ставит под угрозу выполнение поставленных перед государственной ветеринарной службой задач, соблюдение международных обязательств республики в области санитарных и фитосанитарных мер, в том числе Евразийского экономического союза, снижение авторитета службы среди мирового сообщества и выполнение гарантий данных компетентным органам других стран.

Государственная ветеринарная служба лишилась полномочий в виде конкретных мероприятий, направленных на соблюдение ветеринарного благополучия, предупреждения, обнаружения, пресечения нарушений законодательства в области ветеринарной деятельности.

Что может привести к возрастанию вероятности заноса на территорию республики заразных заболеваний, их распространению, выпуску не безопасной в ветеринарно-санитарном отношении пищевой и не пищевой продукции животного происхождения, снижению, вплоть до прекращения, экспорта продукции предприятий республики в третьи страны.

Основными задачами Департамента как организации осуществляющей руководство государственной ветеринарной службой является:

осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского

экономического союза, надзора в области ветеринарии в форме мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;

участие в реализации единой государственной политики в области ветеринарной деятельности, производства и переработки продуктов животного происхождения, а также реализации продуктов растительного происхождения на рынках.

Департаментом в ходе разработки проектов нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, включая ветеринарно-санитарные правила, по вопросам, относящимся к его компетенции, проанализировал практику их применения и установил, что структурные подразделения государственной ветеринарной службы, столкнулись с коллизиями международного и национального права не позволяющими в полной мере осуществлять возложенные задачи:

предупреждение возникновения и ликвидация очагов заразных болезней животных и болезней, общих для человека и животных;

организация и проведение ветеринарных мероприятий;

осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов, надзора в области ветеринарии;

охрана территории Республики Беларусь от заноса возбудителей заразных болезней животных с территории других государств.

Таким образом возникают затруднения с выполнением нижеприведенных задач возложенных на Департамент и государственную ветеринарную службу в целом:

осуществление сбора информации от юридических лиц, являющихся субъектами отношений в области ветеринарной деятельности, по формам ведомственной отчетности в области ветеринарии;

выносит предписания об устранении нарушений, обязательные для исполнения республиканскими органами государственного управления, иными юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, а также имеет право требовать отстранения от работы главных государственных ветеринарных инспекторов областей, городов и районов в случае нарушения либо ненадлежащего исполнения ими лично или подчиненными им должностными лицами законодательства в области ветеринарной деятельности;

выдает разрешения на ввоз на территорию Республики Беларусь и разрешения на транзит через территорию Республики Беларусь товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный международно-правовым актом, составляющим право Евразийского экономического союза;

обеспечивает и проводит мониторинг в области ветеринарии в соответствии с законодательством в области ветеринарной деятельности посредством применения системы наблюдений, анализа реализации ветеринарных мероприятий, изучения и прогноза эпизоотической ситуации без применения полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам;

обеспечивает осуществление ветеринарного контроля, проводимого на Государственной границе Республики Беларусь;

осуществляет государственную регистрацию ветеринарных препаратов, ведение Государственного реестра ветеринарных препаратов, выдачу и продление срока действия регистрационного свидетельства ветеринарного препарата, государственную регистрацию кормовых добавок, ведение Государственного реестра кормовых добавок, выдачу и продление срока действия регистрационного свидетельства кормовой добавки;

разрабатывает проекты нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, включая ветеринарно-санитарные правила, по вопросам, относящимся к его компетенции, анализирует практику их применения.

Проектом Постановления предусматривается приведение в соответствие с Указом норм перечня мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105, актуализация перечня мероприятий технического (технологического, поверочного) характера в соответствии с функциями государственной ветеринарной службы, возложенными на нее в соответствии с Указом № 252, при проведении мероприятий технического (технологического, поверочного) характера по осуществлению государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза, надзора в области ветеринарии и ветеринарного контроля, проводимого на Государственной границе Республики Беларусь, в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105.

Актуализация перечня мероприятий технического (технологического, поверочного) в соответствии с задачами, поставленным перед государственной ветеринарной службой, станет базовым элементом создания качественной организационно-институциональной базы для совершенствования государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза, надзора в области ветеринарии.

Позволит в полной мере осуществлять возложенные на нее функции, выполнять поставленные перед государственной ветеринарной службой задачи, обеспечить соблюдение международных обязательств республики в области санитарных и фитосанитарных мер, в том числе Евразийского экономического союза, поддержать авторитет службы среди мирового сообщества и соблюдать гарантии данные компетентным органам других стран.

Проектом также предусматривается внесение в перечень контролирующих (надзорных) органов и (или) сфер контроля (надзора), которые применяют (в которых применяются) контрольные списки вопросов (чек-листы), утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2012 г. № 1147, изменений, в части исключения из пункта 7 наименования контролирующих (надзорных) органов и сфер контроля (надзора) в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» Департамента ветеринарного и продовольственного надзора и государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза, надзор в области ветеринарии.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Закон Республики Беларусь от 2 июля 2010 г. № 161-3 «О ветеринарной деятельности»;

Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 2019 г. № 252 «О государственной ветеринарной службе»;

Указ Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 г. № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;

Указ Президента Республики Беларусь от 01 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2017 г. № 319 «О некоторых вопросах ветеринарной деятельности»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 августа 2013 г. № 758 «О дополнительных мерах по ликвидации и недопущению распространения африканской чумы свиней и других опасных болезней животных»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2014 г. № 483 «Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации производственных объектов, на которых осуществляется деятельность по получению, переработке (обработке) непереработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения, и внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156»;

Иные НПА, включая постановления Совета Министров Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Законодательные акты, определяющие проведение национальным компетентным органом в области ветеринарии надзорных мероприятий приняты в каждом суверенном государстве.

В странах Евразийского экономического союза соответствующие законодательные акты приняты во исполнение следующих Законов:

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;

Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339-ІІ «О ветеринарии»;

Закон Кыргызской Республики от 30 декабря 2014 года № 175 «О ветеринарии»;

Закон Республики Армения от 30 ноября 1999 года № ЗР-16 «О ветеринарии».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 г. № 27 «Об утверждении Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»;

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 г. № 28 «О максимально допустимых уровнях остатков ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), которые могут содержаться в непереработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье, и методиках их определения»;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 г. № 94 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;

Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии 10 ноября 2017 г. № 80 «Об утверждении Правил организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора)»;

Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 декабря 2014 г. № 20 «Об обеспечении соблюдения Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;

Иные НПА, включая Решения Комиссии Евразийского экономического союза и Решения Евразийской экономической комиссии.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращение граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, - указанная информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 и от 13 декабря 2012 г. № 1147» не повлечет негативных социально-экономических и экологических последствий, так как государственная ветеринарная служба осуществляет все виды мероприятий по надзору, указанные в проекте, но они не закреплены отдельным документом.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта Постановления не проводилось, так как проектом Постановления не устанавливаются новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию в области ветеринарии.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: не имеется.

Внесение изменений в НПА, подготовка проектов, а также признание утратившими силу НПА в связи с принятием изданием проекта не требуется.

Министр сельского
хозяйства и продовольствия

И.И.Крупко

_____._____. 2020 г.