

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Днепро-Сожский»

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Днепро-Сожский» (далее – проект постановления) разработан на основании пункта 54 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года (далее – схема), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – постановление № 649), в целях преобразования заказника, связанного с изменением его границ, площади, режима охраны и использования.

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Днепро-Сожский» (далее – заказник).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского биологического заказника «Днепро-Сожский» в республиканский заказник «Днепро-Сожский» в связи с изменением его границ, площади и режима охраны и использования. В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей, Положение о республиканском заказнике «Днепро-Сожский» (далее –

Положение о заказнике «Днепро-Сожский») и вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 1999 г. № 1221 «Об образовании республиканского биологического заказника «Днепро-Сожский».

В связи с принятием Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункт 54 схемы, утвержденной постановлением № 649, в части исключения слова «биологический».

Учитывая то, что схема не является документом, которым устанавливается площадь особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) (схема содержит информацию о площади ООПТ, планируемой на момент утверждения данной схемы; согласно подстрочному примечанию к схеме, при подготовке представлений об объявлении и преобразовании ООПТ их площадь может быть изменена), изменения планируемой площади заказника в соответствующую графу схемы не вносятся.

Для подготовки проекта постановления Белорусским государственным университетом проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказника, подготовлено научное и технико-экономическое обоснование преобразования заказника, в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов заказника, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данной территории, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказника, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь заказника.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей.

Заказник расположен в Лоевском районе Гомельской области, в междуречье рек Сож и Днепр, на северо-восток от г.п. Лоев. На территории заказника расположено 71 старичное озеро (речного происхождения) площадью свыше 0,5 га, самое крупное из них Старый Днепр 2 – более 54,5 га.

Начиная с 2001 года, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2000 г. № 2039 «О мерах по дальнейшему упорядочению ведения лесного хозяйства в лесах республики», часть покрытых лесом земель сельскохозяйственных предприятий, входящих в состав заказника, была передана

государственному лесохозяйственному учреждению «Лоевский лесхоз» (далее – Лоевский лесхоз), в связи с чем произошло перераспределение площадей в составе земель заказника и земель, прилегающих к заказнику (не входящих в состав его земель). Общая площадь земель лесного фонда, входящего в состав земель заказника, составляет 9 017,29 га.

По отношению к границам заказника, ранее установленным, из состава его земель предложено исключить лесные земли за фарватером р. Сож, участки лесного фонда (ветровал) в кварталах 261, 288, 297 Карповского лесничества Лоевского лесхоза (далее – Карповское лесничество), земли сельскохозяйственных предприятий, примыкающие к населенным пунктам, которые не являются составной частью редких или типичных биотопов и природных ландшафтов, на их территории не выявлено мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (около 110 га).

В свою очередь, в состав земель заказника включаются участки лесного фонда в кварталах 70, 99, 160 Карповского лесничества, которые входят в состав типичных и редких ландшафтов, типичных биотопов (около 120 га).

Таким образом, площадь заказника после преобразования увеличится на 8,84 га (с 14556 га до 14564,84 га).

До преобразования заказника леса, входящие в его состав, относились к категории природоохранных лесов, леса на присоединяемых участках относились к категории – защитные леса (в границах водоохранных зон). После преобразования заказника леса в его границах в установленном законодательством порядке будут отнесены к категории природоохранных лесов (леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий), где будет действовать режим охраны и использования, установленный Законом и Положением о заказнике «Днепро-Сожский».

Выводимые из состава земель заказника земли лесного фонда, относящиеся к категории природоохранные леса (около 30 га), в установленном законодательством порядке будут переведены в иные категории.

Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

В результате научно-исследовательской работы установлено, что территория заказника соответствует критериям объявления особо охраняемых природных территорий, установленных статьей 16 Закона, и отвечает четырем общим и четырем специальным критериям.

В структуре растительности заказника преобладают естественные экологические системы (75%). В пределах заказника выделено 4 типичных

и 1 редкий биотопы, 1 типичный и 1 редкий природные ландшафты на общей площади 14537,3 га, выявлены места обитания 6 видов диких животных и места произрастания 12 видов дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

Заказник «Днепро-Сожский» входит в состав национального ядра N 4 «Днепро-Сожское» национальной экологической сети, на западе примыкает к коридору европейского значения SE 3 «Днепровский», на востоке – к коридору национального значения CN 13 «Сожский».

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Днепро-Сожский». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказника запрещены мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых, использование юридическими и физическими лицами водных транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания свыше 15 лошадиных сил и др.

Необходимо отметить, что в настоящее время (до преобразования заказника) в отдельных выделах Карповского лесничества существуют запреты на проведение рубок главного пользования и выпас скота.

В целях обеспечения сохранности ценных природных комплексов и объектов заказника, на основании научного и технико-экономического обоснования его преобразования Положением о заказнике «Днепро-Сожский» вводится запрет на проведение рубок главного пользования в отдельных выделах Карповского лесничества (общая площадь около 670 га).

Также в отдельных выделах на территории заказника устанавливается запрет на проведение рубок обновления, рубок формирования (переформирования), уборки захламленности, запрещается заготовка живицы, древесных соков, сбор мха, лишайников, лесной подстилки и осуществление иных видов пользования объектами растительного мира.

Ограничения рубок леса необходимы для сохранения стабильного гидрологического режима ландшафтных комплексов на территории заказника, так как их проведение существенно влияет на поверхностный сток, условия увлажнения и, соответственно, в целом на гидрологический режим территории и состояние ее биологического и ландшафтного разнообразия, сохранение условий освещенности, состава древостоя и

других факторов, способствующих сохранению и распространению популяций редких видов растений и сохранению условий обитания редких видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

Помимо указанных запретов, проектом Положения предлагается ввести запрет на заготовку дикорастущих растений и (или) их частей юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Проведенные исследования подтвердили, что природные комплексы заказника имеют значительную ценность и требуют сохранения для данной территории статуса особо охраняемой природной территории – территория заказника соответствует критериям выделения заказников республиканского значения согласно Закону; существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию; статус заказника подтверждается наличием и количеством мест произрастания и мест обитания дикорастущих растений и диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

отсутствуют.

##### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:**

отсутствуют.

##### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:**

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта**

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит создать правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Публичное обсуждение проекта постановления осуществляется в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Первый заместитель Министра  
природных ресурсов и охраны  
окружающей среды  
Республики Беларусь

Б.К.Пирштук

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.