

**ОБОСНОВАНИЕ**  
необходимости принятия постановления Совета Министров Республики  
Беларусь «О преобразовании республиканского заказника  
«Ольманские болота»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Ольманские болота» (далее – проект постановления) разработан на основании пункта 15 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – постановление № 649), в целях преобразования заказника, связанного с изменением его границ, режима охраны и использования.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Ольманские болота» (далее – заказник).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского ландшафтного заказника «Ольманские болота» в республиканский заказник «Ольманские болота» в связи с изменением его границ и режима охраны и использования. В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей, Положение о республиканском заказнике «Ольманские болота» (далее – Положение о

заказнике «Ольманские болота») и вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 1998 г. № 1737 «Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Ольманские болота».

В связи с принятием Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункт 15 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий до 1 января 2025 года, утвержденных постановлением № 649, в части исключения слова «ландшафтный».

Для подготовки проекта постановления государственным научно-производственным объединением «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказника, подготовлено научное и технико-экономическое обоснование преобразования заказника, в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов заказника, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данной территории, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказника, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь заказника.

Заказник представляет собой крупный водно-болотный массив, расположенный в междуречье рек Горынь и Ствига – правых притоков р. Припять, служит эталоном для природного комплекса Полесья, является резерватом редких и исчезающих видов дикорастущих растений и диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей.

Начиная с 2001 года, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2000 г. № 2039 «О мерах по дальнейшему упорядочению ведения лесного хозяйства в лесах республики», покрытые лесом земли сельскохозяйственных предприятий, входящие в состав заказника, были переданы государственному лесохозяйственному учреждению «Столинский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Столинский лесхоз») и государственному лесохозяйственному учреждению «Полесский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Полесский лесхоз»), в связи с чем произошло перераспределение площадей в составе земель заказника.

При объявлении заказника в 1998 году на базе закрытого военного авиационного полигона по причинам административного и хозяйственного разделения территории в границы заказника вошел не весь водно-болотный комплекс. За пределами границ заказника остались участки болотного массива, административно расположенные в Гомельской области (в настоящее время это земли ГЛХУ «Милошевичский лесхоз»), а также отдельные участки на лесных землях ГЛХУ «Столинский лесхоз» и ГЛХУ «Полесский лесхоз» в Столинском районе, которые не входили в состав военного авиационного полигона. В результате этого, режим охраны и использования заказника, установленный Положением о заказнике «Ольманские болота», распространяется не на весь природно-территориальный комплекс, который нуждается в специальной охране.

В связи с чем, по результатам анализа территориальной структуры, особенностей землепользования и хозяйственной вовлеченности земель предложено увеличить площадь заказника «Ольманские болота» и включить в его состав болотный массив, который нуждается в установлении режима охраны и использования.

В ходе корректировки границ из состава заказника исключены земли, не представляющие природоохранной значимости, на площади 575,94 га. Также с целью размещения объектов по обслуживанию Государственной границы Республики Беларусь, предусмотрено исключение из состава заказника лесных земель в пределах кварталов 257, 343 Вильенского лесничества ГЛХУ «Полесский лесхоз», общей площадью 147,6 га.

Площадь заказника после преобразования увеличится на 9 715,84 га (с 94 219 га до 103 934,84 га).

Необходимо отметить, что в пределах участка лесного фонда ГЛХУ «Милошевичский лесхоз» в Лельчицком районе, включаемого в состав заказника, уже частично действуют ограничения на проведение сплошных и постепенных рубок главного пользования, так как он включает в себя территории двух заказников местного значения: «Невица» (413,66 га), который в последующем прекратит свое существование, и часть территории заказника «Топиловское» (168,08 га), который будет преобразован с изменением границ, площади и списка землепользователей.

Включаемые в состав заказника лесные земли характеризуются богатым флористическо-фаунистическим комплексом сосновых лесов естественного происхождения, пойменных дубрав, верховых и переходных болот, высокой природоохранной ценностью и значимостью для сохранения биологического разнообразия, в пределах которых выявлены типичные и редкие биотопы, а также места обитания диких

животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь: медянка, белоспинный дятел, вертлявая камышевка, водяной орех плавающий, рододендрон желтый и др. Таким образом, присоединение участков лесного фонда в предложенной границе будет способствовать сохранению целостности природно-территориального комплекса.

Принимая во внимание тот факт, что включаемые в состав заказника земли представлены болотными массивами, пойменными лесами, заболоченными лесами с отдельными островами, на которых расположены суходольные леса, мероприятия по ведению лесного хозяйства на рассматриваемых участках запланированы в незначительной степени.

Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

До преобразования заказника леса, входящие в его состав, относились к категории природоохранных лесов, леса на присоединяемых участках относились к эксплуатационным лесам и запретным полосам (водоохранные зоны, участки пойменных типов леса). После преобразования заказника леса в его границах в установленном законодательством порядке будут отнесены к категории природоохранных лесов (леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий), где будет действовать режим охраны и использования, установленный Законом и Положением о заказнике «Ольманские болота».

Выводимые из состава земель заказника земли лесного фонда, относящиеся к категории природоохранные леса (723,54 га), в установленном законодательством порядке будут переведены в иные категории.

В результате научно-исследовательской работы установлено, что территория заказника соответствует критериям объявления особо охраняемых природных территорий, установленным статьей 16 Закона, и отвечает четырем общим и четырем специальным критериям.

В пределах заказника выявлены места обитания 85 видов диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь (в том числе 24 вида беспозвоночных и 61 вид позвоночных из них 48 видов птиц), 17 видов высших сосудистых растений. Международный охранный статус (МСОП) имеют 235 видов позвоночных и 11 видов беспозвоночных животных. На территории заказника выделен типичный озерно-болотный ландшафт (43,9 % от территории заказника) и редкий гривистый и плоский пойменный ландшафт (4,8% от территории заказника), также выделено 9 категорий редких и типичных биотопов на общей площади 40 996,5 (39,4 % от территории заказника).

Заказник «Ольманские болота» входит в состав ядра международного (европейского) значения E13 «Полесские болота» национальной экологической сети, является частью биосферного резервата «Припятское Полесье».

Также заказник имеет важное международное значение как резерват местообитаний водоплавающих птиц, имеет международный статус водно-болотных угодий международного значения (Рамсарских угодий) и является частью трансграничного водно-болотного угодья международного значения «Болота Ольман и Переброд» (Беларусь – Украина).

Кроме того, комплекс болотных и лесо-болотных экосистем служит резерватом значительного количества влаги – это мощная экосистема аккумулятивного типа, имеющая большое экологическое значение в качестве биофильтра.

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Ольманские болота». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказника запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Необходимо отметить, что в настоящее время (до преобразования заказника) на территории заказника существуют запреты на проведение сплошных и постепенных рубок главного пользования в дубравах, а также в отдельных выделах и кварталах ГЛХУ «Полесский лесхоз» – рубок главного пользования.

На основании пункта 3 статьи 28 Закона, в целях обеспечения сохранности ценных природных комплексов и объектов заказника, на основании научного и технико-экономического обоснования его преобразования на участках доминирования дуба черешчатого, дополнительно к уже существующему запрету, а также в целях охраны комплексов типичных и редких биотопов предложено запретить проведение рубок леса (за исключением проведения рубок, предусмотренных подпунктом 3.1 пункта 3 статьи 28 Закона), заготовку живицы, древесных соков, сбор мха, лишайников, лесной подстилки в пределах земель лесного фонда на площади 48 990,0 га (в отдельных выделах и кварталах).

Ограничения рубок леса необходимы для сохранения стабильного гидрологического режима ландшафтных комплексов на территории

заказника, так как их проведение существенно влияет на поверхностный сток, условия увлажнения и, соответственно, в целом на гидрологический режим территории и состояние ее биологического и ландшафтного разнообразия, сохранение условий освещенности, состава древостоя и других факторов, способствующих сохранению и распространению популяций редких видов растений и сохранению условий обитания редких видов диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

Принимая тот факт, что территория заказника «Ольманские болота» имеет ряд международных статусов (перечислены выше), в целях выполнения обязательств по сохранению мест обитания водно-болотных видов птиц, в том числе включенных в Красную книгу Республики Беларусь, а также для снижения фактора беспокойства на местах их обитания в период гнездования проектом Положения предлагается установить запрет на осуществление охоты в период с 1 марта по 14 мая.

Помимо указанных запретов, проектом Положения предлагается ввести запрет на заготовку дикорастущих растений и (или) их частей юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По результатам научных исследований территория заказника соответствует критериям выделения заказников согласно Закону, существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, статус заказника подтверждается наличием и количеством мест произрастания и мест обитания дикорастущих растений и диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, что служит основанием сохранения за данным заказником республиканского статуса.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

отсутствуют.

##### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:**

отсутствуют.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»:**

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта**

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит укрепить правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную

перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Публичное обсуждение проекта постановления осуществляется в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Заместитель Министра природных  
ресурсов и охраны окружающей  
среды Республики Беларусь

А.Н.Корбут