

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Липичанская пуца»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Липичанская пуца» (далее – проект постановления) разработан на основании пункта 69 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – постановление № 649), в целях преобразования заказника, связанного с изменением его границ, режима охраны и использования.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Липичанская пуца» (далее – заказник).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского ландшафтного заказника «Липичанская пуца» в республиканский заказник «Липичанская пуца» в связи с изменением его границ и режима охраны и использования. В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей, Положение о республиканском заказнике «Липичанская пуца» (далее – Положение о

заказнике «Липичанская пуца») и вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2002 г. № 1387 «О республиканском ландшафтном заказнике «Липичанская пуца».

В связи с принятием Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункт 69 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением № 649, в части исключения слова «ландшафтный».

Учитывая то, что схема не является документом, которым устанавливается площадь особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) (схема содержит информацию о площади ООПТ, планируемой на момент утверждения данной схемы; согласно подстрочному примечанию к схеме, при подготовке представлений об объявлении и преобразовании ООПТ их площадь может быть изменена), изменения планируемой площади заказника в соответствующую графу схемы не вносятся.

Для подготовки проекта постановления Белорусским государственным университетом проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказника, подготовлено научное и технико-экономическое обоснование преобразования заказника, в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов заказника, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данной территории, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказника, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь заказника.

Заказник «Липичанская пуца» расположен на территории Дятловского, Мостовского и Щучинского районов Гродненской области.

Гидрографическая сеть заказника относится к бассейну Немана и представлена участком р. Неман (протяженность около 20 км в северо-западной части заказника), участком р. Щара (протяженность в пределах заказника более 15 км), и нескольких небольших рек – Подъяворка, Хлевная, Скупа, сети мелиоративных каналов, 10 старичных озер речного происхождения, и заток в пойме р. Неман и Щара.

В северо-западной и северо-восточной частях заказника расположены многочисленные эоловые гряды, параболические дюны с бугристыми песками. Уникальный эоловый комплекс является ценным объектом охраны как в пределах заказника, так и всего региона Понемонья.

Заказник является резерватом редких и исчезающих видов дикорастущих растений и диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей.

Начиная с 2001 года, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2000 г. № 2039 «О мерах по дальнейшему упорядочению ведения лесного хозяйства в лесах республики», покрытые лесом земли сельскохозяйственных предприятий, входящие в состав заказника, были переданы государственному лесохозяйственному учреждению «Дятловский лесхоз» (далее – Дятловский лесхоз) и государственному лесохозяйственному учреждению «Щучинский лесхоз» (далее – Щучинский лесхоз), в связи с чем произошло перераспределение площадей в составе земель заказника.

В состав заказника включены:

земли сельскохозяйственного назначения КСУП «Хвиневичи» соответствующие критериям выделения типичного биотопа «Бореальные пойменные луга» площадью 154,81 га;

бывшие земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся внутри границ заказника, а в настоящий момент переданные в состав лесного фонда в пределах кварталов 7, 8, 13 Мальковичского лесничества и кварталов 11, 15, 16 Зачепичского лесничества Щучинского лесхоза общей площадью 188,19 га;

земли лесного фонда в пределах квартала 90 Куриловичского лесничества ГЛХУ «Щучинский лесхоз». Ранее часть этого квартала являлась землями сельскохозяйственного назначения и была в составе заказника. В настоящий момент для придания четкости границы в состав включены и ранее бывшие в составе заказника земли сельскохозяйственного назначения, переведенные в лесной фонд и оставшийся участок квартала 90 Куриловичского лесничества ГЛХУ «Щучинский лесхоз» общей площадью 136,4 га.

Таким образом, площадь заказника после преобразования увеличится на 479,4 га (с 15153 га до 15632,4 га).

В целом границы заказника установлены с учетом максимально возможного сохранения биологического разнообразия выделенной территории, в том числе ценных растительных сообществ и экологических систем с высоким уровнем биологического разнообразия, редких и типичных биотопов и ландшафтов, мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

Всего на исследованной территории зарегистрировано пребывание 109 видов птиц, что составляет 32,6 % всей орнитофауны Беларуси.

О ценности территории заказника свидетельствует тот факт, что здесь отмечено пребывание 12 видов птиц, имеющих Национальный охранный статус. Присутствие участков старовозрастных заболоченных лиственных лесов является благоприятным местом гнездования для белоспинного дятла, в таких же местах, малопосещаемых людьми, гнездятся черный аист, черный коршун, орлан-белохвост и малый подорлик.

Принимая во внимание тот факт, что включаемые в состав заказника земли представлены болотными массивами, пойменными лесами, заболоченными лесами с отдельными островами, на которых расположены суходольные леса, мероприятия по ведению лесного хозяйства на рассматриваемых участках запланированы в незначительной степени.

Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

До преобразования заказника леса, входящие в его состав, относились к категории природоохранных лесов, леса на присоединяемых участках относились к эксплуатационным лесам (общей площадью 125 га). После преобразования заказника леса в его границах в установленном законодательством порядке будут отнесены к категории природоохранных лесов (леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий), где будет действовать режим охраны и использования, установленный Законом и Положением о заказнике «Липичанская пуца».

В пределах заказника обитает 16 видов диких животных и произрастает 15 видов дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. На территории заказника выделено 4 участка двух редких биотопов, 5 участков пяти типичных биотопов и один типичный ландшафт.

Общая площадь выявленных редких и типичных биотопов и природных ландшафтов составляет 1126,85 га или 7,2 % от площади заказника.

Заказник является ядром «Липичанская пуца» N 8 национального значения национальной экологической сети. В северо-западной части к нему примыкает и частично находится в его границах коридор европейского значения «Неманский», в юго-западной – экологический коридор национального значения «Щарский».

Также заказник «Липичанская пуца» включен в единую экологическую сеть «Emerald» («Изумрудная сеть»), объединяющую территориями особого природоохранного значения, учрежденные в рамках Бернской конвенции под номером BY0000014.

Преобразование особо охраняемой природной территории не повлечет за собой существенных негативных явлений, как в хозяйственной, так и в социальной сфере. Земли заказника остаются в ведении нынешних землепользователей. На территории заказника не вводятся запреты на любительский лов рыбы, сбор грибов и ягод.

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Липичанская пуца». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказника запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Необходимо отметить, что в настоящее время (до преобразования заказника) на территории заказника не существует запретов на проведение рубок леса. После преобразования заказника на всей его территории будут запрещены сплошные рубки главного пользования, дополнительно вводится запрет на сенокошение с 1 апреля по 15 июня.

Режим охраны и использования для двух типичных и пяти редких биотопов и типичного ландшафта установлен их охранными документами.

По результатам научных исследований территория заказника соответствует четырем общим и четырем специальным критериям выделения заказников, существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, статус заказника подтверждается наличием и количеством мест произрастания и мест обитания дикорастущих растений и диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, что служит основанием сохранения за данным заказником республиканского статуса.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит укрепить правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой

природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

_____ 20__ г.