

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления Совета Министров Республики
Беларусь «О преобразовании республиканского заказника
«Бабиновичский»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Бабиновичский» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации пункта 25 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – постановление № 649).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Бабиновичский» (далее – заказник).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского ландшафтного заказника «Бабиновичский» в республиканский заказник «Бабиновичский» в связи с изменением его границ и режима охраны и использования. В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей, Положение о республиканском заказнике «Бабиновичский» (далее – Положение о заказнике «Бабиновичский») и вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 сентября 1998 г. № 1458 «Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Бабиновичский».

В связи с принятием Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункт 25 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением № 649, в части исключения слова «ландшафтный».

Для подготовки проекта постановления Белорусским государственным университетом проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказника, подготовлено научное и технико-экономическое обоснование преобразования заказника, в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов заказника, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данной территории, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказника, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь заказника.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей. Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

Начиная с 2001 года, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2000 г. № 2039 «О мерах по дальнейшему упорядочению ведения лесного хозяйства в лесах республики», часть покрытых лесом земель сельскохозяйственных предприятий, входящих в состав заказника, была передана в лесной фонд ГЛХУ «Лиозненский лесхоз», в связи с чем произошло перераспределение площадей в составе земель заказника и земель прилегающих к заказнику (не входящих в состав его земель).

В результате корректировки границ площадь заказника должна составить 11514,72 га (с учетом перераспределенных ранее земель в связи с принятием колхозных лесов), в том числе 415,36 га – сельскохозяйственные земли, 11051,22 га – земли лесного фонда государственного лесохозяйственного учреждения «Лиозненский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Лиозненский лесхоз») и 48,14 га – земли запаса. По сравнению с действующей площадью заказника (10547 га) предполагается ее увеличить на 967,72 га, в том числе за счет земель лесного фонда ГЛХУ «Лиозненский лесхоз» площадью 948,22 га в целях максимального охвата биологического и ландшафтного разнообразия территории, а также в связи с необходимостью более четкой привязки границ заказника к хорошо выраженным на местности рубежам (дороги, кварталные просеки, охранные зоны линии электропередачи, границы береговых

линий рек и озер, населенные пункты и др.) с учетом изменений, которые произошли с момента объявления заказника, и в соответствии с выявленными ценными растительными сообществами, экологическими системами с высоким уровнем биологического разнообразия, редкими и типичными биотопами, местами произрастания дикорастущих растений и местами обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

Включаемые в состав заказника земли 967,72 га в основном расположены в границах действующего заказника. Таким образом, в результате корректировки границ сохранена целостность лесного массива в составе заказника, а граница заказника выведена на внешнюю сторону земель лесного фонда и сельскохозяйственных угодий и хорошо опознаваема на местности.

Указанные земли характеризуются высокой природоохранной ценностью и значимостью для сохранения биологического разнообразия, на которых выявлены: 1 место обитания диких животных и 3 места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, 4 участка с эталонным растительными сообществами (более 10 га), 18 участков с редкими растительными сообществами (более 30 га), 1 типичный биотоп (более 17 га) и 2 типичных ландшафта (более 40 га).

До преобразования заказника земли лесного фонда, входящие в его состав, относились к категории природоохранных лесов.

В соответствии со статьей 19 Лесного кодекса Республики Беларусь, в зависимости от категории лесов, входящих в состав заказника на этих участках уже действует определенный режим лесопользования. Так, в природоохранных лесах установлен режим охраны и использования заказника, ограничивающий отдельные виды деятельности и природопользования.

После преобразования заказника леса в его границах в установленном законодательством порядке будут отнесены к категории природоохранных лесов (леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий), где будет действовать режим охраны и использования, установленный Законом и Положением о заказнике «Бабиновичский».

Выводимые из состава земель заказника земли лесного фонда (457,8 га), относящиеся к категории природоохранных лесов, в установленном законодательством порядке будут переведены в иные категории.

Заказник «Бабиновичский» является ядром национального значения национальной экологической сети.

Гидрографическая сеть заказника представлена 4 реками (Черница, Верхита, Узменка (Правая), Узменка (Левая), 3 ручьями без названия, озерами Зеленское и Ситнянское и многочисленными каналами.

В результате научно-исследовательской работы в пределах заказника выявлены места произрастания 13 видов дикорастущих растений и места обитания 2 видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также 21 вид дикорастущих растений, нуждающихся в профилактической охране.

В пределах заказника выделены: 1 редкий и 2 типичных биотопа общей площадью 29,5 га (леса в оврагах и на крутых склонах вдоль рек и вокруг озер; родники и родниковые болота; южно-таежные и подтаежные широколиственные леса с елью и грабом) и 2 участка одного типичного ландшафта общей площадью 525,29 га (бугристо-волнистой с озерами, золовыми грядами водно-ледниковой равнины с сосновыми, березовыми и еловыми мшистыми, кисличными и черничными лесами на дерново-подзолистых и дерново-подзолистых заболоченных песчаных, иногда слабо эродированных почвах). Кроме того, выделены эталонные растительные сообщества площадью 197,5 га и редкие растительные сообщества площадью 183,9 га.

Также выделены участки леса с ограниченным режимом лесопользования общей площадью 2391,3 га, что составляет 21,7 % от общей площади лесного фонда заказника.

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Бабиновичский». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказника запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Необходимо отметить, что до преобразования заказника на его территории существовали запреты на проведение сплошных рубок главного пользования, а в отдельных кварталах – всех рубок главного пользования. Проектом постановления предложено в целях обеспечения сохранности ценных природных комплексов и объектов заказника, на основании научного и технико-экономического обоснования его преобразования, Положением о заказнике «Бабиновичский» на всей его территории установить запрет на проведение полосно-постепенных рубок главного пользования.

Ограничение проведения сплошных и полосно-постепенных рубок главного пользования необходимо для сохранения спелых и

приспевающих участков лесного фонда, являющихся основой редких и эталонных растительных сообществ, типичных и редких биотопов на территории заказника «Бабиновичский», а также сохранит гидрологический режим территории, условия освещенности, состав древостоя и другие факторы, способствующие сохранению и распространению популяций дикорастущих растений, а также сохранению условий обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

Помимо указанного запрета, проектом Положения предлагается ввести запрет на заготовку дикорастущих растений и (или) их частей юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, заготовку древесных соков, любительское рыболовство (за исключением сроков и мест, определенных планом управления заказником «Бабиновичский» или решением Лиозненского райисполкома).

Согласно результатам научных исследований, существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, что служит основанием сохранения за данным заказником республиканского статуса.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит создать правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления будет осуществлено в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» на последующем этапе.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Заместитель Министра природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Республики Беларусь

А.Н.Корбут

_____ 20__ г.