

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании заказника республиканского значения «Козьянский»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании заказника республиканского значения «Козьянский» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации пункта 35 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – постановление № 649).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Козьянский» (далее – заказник).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского ландшафтного заказника «Козьянский» в республиканский заказник «Козьянский» в связи с изменением его границ и режима охраны и использования. В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей, Положение о республиканском заказнике «Козьянский» (далее – Положение о заказнике «Козьянский») и вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 ноября 1999 г. № 1765 «Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Козьянский».

В связи с принятием Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункт 17 приложения 2 Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г. и пункт 35 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий до 1 января 2025 года, утвержденных постановлением № 649, в части исключения слова «ландшафтный».

Для подготовки проекта постановления Белорусским государственным университетом проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказника, подготовлено научное и технико-экономическое обоснование преобразования заказника, в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов заказника, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данной территории, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказника, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь заказника.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей. Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

Начиная с 2001 года, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2000 г. № 2039 «О мерах по дальнейшему упорядочению ведения лесного хозяйства в лесах республики», часть покрытых лесом земель сельскохозяйственных предприятий, входящих в состав заказника, была передана лесохозяйственным учреждениям, в связи с чем произошло перераспределение площадей в составе земель заказника и земель прилегающих к заказнику (не входящих в состав его земель).

В результате корректировки границ площадь заказника составит 28469,05 га (с учетом перераспределенных ранее земель в связи с принятием колхозных лесов), в том числе 442,92 га – сельскохозяйственные земли, 27607,45 га – земли лесного фонда (том числе 5785,16 га земель лесного фонда государственного лесохозяйственного учреждения «Полоцкий лесхоз» (далее – ГЛХУ «Полоцкий лесхоз»), 1,85 га – государственного лесохозяйственного учреждения «Дретуньский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Дретуньский лесхоз»), 21820,44 га – государственного лесохозяйственного учреждения «Шумилинский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Шумилинский лесхоз») и 418,68 га – земли водного фонда. По сравнению с действующей площадью

заказника (26060 га) предполагается ее увеличить на 2409,05 га, в том числе за счет земель лесного фонда ГЛХУ «Полоцкий лесхоз» площадью 516,44 га, ГЛХУ «Дретуньский лесхоз» площадью 1,85 га, ГЛХУ «Шумилинский лесхоз» площадью 1890,76 га в целях максимального охвата биологического и ландшафтного разнообразия территории, а также в связи с необходимостью более четкой привязки границ заказника к хорошо выраженным на местности рубежам, (так как мелекоконтурные лесные кварталы бывших колхозных лесов, принятых в состав указанных лесохозяйственных учреждений, не имеют четких границ, хорошо опознаваемых на местности, и к тому же в своем расположении чередуются с сельхозугодьями), с учетом изменений, которые произошли с момента объявления заказника.

Переданные указанным лесохозяйственным учреждениям земли сельскохозяйственных организаций, расположенные в границах действующего заказника и не входящие в состав его земель, создают фрагментарность лесного массива в составе заказника. В результате корректировки границ будет установлена целостность лесного массива в составе заказника, а граница выведена на внешнюю сторону земель лесного фонда и сельскохозяйственных угодий и хорошо опознаваема на местности.

Также для оптимизации существующей границы заказника, проектом постановления предложено в состав его земель включить 1,85 га земель лесного фонда ГЛХУ «Дретуньский лесхоз».

Включаемые в состав земель заказника 2409,05 га земель лесного фонда характеризуются высокой природоохранной ценностью и значимостью для сохранения биологического разнообразия, на которых выявлены 1 место обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, 15 участков с эталонным растительными сообществами (более 300 га) и 1 типичный ландшафт (более 400 га).

При этом из состава земель заказника исключаются земли лесного фонда ГЛХУ «Полоцкий лесхоз» – 88,8 га и ГЛХУ «Шумилинский лесхоз» – 369,1 га, которые не представляют значительной ценности для сохранения биологического разнообразия.

До преобразования заказника земли лесного фонда, входящие в его состав, относились к категории природоохранных лесов.

В соответствии со статьей 19 Лесного кодекса Республики Беларусь, в зависимости от категории лесов, входящих в состав заказника, на этих участках уже действует определенный режим лесопользования. Так, в природоохранных лесах установлен режим охраны и использования заказника по ограничению отдельных видов деятельности и природопользования.

После преобразования заказника леса в его границах в установленном законодательством порядке будут отнесены к категории

природоохранных лесов (леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий), где будет действовать режим охраны и использования, установленный Законом и положением о заказнике.

Выводимые из состава земель заказника земли лесного фонда (457,8 га), относящиеся к категории природоохранные леса, в установленном законодательством порядке будут переведены в иные категории.

Заказник «Козьянский» является ядром международного (европейского) значения национальной экологической сети.

Гидрографическая сеть заказника представлена 5 реками (Ценица (Теница), Глыбочка, Дивать, Сосница и река без названия), 518 озерами, многочисленными ручьями и каналами.

В результате научно-исследовательской работы в пределах заказника выявлены новые места произрастания 11 видов дикорастущих растений и места обитания 7 видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также 24 вида дикорастущих растений, нуждающихся в профилактической охране.

В пределах заказника выделены: 4 типичных биотопа общей площадью 2456,3 га (хвойные леса на верховых, переходных и низинных болотах, пушистоберезовые леса на переходных болотах; открытое пушицево-сфагновое верховое болото; переходное болото слабооблесенное осоково-сфагновое; естественные дистрофные озера) и 2 типичных ландшафта общей площадью 3685,4 га, (волнистая местами холмистая, водно-ледниковая равнина с сосновыми, еловыми и мелколиственными мшиистыми, кисличными и черничными лесами на дерново-подзолистых и дерново-подзолистых заболоченных песчаных и супесчаных почвах; плосковолнистый, местами грядово-мочажинный с минеральными останцами озерно-болотный ландшафт с верховыми болотами на торфяно-болотных почвах). Кроме того, выделены эталонные растительные сообщества площадью 566,0 га и редкие растительные сообщества площадью 935,62 га.

Также выделены участки леса с ограниченным режимом лесопользования общей площадью 6084,3 га, что составляет 22,2 % от общей площади лесного фонда заказника.

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника. Так, например, в соответствии с Законом на территории заказника запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Необходимо отметить, что до преобразования заказника на его территории существовали запреты на проведение сплошных рубок главного пользования, а в отдельных кварталах – всех рубок главного пользования. При этом, в целях обеспечения сохранности ценных природных комплексов и объектов заказника, на основании научного и технико-экономического обоснования его преобразования, Положением о заказнике «Козьянский» на его территории в пределах верховых болот и на непосредственно примыкающих к ним территориях вводится запрет на проведение рубок главного пользования, в кварталах 1 – 10, 12 – 14, 17 – 22, 39 – 41, 43 – 46, 49 – 51, 69 – 72 Никитинского лесничества, кварталах 16 – 18, 26, 34 – 36, 46, 47, 48 (выделы 1–14), 57, 59 – 61, 72 – 75, 81, 82 Козьянского лесничества, кварталах 17, 20 – 22, 36 – 38, 51, 52, 55, 56, 67, 68, 79, 80 (выделы 1 – 3) Мишневичского лесничества ГЛХУ «Шумилинский лесхоз», кварталах 116 – 118, 122 – 125 Горянского лесничества ГЛХУ «Полоцкий лесхоз».

Необходимо отметить, что до преобразования заказника запрет на проведение рубок главного пользования на его территории уже существовал, проектом постановления он сохранен и распространяется также на вновь включаемые в состав заказника участки лесного фонда.

Ограничение проведения указанных рубок главного пользования необходимо для сохранения стабильного гидрологического режима ландшафтных комплексов на территории заказника, так как их проведение существенно влияет на поверхностный сток, условия увлажнения и, соответственно, в целом на гидрологический режим территории и состояние биологического и ландшафтного разнообразия в данном регионе, сохранение условий освещенности, состава древостоя и других факторов, способствующих сохранению и распространению популяций редких видов растений и сохранению условий обитания редких видов животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

Помимо указанных запретов, проектом Положения предлагается ввести запрет на заготовку дикорастущих растений и (или) их частей юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, промысловое рыболовство, любительское рыболовство (за исключением сроков и мест, определенных планом управления заказником «Козьянский» или решениями Полоцкого и Шумилинского райисполкомов).

Согласно результатам научных исследований, существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, что служит основанием сохранения за данным заказником республиканского статуса.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

принятие проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих

избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит создать правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления размещен в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» для прохождения публичных обсуждений.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Заместитель Министра природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Республики Беларусь

А.В.Хмель

_____ 20__ г.