

**Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
”О закупках товаров (работ, услуг) за счет денежных средств,
поступающих на специальный счет“**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления подготовлен на основании пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 ”О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки“ (далее – Указ № 16) в целях установления общего порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) при реализации мероприятий за счет денежных средств, поступающих от производителей и поставщиков государственному учреждению ”Оператор вторичных материальных ресурсов“ (далее – оператор).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь на принятие постановления предусмотрены в пункте 10 приложения 2 к Указу № 16.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Положение о порядке закупок товаров (работ, услуг) за счет денежных средств, поступающих на специальный счет государственного учреждения ”Оператор вторичных материальных ресурсов“ (далее – проект Положения) разработано с учетом положений нормативных правовых актов, регулирующих сходные отношения в сфере государственных закупок и закупок за счет собственных средств государственными организациями:

Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 ”О государственных закупках товаров (работ, услуг)“ (далее – Закон о госзакупках);

Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 2019 г. № 223 ”О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве“ (далее – Указ № 223);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 ”Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов“ (далее – постановление № 88);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 ”О совершенствовании отношений в области закупок

товаров (работ, услуг) за счет собственных средств“ (далее – постановление № 229);

постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 30 ”О проведении процедуры закупки из одного источника“ (далее – постановление № 30).

В соответствии с Указом № 16 средства, поступающие на счет оператора, могут в том числе направляться на строительство (реконструкцию, модернизацию) объектов по сортировке, обезвреживанию или использованию отходов, выпуску продукции с применением используемых отходов, строительство (реконструкцию, модернизацию) иных объектов по обращению с отходами (абзац девятый пункта 4 приложения 2).

Указом № 223 и постановлением № 88 предусмотрен порядок закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов за счет бюджетных средств.

В соответствии с Указом № 223 закупки товаров (работ, услуг) осуществляются путем проведения процедур:

подрядных торгов и торгов на закупку товаров (далее – торги) – при стоимости строительства объекта 6 000 базовых величин и более или при стоимости товаров (работ, услуг) от 3 000 базовых величин и более;

переговоров – при стоимости товаров (работ, услуг) менее 3 000 базовых величин или если процедура торгов признана несостоявшейся;

биржевых торгов – при закупке товаров, обязательность заключения сделок с которыми на биржевых торгах установлена законодательством о товарных биржах.

Определение видов процедур закупок, проводимых при строительстве объектов, в проекте постановления предусмотрено по аналогии с Указом № 223 (пункты 2 – 5 проекта Положения).

Постановлением № 88 в полной мере урегулированы вопросы проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов: подрядных торгов, торгов и переговоров. В целях исключения дублирования норм постановления № 88 по вопросам порядка проведения процедур закупок при строительстве объектов по обращению с отходами в проекте Положения предусматривается ссылка на нормы данного постановления (часть первая пункта 10).

При этом для обеспечения гласности при проведении процедуры переговоров и предотвращения необоснованного ограничения допуска потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к участию в процедурах проектом Положения предусматривается требование об обязательном размещении приглашение на участие в процедуре переговоров в открытом доступе в информационной системе ”Тендеры“.

Также дополнительно установлен срок для размещения результатов переговоров, так как постановлением № 88 он не установлен.

Справочно: Постановлением № 88 требование о размещении приглашения не является обязательным.

Средства, поступающие от производителей и поставщиков товаров и упаковки на счет оператора, также могут направляться на закупки иных товаров (работ, услуг) в рамках мероприятий по совершенствованию системы обращения с отходами, не связанных со строительством объектов.

В соответствии с Законом о госзакупках и постановлением № 229 закупки товаров (работ, услуг) могут осуществляться путем проведения процедур открытого и закрытого конкурсов, электронного аукциона, запроса ценовых предложений, закупки из одного источника и биржевых торгов.

Конкретные виды процедур закупок и порядок их проведения, требования к заключению и исполнению договоров на закупки в соответствии с постановлением № 229 определяются государственными организациями самостоятельно в разрабатываемом ими и размещаемом в открытом доступе порядке осуществления закупок за счет собственных средств.

Учитывая, что разработка такого порядка всеми организациями, являющимися получателями денежных средств, поступающих на счет оператора, для реализации мероприятий представляется излишним в проекте постановления определены конкретные виды процедур закупок (пункт 6 проекта Положения):

процедура запроса ценовых предложений - при ориентировочной стоимости годовой потребности в товарах (работах, услугах) 1 000 базовых величин и более;

процедура закупки из одного источника - при ориентировочной стоимости годовой потребности в товарах (работах, услугах) менее 1 000 базовых величин или если процедура запроса ценовых предложений признана несостоявшейся, а также в случае необходимости срочного проведения закупки (пункт 24 проекта Положения).

Определение конкретных видов процедур и порядка их проведения позволит упростить для получателей средств закупки товаров (работ, услуг), исключив необходимость разработки и утверждения ими дополнительных локальных документов по вопросам закупок за счет средств, поступающих на счет оператора.

В проекте Положения предусмотрено проведение процедуры запроса ценовых предложений, так как процедура данного вида в полной мере позволяет обеспечить основную цель проведения закупок –

эффективность расходования денежных средств. В рамках процедуры могут быть установлены требования к достаточной квалификации и опыту работы потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя), участники, не соответствующие этим требованиям, отклоняются. Среди соответствующих требованиям участников победителем признается тот, кто предложил наименьшую цену. Таким образом, необходимость проведения процедур других видов представляется излишней.

Для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении процедуры закупки из одного источника заказчиком (организатором) проводится изучение конъюнктуры рынка закупаемых товаров (работ, услуг). Порядок изучения конъюнктуры рынка в проекте Положения предусмотрен с учетом норм постановления № 30.

Для всех процедур закупок в проекте Положения предусмотрено размещение в открытом доступе приглашений и результатов проведения процедур для обеспечения гласности и прозрачности при их проведении.

Проектом положения также предусмотрены меры по предотвращению излишнего расходования денежных средств, поступающих на специальный счет оператора, при заключении договоров на закупку товаров (работ, услуг) с посредническими структурами, которые предусматривают приоритетность закупок у производителей или их официальных торговых представителей (пункт 32).

Пунктом 33 проекта Положения в целях обеспечения эффективного расходования средств предусмотрены ограничения в части сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае 100% предоплаты. Данное предложение направлено на предотвращение заключения договоров на закупку на заведомо невыгодных для получателя средств и оператора условиях.

Учитывая, что в соответствии с Указом № 16 за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете оператора, устанавливается процентная ставка в размере средних ставок по срочным отзывным банковским вкладам (депозитам) юридических лиц в белорусских рублях, перечисление предоплаты при длительном сроке поставки товаров (работ, услуг) ведет к необоснованному использованию средств поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и потере процентов, которые могли бы быть получены оператором. При этом потеря процентов ведет к сокращению денежных средств, которые могли бы быть направлены на совершенствование системы обращения с отходами.

Если срок поставки товаров (работ, услуг) превышает 30 календарных дней предоплата может осуществляться в размере, не превышающем материальные затраты поставщика (подрядчика,

исполнителя), а окончательный расчет – по факту поставки товаров (работ, услуг).

Пунктом 34 проекта Положения, по аналогии с Законом о госзакупках, предусмотрены ограничения на изменение существенных условий заключенных договоров на закупку в целях предотвращения внесения в них невыгодных условий после подведения результатов процедур закупки, включая необоснованное увеличение цены на товары (работы, услуги), изменение порядка оплаты или сроков исполнения обязательств, а также изменения требований к предмету закупки в сторону ухудшения характеристик товаров (работ, услуг).

В приложении к проекту постановления предусмотрен перечень товаров (работ, услуг), на которые не распространяется требование постановления. Перечень подготовлен по аналогии с положениями постановления № 229.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: приведен в пункте 3 обоснования.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют.

*4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:* проект постановления соответствует нормам, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект постановления соответствует нормам, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь": проект не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: научных исследований в области права, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) ненормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и

возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

7.1. Оценка регулирующего воздействия:

Принятие проекта постановления не окажет негативного влияния на условия осуществления предпринимательской деятельности, поскольку проект постановления не предусматривает дополнительных (новых) обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с действующим законодательством.

Проект постановления регулирует отношения, связанные с осуществлением закупок товаров (работ, услуг) исключительно для получателей средств, поступающих на счет оператора. Положения проекта позволяют минимизировать заключение договоров на невыгодных для получателя и оператора условиях, тем самым предотвратить излишнее и неэффективное расходование средств.

При этом доход, причитающийся получателю при выделении денежных средств на реализацию мероприятий, значительно превышает расходы, связанные с организацией и проведением процедуры закупки. При этом следует отметить, что часть получателей в настоящее время уже руководствуются нормами постановления № 229 при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), таким образом принятие проекта постановления для таких организаций дополнительных расходов на организацию и проведение процедур закупок не повлечет.

Справочно: Расходы по размещению приглашения на участие в процедуре закупки и результатов ее проведения в информационной системе "Тендеры" составляют в настоящее время 48,0 рублей (стоимость одного размещения 24,0 рубля). При этом минимальная сумма заключенного в 2019 году договора на финансирование мероприятий составила 8 400,0 рублей.

7.2. Оценка социальных последствий:

Проект не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусматривает введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

7.3. Оценка экологических последствий:

Проект не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

будет проведено в установленном порядке после согласования с заинтересованными государственными органами и организациями.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие проекта не повлечет необходимость принятия, изменений или признания утратившими силу нормативных правовых актов.

Министр
жилищно-коммунального хозяйства
Республики Беларусь

А.А.Терехов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь
"О закупках товаров (работ, услуг) за счет денежных средств,
поступающих на специальный счет"**

I. Изменение величины доходов республиканского и местных бюджетов

Доходы бюджета в соответствии с классификацией доходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины доходов бюджета (+/-), млн. руб.			
	раздел	подраздел	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.	В 2023 г.
	-	-	нет	нет	нет	нет

II. Изменение величины расходов республиканского и местных бюджетов

Расходы бюджета в соответствии с классификацией расходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины расходов бюджета (+/-), млн. руб.			
	статья	подстатья	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.	В 2023 г.
	-	-	нет	нет	нет	нет

III. Изменение величины источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов

Источники финансирования дефицита бюджета	Код по бюджетной классификации			Увеличение/уменьшение источников финансирования дефицита бюджета (+/-), млн. руб.			
	статья	подстатья	детализация	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.	В 2023 г.
	-	-	-	нет	нет	нет	нет

IV. Пояснения по разделам I–III финансово-экономического обоснования: проект постановления не касается вопросов, связанных с доходной и расходной частью республиканского и местных бюджетов.

V. Оценка иных последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе результаты прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта:

1. Изменение величины расходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины расходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2020 г.	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.
Получатели денежных средств, поступающих на специальный счет государственного учреждения "Оператор вторичных материальных ресурсов" (далее – оператор), на реализацию мероприятий, частной формы собственности	увеличатся	увеличатся	увеличатся	увеличатся

2. Изменение величины доходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины доходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2020 г.	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.
Получатели денежных средств, поступающих на специальный счет государственного учреждения "Оператор вторичных материальных ресурсов", на реализацию мероприятий, независимо от формы собственности	увеличатся	увеличатся	увеличатся	увеличатся

Пояснения по пунктам 1-2 раздела V:

Проект постановления регулирует отношения, связанные с осуществлением закупок товаров (работ, услуг) исключительно для получателей средств, поступающих на специальный счет государственного учреждения "Оператор вторичных материальных ресурсов" (далее – оператор).

Доход, причитающийся получателю при выделении денежных средств на реализацию мероприятий, значительно превышает расходы, связанные с организацией и проведением процедуры закупки.

Справочно: Расходы по размещению приглашения на участие в процедуре закупки и результатов ее проведения в информационной системе "Тендеры" составляют в настоящее время 48,0 рублей (стоимость одного размещения 24,0 рубля). При этом минимальная сумма заключенного в 2019 году договора на финансирование мероприятий составила 8 400,0 рублей.

При этом следует отметить, что часть получателей (государственной формы собственности и с долей собственности государства) в настоящее время при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) уже руководствуются нормами постановления Совета Министров Республики

Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 ”О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств“, таким образом, принятие проекта постановления для таких организаций дополнительных расходов на организацию и проведение процедур закупок не повлечет.

VI. Выводы:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О закупках товаров (работ, услуг) за счет денежных средств, поступающих на специальный счет“ не потребует дополнительных ассигнований из республиканского или местных бюджетов, не приведет к снижению доходов бюджета или увеличению расходов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Министр
жилищно-коммунального хозяйства
Республики Беларусь

А.А.Терехов