

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012)

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент

Пункт 15 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79.

2. Цель принятия изменений в технический регламент

Проект изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012) (далее соответственно – проект изменений № 2, ТР ТС 029/2012) подготовлен в целях:

- защиты жизни и здоровья людей и предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;

- предупреждения обращения на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, не разрешенных для использования в пищевой промышленности;

- гармонизации требований ТР ТС 029/2012 с международными стандартами и требованиями основных торговых партнеров Союза в целях повышения экспортного потенциала производителей государств – членов Союза (далее – государства-члены);

- приведения к единообразию требований к пищевым добавкам, ароматизаторам и технологическим вспомогательным средствам, установленных в ТР ТС 029/2012 и в Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – ЕСТ), а также в части содержания в мясной продукции фосфорной кислоты и пищевых фосфатов;

- оптимизация технологических процессов изготовления пищевой продукции с использованием новых, безопасных для потребителя, пищевых добавок и ароматизаторов, технологических вспомогательных средств.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Проект изменений № 2 распространяется на выпускаемые в обращение на таможенной территории Союза пищевые добавки, ароматизаторы и технологические вспомогательные средства, а также пищевую продукцию,

изготавливаемую с их использованием, и устанавливает дополнительные (актуализированные) требования:

- к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, а также к их применению при производстве пищевой продукции;

- к процессам производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортировки), реализации и утилизации пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;

- к перечню пищевых добавок, вкусоароматических веществ, пищевых растворителей, ферментных препаратов микробного происхождения и штаммов-продуцентов, разрешенных для использования в пищевой промышленности Союза;

- к маркировке пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, а также пищевой продукции, изготавливаемой с их использованием;

- к оценке соответствия пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, изготавливаемых при помощи микробного синтеза;

- к пищевой продукции, при производстве которой использование красителей не допускается, а также к пищевой продукции, в производстве которой допускаются определенные красители;

- к допустимым уровням содержания биологически активных веществ в пищевой продукции за счет использования растительного сырья и ароматизаторов из растительного сырья;

- к критериям чистоты и безопасности для пищевых добавок E120; E160a; E243; E423; E953; E960; E1205; E1206; E1207; E1209; дегидрохверцетина, хверцетина; экстракта солодкового корня (*Glycyrrhiza* sp.); экстракта мыльного корня (*Acanthophyllum* sp.); сукцинатов натрия, калия, кальция; хитозана, гидрохлорида хитозония;

- к коэффициентам пересчета для сорбатов, бензоатов и «парабенов», сульфитов, пропионатов, фосфатов и натриевых солей дегидрацетовой кислоты и орто-фенилфенола;

- к гигиеническим нормативам применения: антислеживающих агентов (антикомкователей), антиокислителей, веществ для обработки муки, глазирователей, кислот и регуляторов кислотности, консервантов, красителей, носителей, подсластителей, пропеллентов и упаковочных газов, усилителей вкуса и аромата, осветляющих, фильтрующих материалов, флокулянтов и сорбентов, катализаторов, экстракционных и технологических растворителей, питательных веществ (подкормки) для дрожжей, вспомогательных средств с другими технологическими функциями, пищевых добавок в пищевой продукции для детского питания для детей раннего возраста;

- к пищевой продукции, для которой установлены как перечень пищевых добавок, используемых «согласно технической документации», так и допустимые уровни их применения.

Проектом изменений № 2 также предусматривается внесение изменений в определения терминов «ароматизатор пищевой (ароматизатор)», «вещество вкусоароматическое натуральное», «комплексная пищевая добавка», «носитель», «технологическое вспомогательное средство», «традиционные способы производства пищевой продукции», «столовый подсластитель», «усилитель контрастности».

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Вступивший в силу 1 июля 2013 года ТР ТС 029/2012 разработан с учетом требований международного и европейского законодательства, а также оценки рисков здоровью населения с учетом поступления пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств.

В связи с появлением новых научных данных и развитием технологий производства пищевой продукции в период с 2013 по 2020 годы в документы Комиссии Кодекс Алиментариус и в законодательство Европейского Союза были внесены изменения, которые в целях снижения рисков здоровью потребителей, гармонизации законодательств стран и снижении барьеров в торговле необходимо было учесть и в законодательных актах Союза.

Кроме того, в указанные периоды в Российской Федерации проведены оценки возможных рисков здоровью населения ряда пищевых добавок (например, алюминий-содержащих пищевых добавок, диоксида кремния аморфного и диоксида титана, содержащих в составе наночастицы, и др.).

При разработке проекта изменений № 2 был также проанализирован и учтен опыт использования в пищевой промышленности Европейского Совета, США, Канады, Австралии, Новой Зеландии и ряда других стран технологических вспомогательных средств, в том числе ферментных препаратов.

5. Описание устанавливаемых изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения

Проект изменений № 2 не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов.

Проект изменений № 2 содержит изменения редакционного характера.

6. Информация о соответствии проекта изменения в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений

Методы испытаний пищевых добавок и технологических вспомогательных средств, включаемых в перечни стандартов к ТР ТС 029/2012 по метрологическим характеристикам, соответствуют показателям точности и воспроизводимости требованиям, установленным в проекте изменений № 2.

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют требованиям Международной системы единиц (СИ).

Включение в указанные перечни стандартов новых нормативных документов, устанавливающих требования к анализу пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, обусловлено:

- отсутствием в данных перечнях в настоящее время нормативных документов, устанавливающих требования к ферментным препаратам, получаемым при помощи микробного синтеза, в том числе с использованием мутантных и генно-модифицированных микроорганизмов, а также стандартов, определяющих методы анализа их ферментативной активности;

- необходимостью актуализации перечней стандартов в части внесения в них новых стандартов, содержащих требования к методам анализа пищевых добавок, в том числе пищевых добавок в составе пищевой продукции.

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменения в технический регламент

Проектом изменений № 2 предусмотрено приведение к единообразию требований к пищевым добавкам, ароматизаторам и технологическим вспомогательным средствам, а также пищевой продукции, изготавливаемой с их использованием, установленных в ТР ТС 029/2012 и ЕСТ, в соответствии с информацией, приведенной в пункте 3 настоящей пояснительной записки.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменением в техническом регламенте

Предполагаемый срок введения в действие изменений в ТР ТС 029/2012 через 180 дней с даты принятия Решения Совета Евразийской экономической комиссии о внесении изменений № 2 в ТР ТС 029/2012.

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза

Затраты, связанные с принятием изменений № 2, не предусматриваются.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент

Накопление правоприменительной практики в вопросах технического регулирования выявило определенное количество положений, которые дают возможность двоякого толкования и отдельных противоречий с требованиями технических регламентов Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции:

- несогласованность отдельных требований к пищевым добавкам, установленных в ТР ТС 029/2012 и ЕСТ, что становится причиной неоднозначного толкования и применения таких требований как субъектами предпринимательской деятельности, так и уполномоченными органами государств-членов;

- отсутствие гармонизации отдельных требований ТР ТС 029/2012 с нормами общепризнанных стандартов Кодекс Алиментариус и Европейского союза, в том числе в сфере регламентации применения пищевых добавок и технологических вспомогательных средств по категориям пищевых продуктов, что создает препятствия в торговле пищевой продукцией, пищевыми добавками, ароматизаторами и технологическими вспомогательными средствами с третьими странами;

- появление новых технологических процессов изготовления пищевых продуктов с использованием новых пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, безопасных для потребителя, но не регулируемых ТР ТС 029/2012 в настоящее время.

11. Круг лиц, на защиту которых направлена разработка изменений в технический регламент

Потребители (приобретатели) пищевой продукции, производители (изготовители) пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, а также пищевой продукции, изготавливаемой с их использованием, и иные заинтересованные лица государств-членов.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской и иной деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменения в технический регламент

Адресатами указанного изменения являются органы и учреждения по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющих контроль пищевых добавок, ароматизаторов, технологических вспомогательных средств и пищевой продукции, изготавливаемой с их использованием, испытательные лаборатории, аккредитованные в порядке, установленном актами Союза, производители (изготовители), продавцы и импортеры всех категорий пищевой продукции, содержащей пищевые добавки, ароматизаторы и технологические вспомогательные средства.

Воздействие, оказываемое регулированием, предусмотренным проектом изменений № 2, не оказывает влияние на процессы производства и реализации пищевой продукции.

Субъектам предпринимательства потребуется, при необходимости, внести изменения в нормативную и техническую документацию в целях идентификации пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, не вводящих в заблуждение потребителей.

Может потребоваться также внесение изменений в маркировку объектов технического регулирования ТР ТС 029/2012 и необходимость соблюдения новых требований к маркировке пищевой продукции, содержащей пищевые добавки, ароматизаторы и технологические вспомогательные средства.

Предлагаемый переходный период составляет не менее 12 месяцев.

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений № 2 не устанавливает ограничений для субъектов предпринимательства и иных заинтересованных лиц, но предусматривает установление дополнительных требований:

- к соблюдению принципа «переноса» пищевых добавок;
- к использованию пищевых добавок, ароматизаторов, технологических вспомогательных средств, разрешенных для применения при производстве пищевой продукции в Союзе;
- к перечню пищевых добавок, вкусоароматических веществ и технологических вспомогательных средств (ферментных препаратов и растворителей), а также их безопасного использования при производстве пищевой продукции;
- к маркировке пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;
- к оценке соответствия требованиям безопасности ферментных препаратов, пищевых добавок, ароматизаторов, производимых при помощи микробного синтеза;
- к вкусоароматическим химическим веществам и вкусоароматическим препаратам, разрешенным для применения при производстве пищевых ароматизаторов;
- к допустимым уровням содержания биологически активных веществ в пищевой продукции за счет использования растительного сырья и ароматизаторов из растительного сырья;
- к качеству и безопасности ряда пищевых добавок, не включенных в приложение 28 к ТР ТС 029/2012 в редакции проекта изменений № 2.

14. Механизмы разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренной изменением в технический регламент (описание взаимосвязи между предполагаемым регулированием и указанной проблемой)

Принятие изменений № 2 в ТР ТС 029/2012 обеспечит гармонизацию ТР ТС 029/2012 с требованиями международных документов Кодекс Алиментариус Codex STAN 192-1995, Директив ЕС № 231/2012, № 234/2011, № 380/2012, № 816/2013, № 817/2013, №1129/2011, № 1130/2011, №1131/2011,

№1334/2008 и др., установит особенности идентификации указанной пищевой продукции.

Принятие изменений № 2 в ТР ТС 029/2012 позволит обеспечить безопасность использования пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств в пищевой промышленности, а также снизить риск фальсификации пищевой продукции, предотвратить действия, вводящие в заблуждение потребителей относительно свойств приобретаемой ими пищевой продукции.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент

Иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений № 2 в ТР ТС 029/2012, не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика к основным сведениям о проекте изменения в технический регламент

Проект изменений № 2, устанавливающий обязательные требования к объектам технического регулирования ТР ТС 029/2012, разработан на основе международных, региональных и национальных (государственных) стандартов, и способствует безопасному использованию пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств при изготовлении пищевой продукции, предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей, недопущению недобросовестной конкуренции в отношении потребительских свойств и качества продукции, что соответствует положениям статей 51, 52 и 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.