

**ОБОСНОВАНИЕ**  
необходимости принятия (издания) Закона Республики Беларусь  
«О страховой деятельности»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект Закона Республики Беларусь «О страховой деятельности» (далее – проект Закона) подготовлен в целях совершенствования государственного регулирования страховой деятельности, дальнейшего развития страховой деятельности и принятия дополнительных мер по защите имущественных интересов граждан и организаций и во исполнение:

пункта 15 Плана подготовки законопроектов на 2021 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 2;

пункта 14 плана подготовки (участия в подготовке) законопроектов республиканскими органами государственного управления в 2021 году, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 февраля 2021 г. № 106;

Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292;

Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. № 758;

Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2020 г. № 143.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 14 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о НПА) закон – нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений.

Страхование, являясь частью финансово-кредитной системы, затрагивает практически все аспекты деятельности общества и относится к важнейшим государственным приоритетам, поскольку призвано способствовать обеспечению стабильного развития экономики и социальной сферы. В этой связи подготовка нормативного правового акта, регулирующего отношения, связанные со страхованием, в виде закона обоснована и соответствует требованиям Закона о НПА.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

При разработке проекта Закона учитывались определенные одобренной Главой государства концепцией проекта Закона Республики Беларусь «О страховой деятельности» (далее – Концепция законопроекта) следующие основные моменты:

Закон будет регулировать только вопросы, непосредственно связанные с порядком осуществления страховой деятельности;

регулирование отношений по обязательному страхованию сохранится за Президентом Республики Беларусь;

Закон обеспечит выравнивание условий деятельности страховых организаций различных форм собственности, дифференциацию минимального размера уставного фонда в зависимости от линий бизнеса страховщика, введение новой формы страхования – «вмененного страхования», расширение объектов страхования, установление требований к системе корпоративного управления в страховых организациях, изменение подходов к гарантированию государством страховых выплат, создание условий для дальнейшего развития видов страхования, относящихся к страхованию жизни;

в Закон будут включены действующие нормативные предписания, которые актуальны, эффективны, не вызывают сложностей в правоприменении, соответствуют потребностям участников отношений в сфере страхования и государства на современном этапе развития страхового рынка.

Совершенствование системы перестрахования осуществлено в связи с изданием Указа Президента Республики Беларусь от 10 сентября 2021 г. № 336 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь», предусматривающим корректировку Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности», и учитывает подходы, заложенные в Концепции законопроекта. В этой связи на данном этапе изменение «нового» порядка перестрахования не требуется.

Иные положения, впервые подлежащие закреплению в законодательстве о страховании, обусловлены правоприменительной практикой, носят в большей степени технический, уточняющий характер.

Принимая во внимание необходимость принятия значительного количества актов законодательства, направленных на реализацию

положений Закона, проектом Закона предусматривается, что Закон Республики Беларусь «О страховой деятельности» вступит в силу через год после официального опубликования.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

При подготовке проекта Закона были проанализированы:

Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 531 «Об установлении размеров страховых тарифов, страховых взносов, лимитов ответственности по отдельным видам обязательного страхования»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования»;

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (регулирует порядок лицензирования страховой деятельности);

Указ Президента Республики Беларусь от 10 июня 2009 г. № 302 «О фондах предупредительных (превентивных) мероприятий по отдельным видам страхования»;

Указ Президента Республики Беларусь от 11 мая 2019 г. № 175 «О страховании» (далее – Указ № 175);

иные законодательные акты, постановления Правительства Республики Беларусь и Министерства финансов Республики Беларусь, связанные с предметом правового регулирования проекта Закона.

Анализ актов законодательства показал, что многие нормативные предписания актуальны, эффективны, не вызывают сложностей в правоприменении, соответствуют потребностям участников отношений в сфере страхования и государства на современном этапе развития страхового рынка, наилучшей международной практике. Они будут сохранены и найдут свое закрепление в проекте Закона:

основные термины и их определения;

государственное регулирование страховой деятельности;

особенности государственной регистрации, реорганизации, ликвидации страховых организаций, за исключением подходов к определению минимального размера уставного фонда страховщика и порядку обеспечения минимального размера уставного фонда страховщика и страхового брокера;

отдельные вопросы, связанные с особенностями деятельности страховых организаций, страховых брокеров и страховых агентов;  
особенности обеспечения финансовой устойчивости страховых организаций;  
порядок создания гарантийных фондов и фондов предупредительных (превентивных) мероприятий;  
полномочия Министерства финансов, в том числе в части надзора и контроля за страховой деятельностью;  
назначение и функционирование временной администрации;  
формирование страховых историй и предоставление страховых отчетов и другие положения.

Вместе с тем в ходе анализа выявлены недостатки правового регулирования отношений в сфере страхования, пробелы в законодательстве, устаревшие и неэффективные нормы, а также определены направления совершенствования государственного регулирования страховой деятельности.

Термин «законодательство о страховании» используется в различных актах законодательства, но его значение не раскрыто. Данный пробел устраняется в статье 2 проекта Закона.

В Республике Беларусь действуют нормы, устанавливающие обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей страховать свою ответственность на случай причинения вреда при осуществлении ими деятельности. Учитывая требования к порядку осуществления обязательного и добровольного страхования, такое страхование напрямую нельзя отнести ни к одной из указанных форм страхования. В этой связи проектом Закона вводится новая форма страхования – «вмененное». Его отличительной особенностью является закрепление в законодательстве требования о наличии договора страхования в качестве обязательного условия для осуществления той или иной деятельности или для получения тех или иных благ и льгот. При этом условия страхования и страховые тарифы определяются страховщиком, то есть нет фиксированных одинаковых для всех условий, и страхователь имеет возможность выбрать наиболее приемлемые и выгодные.

Таким образом, статьей 5 проекта Закона определяется, что страхование может осуществляться в формах добровольного, обязательного и вмененного страхования. Также данной статьей закрепляются отличительные особенности каждой из форм страхования.

С учетом устоявшейся правоприменительной практики в проект Закона включена классификация видов страхования, определены и расширены основные объекты страхования и предоставлена возможность

сочетать различные объекты в одном виде страхования и, соответственно, формировать комплексные страховые продукты.

Современные подходы к организации страховой деятельности и наилучшая международная практика свидетельствуют о необходимости возврата к дифференциации минимальных значений уставного капитала страховой организации исходя из реализуемых страховщиками видов страхования. С учетом необходимости обеспечения финансовой устойчивости страхового рынка и конкурентоспособности страховых организаций в условиях функционирования общего финансового рынка ЕАЭС статьей 14 проекта Закона предлагается установить следующие минимальные размеры уставного фонда страховых организаций:

11 млн белорусских рублей – для страховщиков, осуществляющих виды страхования, относящиеся к страхованию жизни;

11 млн белорусских рублей – для страховщиков, осуществляющих виды страхования, не относящиеся к страхованию жизни;

16,5 млн белорусских рублей – для страховщиков, осуществляющих виды обязательного страхования, и (или) виды страхования, не относящиеся к страхованию жизни, по которым страхователями выступают Республика Беларусь и ее административно-территориальные единицы, государственные органы, государственные юридические лица, а также хозяйственные общества, в отношении которых Республика Беларусь либо административно-территориальная единица, обладая долями (акциями) в уставных фондах, может определять решения, принимаемые этими обществами (далее – страхование государственных интересов);

22 млн белорусских рублей – для страховщиков, осуществляющих исключительно перестраховочную деятельность.

При определении размеров минимального уставного фонда для страховщиков, осуществляющих виды обязательного страхования и страхование государственных интересов или исключительно перестраховочную деятельность использовались коэффициенты 1,5 и 2 соответственно.

Одновременно страховые организации и страховые брокеры смогут обеспечивать минимальный уставный фонд не только денежными средствами на счетах в банках, но и иными активами, например, государственными ценными бумагами, ценными бумагами Национального банка, открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь» и др.

Это позволит диверсифицировать риски, связанные с размещением денежных средств на счетах в банке, оптимизировать расходы страховщиков, страховых брокеров, повысить уровень доходности

вкладываемых средств исходя из текущей ситуации развития фондового рынка, структуры инвестиционного портфеля.

Вместе с тем, данный вопрос не требует регулирования на уровне законодательного акта. В этой связи проектом Закона закреплены полномочия Совета Министров Республики Беларусь по определению порядка и условий обеспечения минимального размера уставного фонда денежными средствами и иными активами.

Проектом Закона (части шестая и седьмая пункт 3 статьи 14) сохраняются действующие подходы, закрепленные Указом № 175, по пересчету внесенной в уставный фонд страховой организации, страхового брокера валюты для целей определения соответствия уставного фонда его минимальному размеру, установленному законодательством.

В результате государственным страховым организация и страховым организациям с долей собственности государства более 50 процентов, которые сейчас осуществляют виды обязательного страхования и страхование имущественных интересов государственных органов и организаций не потребуется увеличивать уставный капитал до минимального значения, предусмотренного пунктом 1 статьи 14 проекта Закона, до 16.5 млн белорусских рублей.

Уставный капитал государственного перестраховщика (по состоянию на 01.09.2021 составляет 243,7 млн белорусских рублей) также соответствует предлагаемому проектом Закона минимальному размеру (22 млн белорусских рублей).

В проект Закона не включены действующие нормативные предписания о квоте иностранных инвесторов в уставных фондах страховых организаций.

В настоящее время квота иностранных инвесторов в уставных фондах всех страховых организаций Республики Беларусь, получаемая в результате деления суммарной стоимости всех вкладов (акций) иностранных инвесторов и их дочерних организаций в уставные фонды страховых организаций, зарегистрированных на территории Республики Беларусь, на совокупный уставной фонд всех страховых организаций, зарегистрированных на территории Республики Беларусь, умноженная на 100, установлена в размере 30 процентов (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 сентября 2006 г. № 1174 «Об установлении квоты иностранных инвесторов в уставных фондах страховых организаций Республики Беларусь»).

Квота вводилась в целях защиты национального страхового рынка, когда капитализация белорусских страховщиков была очень низкой. За последние десятилетия требования к минимальному размеру уставного фонда страховых организаций выросли в разы. В результате

капитализация страховщиков ежегодно растет. В этой связи суммарная стоимость всех вкладов (акций) иностранных инвесторов и их дочерних организаций в уставные фонды белорусских страховых организаций за все годы не превышала 6 процентов. Таким образом, отмена квоты не создаст угрозу национальному страховому рынку.

Новеллой законодательства о страховании станут нормы, регулирующие вопросы организации корпоративного управления страховой организацией (статья 21 проекта Закона).

В настоящее время в Республике Беларусь не установлены требования к системе корпоративного управления в страховых организациях, что не соответствует наилучшей международной практике.

Вопросы совершенствования корпоративного управления актуальны как для мировой финансовой системы в целом, так и для страховой отрасли в частности и заслуживают особого внимания, а также нуждаются в регулировании со стороны надзорных органов.

Корпоративному управлению посвящен отдельный основной принцип страхования Основных принципов и стандартов страхования Международной ассоциации страховых надзоров (далее – ОПС).

Согласно ОПС № 7 «Корпоративное управление» надзорный орган требует от страховщиков создания и внедрения структуры корпоративного управления, которая обеспечивает обоснованное и разумное управление и надзор за деятельностью страховщика и должным образом признает и защищает интересы страхователей.

ОПС № 7 «Корпоративное управление» сформулирован на основе и в развитие Принципов корпоративного управления Организации экономического сотрудничества и развития (далее – Принципы ОЭСР), опубликованных в 2004 году. Получившие широкое распространение и прошедшие проверку временем Принципы ОЭСР призваны содействовать правительствам разных стран в их усилиях по оценке состояния и совершенствованию мер по укреплению корпоративного управления, а также определить ориентиры для участников и регуляторов финансовых рынков. В соответствии с Принципами ОЭСР корпоративное управление представляет собой систему взаимоотношений между руководством организации, ее советом директоров, акционерами и другими заинтересованными лицами. Кроме того, корпоративное управление является основой для определения целей организации, а также средств достижения этих целей и путей контроля за ее деятельностью. Надлежащее корпоративное управление должно создавать соответствующую заинтересованность как совета директоров, так и руководства организации в следовании целям, которые отвечают интересам организации и ее акционеров, а также должно обеспечивать

эффективный мониторинг. Наличие эффективной системы корпоративного управления в рамках отдельных организаций, а также в масштабе экономики страны в целом помогает обеспечить должный уровень доверия, необходимый для нормального функционирования рыночной экономики.

Корпоративное управление относится к системам, посредством которых организация управляется и контролируется. Соответственно, структура корпоративного управления страховщика:

содействует развитию, внедрению и эффективному контролю политики, четко определенной и поддерживающей цели страховщика;

определяет роли и обязанности лиц, ответственных за управление и контроль страховщика, путем уточнения, кто обладает юридическими обязанностями и полномочиями действовать от имени страховщика и при каких обстоятельствах;

устанавливает требования, касающиеся того, как принимаются решения и действия, включая документирование значительных или существенных решений, а также их обоснование;

предусматривает информирование при необходимости заинтересованных сторон о вопросах, касающихся управления, поведения и контроля страховщика;

предусматривает меры по исправлению положения, которые должны быть приняты при несоблюдении или слабом надзоре, контроле и управлении.

Ключевую роль в эффективном корпоративном управлении играет совет директоров (наблюдательный совет), определяющий стратегию развития страховой организации. В связи с этим важно обеспечить участие в органах управления страховых организаций кадров, обладающих высокой квалификацией и безупречной деловой репутацией. Этому будет способствовать введение квалификационных требований и требований к деловой репутации таких лиц.

Введение указанных требований соответствует международной практике и практике государств-членов ЕАЭС.

В проекте Закона выравнены условия функционирования страховщиков всех форм собственности. Это является основным условием для усиления конкуренции на страховом рынке, активизации страховой деятельности и повышения ее эффективности, а также доверия иностранных инвесторов к страховому институту в целом и интереса к страховым организациям Республики Беларусь.

Вместе с тем, в целях минимизации рисков появления злоупотреблений предлагается сохранить действующие в настоящее время требования в отношении участия страховых посредников при

заключении договоров страхования, объектом которых являются имущественные интересы государственных юридических лиц, а также хозяйственных обществ, в отношении которых Республика Беларусь либо административно-территориальная единица, обладающая долями (акциями) в уставных фондах, может определять решения, принимаемые этими обществами.

Для дальнейшего развития видов страхования, относящихся к страхованию жизни, повышения привлекательности данного сегмента страхового рынка для инвесторов, включая иностранных, проектом Закона предложено:

снять запрет на участие негосударственных страховщиков в страховании имущественных интересов по видам страхования, относящимся к страхованию жизни, государственных юридических лиц; допустить страховые организации-резиденты, являющиеся дочерними или зависимыми хозяйственными обществами по отношению к иностранным инвесторам, к заключению договоров страхования жизни с юридическими лицами (в настоящее время такие страховщики могут заключать договоры страхования только с гражданами).

Также развитию указанного направления в страховании будут способствовать предусмотренные проектом Закона положения, направленные на закрепление правовых основ инвестиционного страхования жизни.

В частности, в статье 7 проекта Закона в качестве отдельного вида страхования, относящегося к страхованию жизни, будет выделено страхование жизни с условием периодических страховых выплат (рента, аннуитеты) и (или) участия страхователя в инвестиционном доходе страховщика. А пунктом 5 статьи 38 проекта Закона предусмотрено участие страхователя в выборе объектов для инвестиций.

В целях защиты прав потребителей страховых услуг введен «период охлаждения» – срок, в течение которого страхователь сможет расторгнуть договор страхования с возвратом страхового взноса в полном объеме. Обязательным условием будет являться отсутствие событий, которые носят признаки страхового случая. Для договоров страхования жизни, предусматривающих риск дожития, установление периода охлаждения сроком не менее 5 дней будет являться обязанностью страховщика.

Созданию дополнительной гарантии защиты имущественных интересов страхователей будет способствовать изменение подходов к гарантированию государством страховых выплат.

В настоящее время государство гарантирует страховые выплаты по видам страхования, относящимся к страхованию жизни, видам

обязательного страхования, если договоры страхования заключены с государственными страховыми организациями.

Однако обязанность по формированию гарантийного фонда и перечислению его средств в республиканский бюджет вытекает не из формы собственности страховой организации, а из видов страхования, которые она осуществляет.

Страховые организации обязаны создавать гарантийные фонды на случай невыполнения своих обязательств от поступивших страховых взносов по видам страхования, относящимся к страхованию жизни, видам обязательного страхования, за исключением обязательного государственного страхования, обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и иных случаев, предусмотренных актами Президента Республики Беларусь.

Средства гарантийных фондов имеют целевое назначение и выделяются страховщику по решению Президента Республики Беларусь в случае невозможности выполнения страховщиком своих обязательств по видам страхования, относящимся к страхованию жизни, видам обязательного страхования.

Выделенные средства используются страховщиком только на страховые выплаты.

Проектом Закона (статья 32) предлагается при сохранении обязанности страховых организаций формировать гарантийные фонды по видам страхования, относящимся к страхованию жизни, и по отдельным видам обязательного страхования изменить подходы к гарантированию государством страховых выплат: государство будет гарантировать страховые выплаты по видам страхования, по которым страховые организации формируют гарантийные фонды и перечисляют их средства на отдельный текущий (расчетный) банковский счет Министерства финансов, открытый в Национальном банке (далее – отдельный счет Министерства финансов). При этом средства гарантийных фондов будут учитываться на отдельном счете Министерства финансов, без включения их в состав доходов и расходов республиканского бюджета.

За пользование средствами гарантийных фондов, находящимися на отдельном счете Министерства финансов, Национальный банк будет уплачивать в доход республиканского бюджета проценты на уровне ставки открытого акционерного общества «Сбергательный банк «Беларусбанк» по вкладам населения до востребования.

Временно свободные средства гарантийных фондов Министерство финансов сможет размещать в банковские вклады (депозиты) на срок

не более сорока календарных дней в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь для размещения средств республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также внебюджетных средств государственных органов и иных бюджетных организаций.

В случае принятия решения о необходимости выделения страховщику средств гарантийных фондов для осуществления страховых выплат требуется время на подготовку, согласование с заинтересованными органами соответствующего правового акта и внесение на рассмотрение Главе государства в установленном законодательством порядке. Срок размещения средств гарантийных фондов должен быть сопоставим с временем, требуемым на принятие такого правового акта, и обеспечением его своевременного исполнения. В этой связи предлагается ограничить срок размещения временно свободных средств гарантийных фондов 40 календарными днями.

Деятельность страховых агентов и страховых брокеров упорядочена в связи с изданием Указа № 175, поэтому изменения правового регулирования их деятельности носят точечный характер и связаны с правоприменительной практикой.

В частности, в целях защиты интересов потребителей страховых услуг установлена обязанность страховых агентов – юридических лиц по раскрытию информации, в том числе в сети Интернет, при осуществлении посреднической деятельности по страхованию.

По предложению страхового бизнес-сообщества законодательно будет установлена обязанность страхового агента в порядке и на условиях гражданско-правового договора, заключенного со страховщиком, представлять страховщику отчет об обеспечении сохранности и использовании бланков страховых свидетельств (полисов, сертификатов), об обеспечении сохранности денежных средств, полученных от страхователей, и выполнении иных полномочий, определенных названным договором.

При сохранении права страхового брокера получать от страховщика вознаграждение за оказанные им услуги в сумме, не превышающей предельного размера вознаграждения, установленного Министерством финансов, предлагается страховому брокеру предоставить право получать от страхователя вознаграждение за оказанные им услуги в сумме, определяемой соглашением сторон.

В настоящее время физическое лицо для осуществления деятельности ассистента страхового брокера должно иметь образование не ниже среднего и пройти за счет страхового брокера обучение по образовательной программе обучающих курсов для специалистов в

области страхования. Вместе с тем, ассистентом страхового брокера могут быть и лица, которые уже имеют профессиональную подготовку, необходимую для осуществления деятельности. В связи с этим в целях снижения регуляторной нагрузки на страховых брокеров и их ассистентов проектом Закона установлены случаи, когда обучение не требуется. Так, обучение не требуется, если ассистент страхового брокера имеет высшее образование и (или) стаж работы в страховой организации, у страхового брокера не менее трех лет с выполнением функций, связанных с заключением (оформлением) договоров страхования, и (или) стаж в качестве страхового агента не менее трех лет.

Главой 6 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530, установлен порядок принятия в государственную собственность долей в уставных фондах, простых (обыкновенных) или иных голосующих акций страховых организаций, добровольно передаваемых акционерами (участниками) страховых организаций Республики Беларусь – негосударственными юридическими лицами, в том числе страховыми организациями и (или) физическими лицами.

Порядок был введен в 2006 году и направлен на изменение текущей ситуации, обусловленной предоставлением права осуществлять виды обязательного страхования только государственным страховщикам.

В настоящее время положения главы 6 Положения о страховой деятельности потеряли свою актуальность. Порядок не применялся более 10 лет. С высокой долей вероятности можно предположить, что эти нормы не будут применяться в будущем. Государство контролирует половину страховых организаций, осуществляющих деятельность в Республике Беларусь.

На страховом рынке осуществляют деятельность 16 страховых организаций, из которых 8 являются государственными и с долей собственности государства.

Включение в проект Закона порядка принятия в государственную собственность долей в уставных фондах, простых (обыкновенных) или иных голосующих акций страховых организаций, добровольно передаваемых акционерами (участниками) страховых организаций Республики Беларусь – негосударственными юридическими лицами, в том числе страховыми организациями и (или) физическими лицами, не требуется.

В целях обеспечения полноты формирования страховой истории проектом Закона предлагается распространить действие главы «Страховые истории» на отношения, возникающие из обязательного

страхования, за исключением обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, обязательного государственного страхования. В результате страховая история будет содержать сведения о всех договорах страхования, заключенных субъектом страховой истории, как по видам добровольного, так и обязательного страхования.

В связи с расширением информации, включаемой в состав страховой истории проектом Закона также закреплены полномочия Белорусского бюро по транспортному страхованию (далее – Бюро) на передачу информации из автоматизированной информационной системы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – АИС «Бюро») в автоматизированную информационную систему «Государственный страховой регистр» (далее – АИС ГСР);

Бюро является республиканской ассоциацией, объединяющей страховые организации, которые осуществляют наиболее массовый вид обязательного страхования – обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – обязательное страхование ответственности).

В пределах предоставленной компетенции Бюро осуществляет сбор, обработку и обобщение информации о заключенных страховыми организациями республики договорах обязательного страхования ответственности.

На сегодняшний день страховые организации уже осуществляют передачу Бюро информации по заключенным ими договорам обязательного страхования ответственности.

В целях исключения возложения на страховые организации дополнительной аналогичной обязанности по передаче указанной информации в Министерство финансов проектом Указа предлагается передавать информацию из АИС «Бюро» в АИС ГСР, созданной в Министерстве финансов для ведения общегосударственного учета информации о страховании.

Согласие на передачу информации дается физическими и юридическими лицами при подписании ими заявления о заключении договора обязательного страхования ответственности.

АИС «Бюро» содержит информацию не только по действующим, но и по прекращенным договорам обязательного страхования ответственности. В таком случае получение согласия лица, заключившего договор страхования, затруднителен или вовсе не представляется возможным.

В этой связи, передача информации из АИС «Бюро» в АИС ГСР

будет осуществляться без согласия физических и юридических лиц.

Порядок информационного взаимодействия в части передачи информации из АИС «Бюро» в АИС ГСР между Бюро, Министерством финансов и организацией, обеспечивающей функционирование АИС ГСР, будет урегулирован соглашением, заключаемым между ними. В данном соглашении будет определен перечень сведений, имеющих в АИС «Бюро», которые будут подлежать передаче в АИС ГСР.

Следует отметить, что полномочия организации, обеспечивающей функционирование АИС ГСР, заключаются в оказании услуг по сопровождению и администрированию АИС ГСР, а также по сопровождению системы защиты информации АИС ГСР.

Поступление информации, содержащейся в АИС «Бюро» в АИС ГСР, требуется Министерству финансов для эффективной организации надзорных и контрольных функций в области страховой деятельности. Также реализация данного предложения позволит Министерству финансов предоставлять в установленном законодательством порядке заинтересованным лицам сведения по обязательному страхованию ответственности с учетом обеспечения защиты персональных данных.

#### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Положения Закона подготовлены по результатам анализа законов, регулирующих отношения в сфере страхования, и принятых в соответствии с ними отдельных нормативных правовых актов таких государств, как Российская Федерация, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Армения, Республика Молдова, Азербайджанская Республика, Китай, Литовская Республика и других стран. Положения указанных документов разных стран во многом схожи, поскольку базируются на основных принципах и стандартах страхования Международной ассоциации страховых надзоров.

#### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Предмет правового регулирования проекта Закона не затрагивает международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь;

#### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.**

Проект Закона не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:** нет.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.**

При подготовке проекта Закона учтены публикации в печатных и электронных СМИ, обращения граждан и юридических лиц, соответствующие предмету правового регулирования проекта Закона.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Принятие Закона позволит обеспечить новый этап развития страхового рынка Республики Беларусь посредством создания правовых основ, направленных на:

выравнивание условий ведения бизнеса государственными и негосударственными страховыми организациями и формирование современного конкурентоспособного рынка страховых услуг;

создание предпосылок к повышению деловой активности действующих страховщиков негосударственной формы собственности;

улучшение инвестиционной привлекательности страхового рынка, в том числе для появления новых страховых организаций в сегменте добровольного страхования, относящегося к страхованию жизни;

повышение эффективности государственного регулирования, надзора и контроля за страховой деятельностью;

создание дополнительных гарантий защиты граждан и организаций, а также рост качества оказываемых страховых услуг.

Совершенствование государственного регулирования страховой деятельности соответствует целям социально-экономического развития страны и согласуется с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292, Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025

года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. № 758, Государственной программой «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2020 г. № 143.

Принятие Закона не ухудшит условия ведения бизнеса.

Результатом станет усиление роли страхования в решении социально-экономических задач государства.

Принятие Закона не потребует выделения дополнительных бюджетных средств.

### **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

Проект Закона рассмотрен Белорусской ассоциацией страховщиков, Белорусским бюро по транспортному страхованию и 28 сентября 2021 г. на расширенном заседании общественно-консультативного Совета по вопросам страхования при Министерстве финансов Республики Беларусь при участии депутатов Постоянной комиссии Палаты Представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам, представителей Верховного суда Республики Беларусь.

### **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

В связи с принятием Закона потребуется:

1) принятие ряда нормативных правовых актов в развитие Закона, в частности:

постановления Совета Министров Республики Беларусь, устанавливающего порядок и условия обеспечения страховыми организациями минимального размера уставного фонда денежными средствами и иными активами;

постановлений Министерства финансов Республики Беларусь, устанавливающих:

квалификационные требования и требования к деловой репутации члена совета директоров (наблюдательного совета) и кандидатов на должность члена совета директоров (наблюдательного совета) страховой организации, а также порядок оценки соответствия квалификационным

требованиям и требованиям к деловой репутации члена совета директоров (наблюдательного совета) и кандидатов на эти должности;

условия осуществления страховыми организациями страхования риска невыполнения своих обязательств, принятых по договорам страхования (сострахования, перестрахования) и оставленных ими на собственном удержании, в том числе у иностранной страховой организации, а также требования к иностранной страховой организации, включая требования к ее рейтингу;

2) издание Указа Президента Республики Беларусь «Об обязательном страховании»;

3) внесение изменений в некоторые законодательные акты, постановления Совета Министра Республики Беларусь и Министерства финансов Республики Беларусь, в частности:

Гражданский кодекс Республики Беларусь;

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;

постановления Совета Министров Республики Беларусь:

*от 4 ноября 2006 г. № 1462 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530»;*

*от 29 декабря 2006 г. № 1750 «Об осуществлении инвестиций и размещении средств страховых резервов страховыми организациями»;*

постановления Министерства финансов:

*от 11 января 2010 г. № 2 «О ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской отчетности страховыми организациями»;*

*от 20 июня 2014 г. № 37 «О некоторых вопросах осуществления страховой деятельности»;*

*от 24 сентября 2014 г. № 60 «Об утверждении Инструкции об особенностях осуществления видов страхования, относящихся к страхованию жизни»;*

*от 16 декабря 2016 г. № 107 «О формировании страховых историй и предоставлении страховых отчетов»;*

*от 9 августа 2019 г. № 37 «О порядке и сроках представления бухгалтерской и (или) финансовой отчетности страховыми брокерами»;*

4) признание утратившими силу:

Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности»;

Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 531 «Об установлении размеров страховых тарифов, страховых взносов, лимитов ответственности по отдельным видам обязательного страхования»;

Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2009 г. № 302 «О фондах предупредительных (превентивных) мероприятий по отдельным видам страхования»;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 сентября 2006 г. № 1174 «Об установлении квоты иностранных инвесторов в уставных фондах страховых организаций Республики Беларусь».

Министр финансов  
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

\_\_\_\_\_ 2021 г.