

## **Обоснование необходимости издания**

### **Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении Указа Президента Республики Беларусь“**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении Указа Президента Республики Беларусь“ (далее – проект).

Проект подготовлен во исполнение:

поручения Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, данного по итогам совещания 21 января 2021 г., а также поручений от 13.04.2021 ПЗ85 и от 09.08.2021 № 10/124-1075 П880;

поручений Совета Министров Республики Беларусь от 12.08.2021 № 05/102-293/7800р и от 27.11.2021 № 05/111-466/11659р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании части первой статьи 85 Конституции Республики Беларусь и пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ Президент Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

На основании пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“ внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект предусматривает внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 365 ”О развитии агроэкотуризма“ (далее – Указ № 365).

В течение 2020 и 2021 годов Министерством спорта и туризма совместно с облисполкомами проводились мероприятия по мониторингу действия Указа № 365, а также инвентаризация деятельности агроэкоусадоб на предмет соответствия их деятельности нормам законодательства и концепции развития агроэкотуризма в Республике Беларусь.

*Справочно:*

*В ходе инвентаризации проанализирована деятельность свыше 2900 агроэкоусадоб (99 процентов от их общего количества). На 1 января 2021 г. в Республике Беларусь общее количество субъектов агроэкотуризма составило 2 936 единиц.*

Анализ данного мониторинга показал, что в целом деятельность агроэкоусадоб соответствует требованиям, установленным Указом № 365. В то же время установлено, что отдельными субъектами агроэкотуризма под видом оказания услуг в этой сфере фактически организован гостиничный и ресторанный бизнес (проведение свадеб, корпоративных торжеств, банкетов, юбилеев и прочее), а также осуществляется предоставление бытовых услуг (услуги бани, сауны).

По состоянию на 8 декабря 2021 г., установлено свыше 500 агроэкоусадоб, которые осуществляют свою деятельность на весьма ограниченных площадях земельных участков (от 0,05 до 0,1 гектара), что не позволяет обеспечить выполнение совокупных условий по осуществлению деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (пункт 4 Указа № 365). Более того, деятельность таких субъектов фактически сведена к сдаче внаем жилых комнат или жилого дома целиком на определенный временной период.

При этом такие агроэкоусадьбы в основном расположены в пригородной зоне (до 20 км) относительно областных (районных) центров, в то время как цель Указа № 365 – создание благоприятных условий для развития агроэкотуризма, улучшение условий жизни граждан в сельской местности, малых городских поселениях и совершенствование сельской инфраструктуры.

По итогам мониторинга также установлены агроэкоусадьбы с превышением установленного абзацем четвертым пункта 12 Указа № 365 (не более десяти) общего количества жилых комнат, где часть жилых комнат предоставляется для проживания агроэкотуристов, а часть – внаем (субнаем) индивидуальному предпринимателю или на иные цели, не связанные с ведением деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

В качестве примеров можно привести агроэкоусадьбу в х.Жерелец (Гомельская область) включает 16 жилых комнат (81 койко-место), жилым домом в дер.Марковчизна (Минская область), в котором находится 12 жилых комнат на 30 мест. При этом возникает вопрос о фактическом признании таких жилых домов агроэкоусадьбами.

В этой связи проект предусматривает внесение изменений в Указ № 365 относительно:

1) корректировки совокупных условий ведения деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. Перечень данных условий корректируется в части предоставления жилых комнат для проживания

агроэкотуристов, а также дополнения данного перечня условием о наличии на праве собственности, постоянного или временного пользования земельного участка площадью не менее 0,14 гектара, соответствующего целевому назначению, установленному Указом № 365;

*Справочно:*

*Абзац второй части первой пункта 1 и пункт 3 Указа № 365 в качестве основного целевого назначения земельного участка, предоставляемого субъектам агроэкотуризма, предусматривают:*

*строительство и (или) обслуживание жилого дома;  
ведение личного подсобного хозяйства.*

*Норматив земельного участка не менее 0,14 га основан на нормативах земельных участков, предусмотренных частями первой и второй статьи 36 Кодекса Республики Беларусь о земле, с учетом построек, необходимых для ведения деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.*

2) запрета сдачи излишних жилых комнат в агроэкоусадьбах для целей, не связанных с ведением деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, а также о последствиях нарушения указанного запрета.

В качестве последствий превышения вышеуказанного запрета проект предусматривает, что при использовании субъектом агроэкотуризма жилых комнат в агроэкоусадьбе в количестве, превышающем их общее количество, деятельность такого субъекта признается предпринимательской, должна осуществляться с учетом требований законодательства и подлежит налогообложению в установленном порядке. Аналогичная норма была предусмотрена абзацем вторым части первой пункта 5 Указа Президента Республики от 2 июня 2006 г. № 372, что позволяло исключать злоупотребления со стороны субъектов агроэкотуризма в части количества жилых комнат для проживания агроэкотуристов.

В силу данных нововведений проектом также корректируются нормы части четвертой пункта 1, пункта 9 и абзаца четвертого пункта 12 Указа № 365. Также целесообразно отметить, что термин "агроэкоусадьба" корректируется ввиду неоднозначности его понимания.

В частности, сложность в применении термина "агроэкоусадьба" вызвана наличием в его определении указания на "жилые дома". В результате на практике возникло понимание, что агроэкоусадьбой могут признаваться несколько жилых домов, отвечающих требованиям Указа № 365, в том числе расположенных на несмежных между собой земельных участках. Однако в силу статьи 36 Кодекса Республики Беларусь о земле, которой установлены нормативы земельных участков в зависимости от типа населенного пункта, определено правило нахождения на одном земельном участке только одного жилого дома.

Следовательно, агроэкоусадьбой может признаваться только один жилой дом на земельных участках в сельской местности, малых городских поселениях в одном населенном пункте либо разных населенных пунктах,

если такие участки граничат друг с другом.

Проект также предусматривает изменения в отношении оказания субъектами агроэкотуризма таких видов услуг, как:

обеспечение агроэкотуристов питанием с использованием продукции собственного производства;

проведение презентаций, юбилеев, банкетов.

Изменение перечня услуг, оказываемых субъектами агроэкотуризма, в части обеспечения агроэкотуристов питанием с использованием продукции собственного производства также направлено на устранение злоупотреблений отдельных субъектов агроэкотуризма в части организации гостинично-ресторанного бизнеса, поскольку в соответствии с пунктом 1 Указа № 365 субъекты агроэкотуризма обязаны осуществлять деятельность по производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции или ведению личного подсобного хозяйства.

Однако на практике норма абзаца третьего пункта 5 Указа № 365 ввиду ее диспозитивности, по сути, просто свела затраты отдельных субъектов агроэкотуризма к покупке уже готовой продукции и организации мероприятий, отдаленных от агроэкотуризма (юбилеи, корпоративы, свадьбы и прочее), а также отдалила этих субъектов от целей и задач развития агроэкотуризма, обозначенных Указом № 365.

В отношении проведения презентаций, юбилеев, банкетов проект предусматривает, что организация и проведение таких мероприятий, с одной стороны, должно осуществляться с соблюдением санитарных норм и правил на фоне по-прежнему действующей пандемии коронавируса COVID-19.

С другой стороны, проведение таких мероприятий должно осуществляться с соблюдением правил пользования жилыми помещениями, в том числе в части недопущения превышения нормального уровня шума в ночное время, а также в выходные и праздничные дни как в самом жилом доме, так и на приусадебной территории.

Подобное нововведение вызвано неоднократными обращениями граждан, проживающих в сельской местности, в Минспорт и местные органы с жалобами на шум, раздающийся с территории агроэкоусадоб в указанное время на фоне проводимых на ней мероприятий (свадеб, юбилеев, корпоративов и прочее), а также отсутствием достаточного административного ресурса для привлечения к административной ответственности субъекта агроэкотуризма и отдыхающих у него агроэкотуристов.

*Справочно:*

*За 2020 – 2021 год в Минспорт поступило свыше 20 обращений граждан по вопросам деятельности агроэкоусадоб. Часто поднимаемый*

*среди них вопрос заключается в исходящем шуме со стороны агроэкоусадеб, в том числе с использованием агроэкоотуристами нецензурных выражений, а также невозможности на текущий момент привлечь субъекта агроэкоотуризма и отдыхающих у него агроэкоотуристов к административной ответственности.*

По итогам анализа указанных обращений установлено, что основные причины отказа в привлечении к административной ответственности являются:

1) неоднозначное применение Правил пользования жилыми помещениями в отношении агроэкоусадеб;

2) то, что в отдельных случаях шум исходит не из жилого дома, как это предусматривают подпункт 7.10 пункта 7 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2013 г. № 399, а также статьей 22.12 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, а с приусадебной территории. Помимо этого, в законодательстве отсутствует легальное определение понятия "приусадебная территория".

В результате административное производство прекращается ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

Одновременно для корректного понимания термина "приусадебная территория" проект предусматривает соответствующее определение.

С учетом указанного нововведения в пункт 9 Указа № 365 также вносится соответствующее дополнение.

Проект предусматривает вступление Указа Президента Республики Беларусь в силу с 1 января 2023 г. ввиду того, что отдельные нововведения проекта (в пункте 4 Указа № 365) являются масштабными и потребуют переориентации субъектов агроэкоотуризма под данные нововведения. Такой продолжительный период полагается достаточным для приведения деятельности субъектов агроэкоотуризма в рамки правового поля, а также реализации целей Указа № 365.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проект подготовлен по итогам анализа практики применения Указа № 365, его корреляции с иными актами законодательства (Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Правила пользования жилыми помещениями), а также по итогам инвентаризации деятельности агроэкоусадеб на предмет соответствия их деятельности нормам законодательства за 2020 – 2021 годы и концепции развития агроэкоотуризма.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Существенную роль в подготовке проекта оказали материалы обращений граждан за 2020 – 2021 годы, а также судебных постановлений по составам административных правонарушений, связанных с нарушением правил пользования жилыми помещениями (статья 22.12 действующего Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, статья 21.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г.).

За 2020 – 2021 год в Минспорт поступило свыше 20 обращений граждан по вопросам деятельности агроэкоусадеб. Часто поднимаемый среди них вопрос заключается в исходящем шуме со стороны агроэкоусады, в том числе с использованием агроэкоотуристами нецензурных выражений, а также невозможности на текущий момент привлечь субъекта агроэкоотуризма и отдыхающих у него агроэкоотуристов к административной ответственности.

По итогам анализа указанных обращений установлено, что основные причины отказа в привлечении к административной ответственности являются

1) неоднозначное применение Правил пользования жилыми помещениями в отношении агроэкоусадеб;

2) то, что в отдельных случаях шум исходит не из жилого дома, а с приусадебной территории, равно как в законодательстве отсутствует легальное определение понятия "приусадебная территория".

В результате отсутствия состава административного правонарушения прекращалось административное производство по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил

пользования жилыми помещениями на агроэкоусадьбах.

Одновременно материалы обращений также позволили установить сложность в понимании термина "агроэкоусадьба", о чем велась речь в разделе 3 настоящего обоснования.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект призван устранить недостатки деятельности отдельных субъектов агроэкотуризма, обеспечить достаточные рамки правового поля для ведения деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, а также реализовать цели издания Указа № 365.

В свою очередь издание Указа Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Республики Беларусь" не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов субъектов агроэкотуризма.

Проект существенно не повлияет на работу добросовестных субъектов агроэкотуризма, а также не сократит их количество, в том числе, с учетом того обстоятельства, что для приведения своей деятельности в рамки правового поля таким субъектам предоставляется достаточный временной период (до 1 января 2023 г.).

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредоносное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект подлежит публичному обсуждению, поскольку проект затрагивает права, свободы и обязанности субъектов агроэкотуризма.

На основании пункта 4 и части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта осуществляется посредством его размещения на сайте "Правовой форум Беларуси" в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием

(изданием) нормативного правового акта.

Издание Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении Указа Президента Республики Беларусь“ повлечет внесение изменений в Правила пользования жилыми помещениями, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2013 г. № 399.