

Обоснование

необходимости принятия проекта Закона Республики Беларусь
”Об изменении Закона Республики Беларусь ”Об инвестициях“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

В соответствии с пунктом 21 плана подготовки законопроектов на 2017 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2016 г. № 520 ”Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2017 год“ Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь проводится работа по корректировке Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 № 53-З ”Об инвестициях“ (далее – Закон ”Об инвестициях“).

В рамках проводимой работы Министерство экономики Республики Беларусь предлагает в статью 5 и статью 6 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 № 53-З ”Об инвестициях“ (далее – Закон ”Об инвестициях“) внести изменения в целях их соответствия нормам Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Выбор вида нормативного правового акта проекта обусловлен видом нормативного правового акта, в который предусматривается внесение изменений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Закон ”Об инвестициях“ устанавливает, что ограничения при осуществлении инвестиций также могут быть установлены на основании законодательных актов Республики Беларусь **в интересах национальной безопасности (в том числе охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей), общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц** (статья 6). Аналогичное ограничение установлено и в статье 5 Закон ”Об инвестициях“.

Согласно Договора о ЕАЭС (статья 65) ограничения могут вводиться для:

обеспечения защиты **важнейших** интересов безопасности;
защиты общественной морали или поддержания общественного порядка;

защиты жизни и здоровья людей, животных или растений;
предотвращения вводящей в заблуждение недобросовестной
практики и др.

При этом в Договоре о ЕАЭС необходимость защиты окружающей среды или историко-культурного наследия как основания для введения ограничений при осуществлении инвестиций отдельно не поименованы.

В международной практике возможность введения ограничений обуславливается необходимостью защиты **существенных (важнейших)** интересов безопасности государства. При этом государства самостоятельно определяют, какие интересы национальной безопасности являются для него существенными.

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575 "Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь") к числу национальных интересов отнесены: сохранение и преумножение его культурного наследия; обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан; рациональное использование природно-ресурсного потенциала; сохранение экологического равновесия природных систем и др.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект Закона позволит исключить дублирования норм в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь в Законе "Об инвестициях". При этом сохранит возможность введения ограничений в интересах национальной безопасности в случае необходимости защиты охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект Закона позволит обеспечить единообразное понимание норм Закона "Об инвестициях" международными экспертами и инвесторами, а также членами Всемирной торговой организации.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

В результате корректировки Закон "Об инвестициях" будет соответствовать Договору о ЕАЭС (статья 65).

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Предлагаемый проект Закона не противоречит нормам международных договоров, в части осуществления инвестиций.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Разработка проекта не связана с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Учитывая информацию, изложенную в подпункте 4.1 пункта 4 настоящего обоснования, изучение научных исследований, публикаций в СМИ, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не требуется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие проекта Закона позволит создать необходимые условия для снятия противоречий при проведении переговоров при вступлении во Всемирную торговую организацию, подписании Соглашений о зонах свободной торговли.

Возможность возникновения каких-либо негативных социальных и экологических последствий, связанных с реализацией предлагаемых проектом изменений, не установлена.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Учитывая информацию, изложенную в подпункте 4.1 пункта 4 настоящего обоснования публичное обсуждение проекта Закона не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Проектом Закона предусматривается исключения дублирующих норм в национальном законодательстве, а также приведение его в соответствии с Договором о ЕАЭС.

Проект не содержит положений о нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу.

Министр экономики

Д.Н. Крутой