

Обоснование необходимости издания
постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации
Указа Президента Республики Беларусь от _____ № ____»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от _____ № ____» (далее – проект) подготовлен на основании абзаца третьего подпункта 3.3, подпункта 3.5 пункта 3 и пункта 5 проекта Указа Президента Республики Беларусь от _____ № ____ «О создании учреждения» (далее – Проект).

Подготовка Проекта обусловлена назревшей объективной необходимостью создания в стране института государственного жилищного надзора за порядком содержания и эксплуатации жилищного фонда, управления общим имуществом совместного домовладения и предоставлением (организацией предоставления государственным заказчиком) гражданам жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества, соответствующего современным требованиям.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Проектом Указа Президента Республики Беларусь «О создании учреждения» установлена компетенция Правительства на утверждение положения о государственном жилищном надзоре в Республике Беларусь, а также о финансировании расходов на создание и содержание учреждения.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом определяются основные вопросы в создании и функционировании государственного учреждения «Государственный жилищный надзор», создаваемого проектом Указа Президента Республики Беларусь, источники финансирования его создания и дальнейшей деятельности (бюджетные средства, целевые отчисления организаций). Проектом определены задачи, предмет деятельности государственного объединения, а также инструмент реализации задач, предмет осуществляемых надзорных мероприятий.

При этом задачи и предмет деятельности учреждения не пересекаются и не дублируют задачи иных органов, осуществляющих контрольные (надзорные) мероприятия, а также существующих структурных подразделений местных исполнительных органов жилищно-

коммунального хозяйства. Деятельность учреждения встраивается в систему государственного контроля (надзора) и дополняет ее.

На сегодняшний день в сфере эксплуатации и управления жилищным фондом, предоставления гражданам жилищно-коммунальных услуг отсутствует координирующий контрольный (надзорный) орган. Предлагается наделение государственного учреждения функциями, не охваченными иными надзорными органами. Жилищному надзору будут подлежать взаимоотношения юридических (вне зависимости от формы собственности) и физических лиц в процессе содержания, управления и эксплуатации жилищного фонда (вне зависимости от способа управления общим имуществом и ведомственной принадлежности), предоставления жилищно-коммунальных услуг. Основной задачей жилищного надзора будет являться предупреждение, выявление и пресечение нарушений участниками (включая местные исполнительные и распорядительные органы, ТС и ЖСПК) установленных в соответствии с жилищным законодательством обязательных требований к использованию и сохранности жилищного фонда, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению жилищно-коммунальных услуг, требований к качеству жилищно-коммунальных услуг, порядку перерасчета платы за неоказание или некачественное оказание жилищно-коммунальных, требований к предоставлению арендных жилых помещений и жилых помещений социального использования государственного жилищного фонда, требований законодательства о защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг к порядку размещения информации, ее полноте и достоверности.

Финансирование затрат на содержание государственного жилищного надзора предусмотрено за счет целевых отчислений.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта проанализирован Жилищный Кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг», Указы Президента Республики Беларусь от 23 июня 1998 г. № 327 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Президентом Республики Беларусь проектов правовых актов», от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Проведенный анализ названных актов законодательства показал, что проект соотносится с актами законодательства, относящимися к предмету правового регулирования проекта.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – статья 20 Жилищного кодекса РФ определяет государственный жилищный надзор как одно из направлений контроля в системе жилищно-коммунального хозяйства. Постановлением Правительства утверждено положение о государственном жилищном надзоре, которым определены задачи государственного жилищного надзора, требования к его организации, порядок его осуществления и взаимодействия государственных органов.

Государственный жилищный надзор осуществляют жилищные инспекции субъектов федерации.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – указанные акты отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – указанные акты отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – проект не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Положения проекта направлены на совершенствование функционирования системы жилищно-коммунального хозяйства и предоставления гражданам жилищно-коммунальных услуг, организации контроля (надзора) за сохранением эксплуатационной надежности жилищного фонда и своевременным и эффективным выполнением организациями и должностными лицами требований законодательства в части содержания и эксплуатации жилищного фонда, управления общим имуществом совместного домовладения.

Основной целью подготовки проекта является создание действенного механизма контроля над обеспечением гражданина, как собственника жилья и потребителя жилищно-коммунальных услуг, полным, своевременным и качественным спектром необходимых для безопасной эксплуатации жилья услуг (работ), соблюдением местными органами власти и государственных заказчиков жилищно-коммунальных услуг требований законодательства и разделения производственной и надзорной деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Проектом предлагается создать государственное учреждение «Государственный жилищный надзор» (далее - учреждение) в системе Министерства жилищно-коммунального хозяйства и возложить на него надзор за эксплуатационной надежностью жилищного фонда и соблюдением установленного порядка эксплуатации жилищного фонда, управления общим имуществом совместного домовладения и оказания (организации оказания) жилищно-коммунальных услуг независимо от формы собственности и способа управления общим имуществом совместного домовладения, источников финансирования оказываемых жилищно-коммунальных услуг.

Финансирование расходов на создание и содержание учреждения предлагается осуществлять за счет целевых отчислений организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги (далее – организации), включая организаций собственников, вне зависимости от формы собственности юридического лица и способа управления общим имуществом совместного домовладения.

Издание данного Проекта не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Первый Заместитель Министра
Жилищно-коммунального хозяйства
Республики Беларусь

Г.А.Трубило

28 мая 2020 г.