

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» (далее – проект)

### 1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект подготовлен в соответствии поручением Совета Министров Республики Беларусь от 05.05.2021 №33/401-43/4365р.

Проект направлен на совершенствование правового регулирования вопросов социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий.

Целью подготовки проекта является уточнение порядка реализации прав граждан на получение пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, предусмотренного статьями 21 и 22 Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-3 «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» (далее – Закон) и иных льгот.

### 2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Проект подготовлен в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах», которым установлено, что внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

*Справочно: Проект не содержит положений, направленных на приведение Закона в соответствие с требованиями нормотворческой техники, поскольку данная работа проведена при подготовке проекта, предусматривающего корректировку Закона в части предоставления льгот инвалидам, который в настоящее время находится на стадии подготовки ко второму чтению в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь. В этой связи дополнение Закона, предложенное проектом, оформлено с учетом уже исключенных в статье 1 Закона слов «Республики Беларусь».*

В настоящее время в соответствии со статьями 21, 22 Закона граждане, **постоянно (преимущественно) проживающие** на территории

радиоактивного загрязнения (зоны последующего отселения и зоны с правом на отселение), имеют право на получение пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет в размере 150 процентов.

Согласно статье 1 Закона граждане, **постоянно (преимущественно) проживающие** на территории радиоактивного загрязнения, – это **граждане, зарегистрированные по месту жительства** в порядке, установленном законодательными актами, в населенных пунктах, находящихся на территории радиоактивного загрязнения в зоне последующего отселения, зоне с правом на отселение, зоне проживания с периодическим радиационным контролем.

Таким образом, право на получение пособия в повышенном размере имеют лица, зарегистрированные по месту жительства на территории радиоактивного загрязнения, вне зависимости от места своего фактического проживания.

В этой связи на практике встречаются случаи, когда лица, проживающие на нормативно чистых территориях либо на территориях с более низким уровнем радиоактивного загрязнения, с целью получения повышенного пособия, предусмотренного статьями 21 и 22 Закона, а также иных льгот, установленных Законом регистрируются в населенных пунктах, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения.

В целях исключения таких случаев, а также в целях исключения случаев необоснованного получения иных льгот, установленных Законом, проектом предлагается уточнение понятия «граждане постоянно (преимущественно) проживающие на территории радиоактивного загрязнения», закрепленного в статье 1 Закона, путем его дополнения после слов «законодательными актами» словами «, и фактически проживающие».

Порядок подтверждения факта проживания граждан на указанных территориях, сроки, периодичность подтверждения и иные вопросы, связанные с установлением такого факта, предполагается урегулировать в Положении о порядке установления гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, статуса участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, статуса потерпевшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, а также выдачи документов, подтверждающих право на льготы, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь 10 сентября 2009 г. №1170.

*Справочно:*

*в указанном Положении будет закреплено, что подтверждение фактического проживания граждан в таких населенных пунктах будет осуществляться по месту их жительства местным исполнительным и*

*распорядительным органом путем составления акта в произвольной письменной форме с указанием в нем сведений, подтверждающих фактическое проживание.*

*К таким сведениям могут быть отнесены письменные подтверждения соседей и иные документы (сведения) по усмотрению местного исполнительного и распорядительного органа. Данное предписание предполагается установить по аналогии с действующим в настоящее время порядком подтверждения фактического проживания граждан для целей учета нуждающихся в улучшении жилищных условий, предусмотренным статьей 37 Жилищного кодекса Республики Беларусь.*

*Кроме того, в названном Положении будут закреплены иные вопросы, связанные с подтверждением факта проживания на загрязненной территории. .*

В результате реализации данной нормы Закона случаи регистрации (без намерения фактически проживать) по месту жительства на указанных территориях перед рождением ребенка в целях получения повышенного пособия, а также иных льгот будут исключены.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проанализированы положения:

Жилищного кодекса Республики Беларусь;

Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

Закона Республики Беларусь от 30 июня 2017 г. № 33-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»;

Положения о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 г. № 413;

Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569.

Проведенный анализ названных актов законодательства показал, что проект соотносится с актами законодательства, относящимися к предмету правового регулирования проекта.

Данный анализ показал возможность корректировки норм статей 21 и 22 Закона, предложенных проектом, в целях исключения случаев формальной регистрации граждан на территориях радиоактивного загрязнения для получения права на пособие в повышенном размере.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

– проведен анализ Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеется.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – не требуется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Реализация представленных норм проекта обеспечит совершенствование правового регулирования вопросов социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, позволит исключить формальную регистрацию граждан на загрязненных территориях в целях получения льгот, что позволит избежать необоснованных расходов бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичного обсуждения проекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием проекта потребуется внесение изменений в Положение о порядке установления гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, статуса участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, статуса потерпевшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других

радиационных аварий, а также выдачи документов, подтверждающих право на льготы, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь 10 сентября 2009 г. №1170

Министр

В.И.Синявский

\_\_\_\_\_ 2021 г.