

Обоснование необходимости принятия  
проекта Закона Республики Беларусь  
«Об изменении Закона Республики Беларусь «О магистральном  
трубопроводном транспорте»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О магистральном трубопроводном транспорте» (далее - законопроект) является дальнейшее совершенствование законодательства в области магистрального трубопроводного транспорта с учетом практики применения Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте» (далее – Закон о магистральном трубопроводном транспорте) и приведения его положений в соответствие с иными законодательными актами, а также исключения отсылочных и бланкетных норм.

Нормы законопроекта также направлены на приведение Закона о магистральном трубопроводном транспорте в соответствие с Законом Республики Беларусь от 5 января 2021 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон о промышленной безопасности).

Также Закон о магистральном трубопроводном транспорте предлагается привести в соответствие с требованиями технического регламента Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 049/2020 «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов», утвержденного Решением Совета Евразийского экономического союза от 23 декабря 2020 года № 121 (далее – ТР ЕАЭС 049/2020).

Предметом регулирования законопроекта будут являться общественные отношения, возникающие в области магистрального трубопроводного транспорта.

Законопроект разработан на основании пункта 20 Плана подготовки законопроектов на 2021 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 2.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его

нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В статье 2 определены отношения в области в области магистрального трубопроводного транспорта, возникающие при проектировании, изготовлении, возведении, реконструкции, технической модернизации, приемке, вводе в эксплуатацию, монтаже, наладке, обслуживанию, ремонте, техническом диагностировании, техническом освидетельствовании, испытаниях, эксплуатации, консервации, ликвидации, временной приостановке, выводе из эксплуатации магистральных трубопроводов.

Статья 4 приведена в соответствие с Законом о промышленной безопасности, где объектами отношений в области магистрального трубопроводного транспорта (далее – объекты магистральных трубопроводов) являются:

магистральные газопроводы, нефтепроводы, нефтепродуктопроводы;

перекачивающие и наливные насосные станции;

резервуарные парки;

компрессорные станции;

газораспределительные станции, газоизмерительные станции, пункты редуцирования газа;

станции подземного хранения газа;

трубопроводы с ответвлениями и лупингами, запорной арматурой, переходами через естественные и искусственные препятствия, узлами подключения перекачивающих, компрессорных станций, узлами пуска и приема очистных устройств;

средства защиты трубопроводов, резервуаров и сооружений от коррозии;

средства и системы автоматизации, телемеханики и связи;

противоэрозийные и защитные сооружения трубопроводов;

емкости для хранения и разгазирования конденсата, земляные амбары для аварийного выпуска нефти, нефтепродуктов.

Так в полномочия Совета Министров Республики Беларусь входят, среди прочих порядок установления охранных зон, минимальных расстояний до объектов магистрального трубопровода, размеры и режим их использования, порядок выдачи разрешений на право производства

строительных и земляных работ в охранных зонах магистральных трубопроводов.

Местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы в области магистрального трубопроводного транспорта выделяют участки для строительства частных домовладений, устанавливают, изменяют границы населенных пунктов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, в том числе с обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов, технических регламентов Таможенного союза и технических регламентов Евразийского экономического союза по согласованию с собственниками магистральных трубопроводов и (или) операторами.

Кроме того, местные исполнительные и распорядительные органы, обязаны принимать необходимые меры для обеспечения минимально допустимых расстояний от трубопроводов до строений и сооружений, предусмотренных актами законодательства, регулирующих проектирование, возведение и эксплуатацию магистральных трубопроводов.

Местными исполнительными и распорядительными органами взаимодействуют с собственниками магистральных трубопроводов и операторами при возведении, эксплуатации, реконструкции, технической модернизации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов по вопросам их безопасности, а также при решении проблем социально-экономического развития территорий, по которым проходят объекты магистральных трубопроводов, и иным вопросам, установленным настоящим Законом.

В законопроекте определена сфера государственного надзора за организацией работ в отношении опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов магистральных трубопроводов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности.

Государственный надзор за организацией работ в отношении объектов магистральных трубопроводов, относящихся к опасным производственным объектам и (или) потенциально опасным объектам, при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям, областными, Минским городским управлениями данного Департамента в форме проверок в сфере организации работ в отношении опасных производственных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, в форме мероприятий технического (технологического, поверочного)

характера в сфере организации работ в отношении потенциально опасных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, а также в иных формах государственного надзора, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности.

В целях обеспечения надежности и безопасности объектов магистральных трубопроводов при эксплуатации в законопроекте статьей 13 предусмотрены обязанности оператора в части:

- обеспечения технологического режима эксплуатации объектов магистральных трубопроводов;

- проведения технического обслуживания и ремонта объектов магистральных трубопроводов;

- проведения технического диагностирования состояния объектов магистральных трубопроводов или технического освидетельствования;

- осуществления учета и анализа информации по результатам технического диагностирования;

- обеспечения устранения дефектов по результатам технического диагностирования;

- содержания охранных зон, минимально допустимых расстояний до объектов магистральных трубопроводов в состоянии, обеспечивающем их промышленную безопасность и защиту населения при проектном режиме их эксплуатации и при аварийных ситуациях;

- проведения пожарно-профилактических работ на объектах магистральных трубопроводов;

- осуществления контроля состояния пожарной, промышленной и экологической безопасности объектов магистральных трубопроводов;

- разработки мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации возможных инцидентов, аварий;

- осуществления подготовки персонала магистрального трубопровода к действиям в аварийных ситуациях;

- создания системы обнаружения и оповещения о возникновении инцидентов, аварий, содержания их в состоянии готовности;

- создания резервов материально-технических ресурсов для предупреждения аварий, инцидентов, а также создания специальных подразделения по охране объектов магистральных трубопроводов, аварийно-спасательных служб по ликвидации аварий, инцидентов;

- проведения незамедлительных и эффективных действий по устранению последствий инцидентов, аварий, вызвавших нарушение функционирования объектов магистральных трубопроводов, с целью предотвращения причинения вреда жизни и здоровью граждан, их имуществу, окружающей среде, а также имуществу организаций;

осуществления контроля за выбросами (сбросами) загрязняющих веществ в окружающую среду и иными негативными воздействиями на окружающую среду;

проведения слежения за состоянием контрольно-измерительной аппаратуры на источниках воздействия на окружающую среду в порядке, определенном законодательством;

выполнения контроля за состоянием окружающей среды в пределах зоны воздействия объектов магистрального трубопровода;

проведения разработки мероприятий по снижению негативного воздействия объектов магистрального трубопровода на окружающую среду и обеспечению экологической безопасности и др.

С целью предотвращения и недопущения аварий, инцидентов на объектах магистральных трубопроводов при выводе из эксплуатации, консервации и ликвидации в статье 14 законопроекта отражены меры, обеспечивающие защиту от коррозии, предотвращение разрушения и образования утечек консерванта, охрану окружающей среды, исключение возможности образования предельно допустимой концентрации взрывоопасной смеси, гидратов и замерзания консерванта, осуществление контроля за объектом магистрального трубопровода (его частью) в течение всего срока его нахождения в законсервированном состоянии и ввод в эксплуатацию объекта магистрального трубопровода (его части) после расконсервации.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

На основании проведенного анализа установлено следующее.

4.1.1. В Законе о магистральном трубопроводном транспорте имеются несоответствия с Законом о промышленной безопасности».

Актуализация объектов, входящих в состав магистрального трубопровода (статья 4), в соответствии с пунктом 18 приложения 2 к Закону о промышленной безопасности.

Статья 17 Закона о магистральном трубопроводном транспорте подлежит переработке с учетом требований статьи 21 Закона о промышленной безопасности, Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-ХІІ «О пожарной безопасности» и Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» в части обязанностей оператора магистрального трубопроводного транспорта. При этом доработка указанной статьи должна осуществляться с учетом статьи 5 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях».

Используемые в статье 19 Закона о магистральном трубопроводном транспорте отдельные термины не соответствуют терминам, используемым в Законе о промышленной безопасности и в актах, принятых в его развитие (например, вместо термина «производственный мониторинг» используется термин «производственный контроль в области промышленной безопасности», вместо термина «техническое переосвидетельствование» - термин «техническое освидетельствование»);

4.1.2. В настоящее время в Законе о магистральном трубопроводном транспорте используется термин «экологический мониторинг» (статья 16). При этом Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» введен термин «производственные наблюдения в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов». Также имеются иные терминологические несоответствия;

4.1.3. В Законе о магистральном трубопроводном транспорте имеются несоответствия с Законом Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» (наименование видов строительной деятельности);

4.1.4. В Законе о магистральном трубопроводном транспорте имеются отдельные терминологические несоответствия с Законом Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда», Законом Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» и прочими.

4.1.5. Также в Законе о магистральном трубопроводном транспорте имеются отдельные виды согласований, которые не предусмотрены единым перечнем административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (далее – единый перечень).

Например, в части четвертой статьи 18 Закона о магистральном трубопроводном транспорте предусмотрено согласование мероприятий по восстановлению окружающей среды при выводе из эксплуатации, консервации и ликвидации магистрального трубопровода с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В части второй статьи 32 Закона о магистральном трубопроводном транспорте оператор согласовывает размер резерва материальных и

финансовых ресурсов для ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций с Министерством по чрезвычайным ситуациям.

Также в Законе о магистральном трубопроводном транспорте не указано полномочие операторов на выдачу разрешения на право производства строительных и земляных работ в охранных зонах магистральных трубопроводов, предусмотренного пунктом 3.17 единого перечня.

4.1.6. Законодательством выделяется две защитные зоны магистрального трубопровода: охранный зона и зона минимальных расстояний. Каждая из указанных зон выполняет свою роль в обеспечении безопасности. При этом статус охранной зоны урегулирован законодательно (Законом о магистральном трубопроводном транспорте, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 1998 г. № 584 «Об утверждении Правил охраны магистральных трубопроводов»), а в отношении зон минимальных расстояний требования законодательства отсутствуют.

Таким образом, отсутствие правового регулирования статуса зон минимальных расстояний может создать предпосылки для возникновения чрезвычайных ситуаций.

На основании чего предлагается в законопроекте предусмотреть термин «минимальные расстояния до объектов магистрального трубопровода», в том числе с целью приведения в соответствие к нормам ТР ЕАЭС 49/2020.

Согласно подпункту 3.7 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» со дня вступления в силу технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), устанавливающих требования к продукции, субъекты хозяйствования вправе не применять технические нормативные правовые акты Республики Беларусь, устанавливающие обязательные для соблюдения требования к такой продукции, независимо от факта и даты признания их утратившими силу (за исключением случаев, если иное предусмотрено в переходных положениях технических регламентов Таможенного союза и ЕАЭС и (или) актах ЕЭК).

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Не проводились.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов\*\*, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Законопроект также разрабатывается с целью гармонизации с нормами и требованиями ТР ЕАЭС 49/2020 «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов».

Дата вступления в силу ТР ЕАЭС 49/2020 определена с 1 июля 2021 года.

Таким образом, после вступления в силу ТР ЕАЭС 49/2020 может возникнуть несогласованность положений актов законодательства Республики Беларусь, в частности, Закона о магистральном трубопроводном транспорте и решений ЕЭК.

На основании изложенного, Закон о магистральном трубопроводном транспорте предлагается откорректировать с учетом норм ТР ЕАЭС 49/2020 «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» путем:

включения актов, составляющих право Евразийского экономического союза, в сферу правового регулирования отношений в области магистрального трубопроводного транспорта, а также дополнения соответствующими отсылочными нормами отдельных статей Закона (например, статьи 12, 21 Закона о магистральном трубопроводном транспорте);

корректировка отдельных терминов и их определений.

При этом на сегодняшний день нормативный правовой акт, определяющий место решений ЕЭК в правовой системе Республики Беларусь, отсутствует, а, равно, и не урегулирован однозначно порядок разрешения коллизий в случае возникновения несогласованности положений актов законодательства Республики Беларусь и решений ЕЭК.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Не проводились.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том

числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие законопроекта позволит усовершенствовать деятельность в области магистрального трубопроводного транспорта.

Принятие законопроекта создаст предпосылки для: обеспечения достаточного правового регулирования отношений в области магистрального трубопроводного транспорта, исключения двойного толкования законодательства;

повышения уровня по обеспечению промышленной, пожарной, экологической безопасности при проектировании, изготовлении, возведении, реконструкции, технической модернизации, приемке, вводе в эксплуатацию, монтаже, наладке, обслуживании, ремонте, техническом диагностировании, техническом освидетельствовании, испытаниях, эксплуатации, консервации, ликвидации, временной приостановке, выводе из эксплуатации магистрального трубопроводного транспорта;

возможности исключения (разрешения) конфликтов и создания правовых условий местным исполнительным и распорядительным органам, государственным надзорным органам, операторам магистрального трубопроводного транспорта, землевладельцам, землепользователям, населению;

гармонизации законодательства в области магистрального трубопроводного транспорта с нормами актов, составляющих право Евразийского экономического союза.

В случае если законопроект не будет принят, то несоответствие терминологии в дальнейшем может трактоваться как дополнительные требования (например, осуществление производственного мониторинга либо проведение технического переосвидетельствования).

В тоже время мнение о необходимости переработки Закона о магистральном трубопроводном транспорте высказано операторами (ОАО «Гомельтранснефть Дружба», ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» и УПП «Запад-Транснефтепродукт»).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение законопроекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием законопроекта изменению подлежат:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 1998 г. № 584 «Об утверждении Правил охраны магистральных трубопроводов» в части закрепления минимальных расстояний до объектов магистральных трубопроводов;

инструкция по производству работ в охранных зонах магистральных трубопроводов, утвержденная постановлением Комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 мая 1998 г. № 6.

Заместитель Министра по  
чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь

А.В.Долголевец

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.