

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений в Перечни стандартов к техническому
регламенту Таможенного союза «Требования безопасности пищевых
добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»
(далее – ТР ТС 029/2012), необходимых для актуализации
и реализации проекта изменений № 2 в ТР ТС 029/2012

1. Правовое основание для принятия проекта изменений в Перечни стандартов

Проект изменений в Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 029/2012 и Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 029/2012 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – Перечни стандартов) подготовлены в рамках исполнения пункта 15 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79 (далее соответственно – План разработки, Совет Комиссии, Комиссия), а также в соответствии с пунктом 23 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденного Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 161 (далее – Порядок), и пунктом 3 Плана мероприятий, необходимых для реализации технического регламента Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012), утвержденного Решением Коллегией Комиссии от 15 января 2013 г. № 3.

В соответствии с пунктом 5 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 147) ответственным разработчиком проекта изменений № 2 в ТР ТС 029/2012 определено Министерство здравоохранения Республики Казахстан.

2. Цель разработки проекта изменений в Перечни стандартов

Проект изменений в Перечни стандартов к ТР ТС 029/2012, утвержденные Решением Коллегии Комиссии от 7 февраля 2018 г. № 21, подготовлен на основании предложений, представленных в Комиссию уполномоченными органами и организациями государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) в рамках подготовки проекта изменений № 2 в ТР ТС 029/2012.

Подготовка проекта изменений в Перечни стандартов направлена на:

- создание условий применения актуальных межгосударственных стандартов с целью обеспечения соблюдения требований ТР ТС 029/2012 для изготовителей пищевых добавок и пищевой продукции, изготовленной с их применением;
- осуществление оценки соответствия объектов технического регулирования по единым правилам и методам исследований (испытаний) и измерений.

Проект изменений № 2 в ТР ТС 029/2012 подготовлен в целях:

- защиты жизни и здоровья людей и предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;
- предупреждение обращения на таможенной территории Союза, пищевых добавок и ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, не разрешенных для использования в пищевой промышленности;
- оптимизация технологических процессов изготовления пищевой продукции с использованием новых, безопасных для потребителя, пищевых добавок и ароматизаторов, технологических вспомогательных средств;
- гармонизация требований Союза с международными стандартами и требованиями основных торговых партнеров в целях повышения экспортного потенциала производителей государств-членов;
- приведения к единообразию требований к пищевым добавкам, установленных в ТР ТС 029/2012 и Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, а также в части содержания в мясной продукции фосфорной кислоты и пищевых фосфатов.

3. Описание устанавливаемых изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных

требований, действующих на территории государств - членов, с кратким обоснованием их введения

Требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов нет.

Проект изменений № 2 в ТР ТС 029/2012 содержит изменения редакционного характера. Указанные изменения обусловлены классификацией, установленной в международных и национальных нормативных документах и указанном проекте изменений.

В проект изменений в Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 029/2012, включено 5 межгосударственных стандартов и 4 национальных стандарта Российской Федерации, устанавливающих, в том числе термины и определения в области ферментных препаратов, пищевых добавок и продукции биотехнологий, условий их производства и транспортировки, с целью идентификации.

В проект изменений в Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 029/2012 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, включено:

8 межгосударственных стандартов, 3 межгосударственных стандартов, идентичных международным стандартам ИСО и 4 национальных стандарта Российской Федерации на ферментные препараты в части пунктов, устанавливающих требования к органолептическим и физико-химическим показателям, применением которых может быть обеспечена идентификация, а также в части пунктов, устанавливающих требования к показателям безопасности, выполнением требований которых может быть обеспечено соответствие требованиям, установленным ТР ТС 029/2012 в отношении этих ферментных препаратов, в том числе методы определения ферментативной активности;

2 межгосударственных стандарта в части пунктов, устанавливающих требования к физико-химическим показателям ароматизаторов;

3 национальных стандарта Российской Федерации в части требований к процессам производства лимонной кислоты и ее солей, а также устанавливающих требования к физико-химическим показателям;

1 межгосударственный стандарт на метод определения массовой доли основного красящего вещества пищевого красителя куркумин Е100;

2 межгосударственных стандарта на методы экспресс-идентификации пектинов;

9 межгосударственных стандартов, 5 национальных стандартов Российской Федерации, 2 межгосударственных стандарта, идентичных международным стандартам ИСО, 3 межгосударственных стандарта, идентичных региональным стандартам EN, 1 национальный стандарт, идентичный региональным стандартам EN на определение содержания различных пищевых добавок в пищевой продукции;

2 национальных стандарта Российской Федерации в части определения в составе специализированной продукции и биологически активных добавок к пище (БАД) к пище кверцетина и непищевых красителей Судан I, Судан II, Судан III, Судан IV и Пара Ред (ParaRed);

6 методических указаний (МУ, МУК) в части пунктов, применением которых может быть обеспечена контроль за пищевой продукцией, полученной из/или с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги, микробиологическая и молекулярно-генетическая оценка такой продукции, в том числе в составе пищевой продукции, а также методы установления антибиотической активности ферментных препаратов микробного (бактериального и грибного) происхождения, предназначенных для использования в пищевой промышленности в части пунктов, устанавливающих требования к показателям безопасности, выполнением требований которых может быть обеспечено соответствие требованиям, установленным ТР ТС 029/2012;

4. Информация о соответствии стандартов, включенных в проекты перечней стандартов, международным и региональным стандартам

В проект изменений в Перечни стандартов включено 5 межгосударственных стандартов, идентичных международным стандартам ИСО (или модифицированных по отношению к международным стандартам ИСО), 3 межгосударственных стандартов, идентичных региональным стандартам EN, 1 межгосударственный стандарт, модифицированный по отношению к региональным стандартам EN.

5. Обоснование включения в проекты перечней стандартов национальных (государственных) стандартов государств-членов и методик исследований (испытаний) и измерений

Национальные стандарты Российской Федерации включены в проект изменений в Перечни стандартов в соответствии со статьей 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Порядком.

6. Информация о требованиях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов

Отсутствуют межгосударственные стандарты:

- на методы определения в пищевых добавках основного вещества (кроме включенных в проект изменений в Перечни стандартов);
- на методы определения в пищевых добавках охратоксина;
- на методы определения показателей, установленных частью 9 статьи 7 ТР ТС 029/2012;
- на методы определения содержания пищевых добавок в пищевой продукции (в дополнение к включенным в проект изменений в Перечни стандартов).

7. Предложения по разработке межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственные) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, включенные в проекты перечней стандартов

Необходимо разработать межгосударственные стандарты:

- взамен национальных стандартов, включенных в проект изменений в Перечни стандартов;
- на методы определения в пищевых добавках основного вещества (в дополнение к межгосударственным стандартам, включенным в проект изменений в Перечни стандартов), а также определения охратоксина;
- на методы определения показателей, установленных частью 9 статьи 7 ТР ТС 029/2012, поскольку область применения стандартов, включенных в проект изменений в Перечни стандартов, не распространяется на ферментные препараты;
- на методы определения содержания пищевых добавок в пищевой продукции в дополнение к включенным в проект изменений в Перечни стандартов.

8. Круг лиц, на защиту интересов которых направлено внесение изменений в Перечни стандартов

Изготовители пищевых добавок, ароматизаторов, технологических вспомогательных средств и пищевой продукции в части содержания в ней пищевых добавок, биологически активных веществ из ароматизаторов, остаточных количеств технологических вспомогательных средств, органы по сертификации, испытательные лаборатории, органы государственного контроля и надзора, потребители пищевой продукции и иные заинтересованные лица.

9. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменением в техническом регламенте

Предполагаемый срок введения в действие изменений № 2 в ТР ТС 029/2012 через 180 дней с даты принятия Решения Совета Комиссии о внесении изменений № 2 в ТР ТС 029/2012.