

СОВЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

г. Минск

О прогнозировании последствий принятия
(издания) нормативных правовых актов

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 78 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Инструкцию по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов (прилагается).

2. Предоставить право давать разъяснения по вопросам прогнозирования последствий принятия (издания) нормативных правовых актов и возложить ответственность за качество его осуществления на:

Министерство антимонопольного регулирования и торговли – в части влияния проекта нормативно правового акта на условия для развития конкуренции, создания и эффективного функционирования товарных рынков;

Министерство экономики и Министерство финансов – в части финансово-экономических последствий принятия (издания) нормативных правовых актов;

Министерство экономики – в части регулирующего воздействия проекта нормативно правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности;

Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования, Министерство здравоохранения – в части социальных последствий принятия (издания) нормативных правовых актов;

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды – в части экологических последствий принятия (издания) нормативных правовых актов.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 февраля 2019 г.

Премьер-министр
Республики Беларусь

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
№

ИНСТРУКЦИЯ

по прогнозированию последствий принятия (издания)
нормативных правовых актов

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящей Инструкцией устанавливается порядок прогнозирования последствий принятия (издания) нормативных правовых актов (далее – НПА) для оценки возможности достижения целей принятия (издания) НПА, вариантов развития общественных отношений, обусловленных принятием (изданием) НПА, а также в случае, если НПА не будет принят (издан) (далее – ППП НПА).

2. В настоящей Инструкции применяются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“, если иное не установлено данной Инструкцией.

3. Задачами ППП НПА является исследование:

финансово-экономических последствий принятия (издания) НПА для оценки влияния проекта НПА на республиканский бюджет, местные бюджеты, бюджеты внебюджетных фондов, доходы и расходы граждан и юридических лиц;

регулирующего воздействия проекта НПА на условия осуществления предпринимательской деятельности для выявления положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

социальных последствий принятия (издания) НПА для оценки влияния проекта НПА на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан;

экологических последствий принятия (издания) НПА для выявления в проекте НПА положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов;

иных последствий в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

4. ППП НПА проводится:

на стадии планирования нормотворческой деятельности государственным органом (организацией), который инициирует подготовку проекта НПА – перед внесением проекта НПА субъекту права нормотворческой инициативы либо иному уполномоченному государственному органу (организации);

на стадии подготовки проекта НПА – государственным органом (организацией), ответственным за подготовку проекта НПА, – перед направлением проекта НПА на согласование.

5. К ППП НПА государственным органом (организацией), инициирующим либо ответственным за подготовку проекта НПА (далее, если не установлено иное, – орган, ответственный за ППП НПА), могут привлекаться представители иных государственных органов (организаций) в соответствии с их компетенцией, общественных объединений (союзов, ассоциаций общественных объединений), которые выполняют функции по защите интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах, а также эксперты и специалисты, депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, иные заинтересованные лица (далее – субъекты ППП НПА).

6. ППП НПА осуществляется органом, ответственным за ППП НПА, посредством способов, установленных в части второй пункта 3 статьи 45 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» с отражением оценки последствий принятия (издания) НПА в обосновании необходимости принятия (издания) НПА и финансово-экономическом обосновании к проекту НПА с учетом требований, установленных настоящей Инструкцией, по формам согласно приложению 1 и 2.

7. Публичное обсуждение проекта НПА и отчета о ППП НПА осуществляется в установленном законодательством порядке проведения публичного обсуждения проектов НПА и не проводится в отношении НПА, предусмотренных абзацами вторым – седьмым части третьей пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

ГЛАВА 2 ОРГАНИЗАЦИЯ ППП НПА

8. Для реализации задач ППП НПА, указанных в пункте 3 настоящей Инструкции, могут создаваться рабочие группы, проводиться предварительные консультации и (или) публичные обсуждения, или осуществляются иные мероприятия, направленные на получение объективной всесторонней информации для проведения ППП НПА.

9. Информация, необходимая для ППП НПА, может быть получена из следующих источников:

ответов на запросы, направляемые в соответствующие государственные органы (организации) с учетом их компетенции; законодательства Республики Беларусь и иностранных государств; материалов судебной практики; научных исследований, публикаций в печати, материалов научно-практических семинаров, конференций и совещаний; предложений, высказанных в процессе обсуждения правовых тем в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», и сообщений, поступивших на официальный сайт в глобальной сети Интернет; данных социологических, статистических и иных исследований; официальной статистической отчетности, сведений налоговых, правоохранительных и иных органов; официальных банков и баз данных и т.д.; публичных обсуждений проектов НПА; иных источников.

10. Орган, ответственный за ППП НПА, может также размещать на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет уведомление об инициировании подготовки проекта НПА, либо о подготовке проекта НПА, в котором указывают:

полное официальное наименование органа, ответственного за ППП НПА;

вид, название проекта НПА;

описание проблемы, на решение которой направлено принятие (издание) НПА;

определение цели (целей) принятия (издания) НПА и обоснование необходимости его подготовки;

круг лиц, на которых будет распространяться действие НПА;

планируемый срок вступления в силу НПА, а также сведения о необходимости установления переходного периода для введения НПА в действие;

срок, в течение которого принимаются предложения по подготовке проекта НПА, в том числе по формированию рабочей группы для подготовки проекта НПА, участия в ППП НПА, и способ их представления;

иную информацию, касающуюся подготовки проекта НПА;

контактное лицо: Ф.И.О., должность, телефон.

11. Предложения и замечания, поступившие по итогам размещения информации о проекте НПА в порядке и на условиях, указанных в пункте 10 настоящей Инструкции, в десятидневный срок систематизируются и учитываются органом, ответственным за ППП НПА, при принятии одного из следующих решений:

осуществить доработку проекта НПА с учетом предложений и замечаний, поступивших по итогам размещения информации о проекте НПА на официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет;

отказаться от подготовки проекта НПА с учетом предложений и замечаний, поступивших по итогам размещения информации о проекте НПА на официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет;

включить предложения и замечания, поступившие по итогам размещения информации о проекте НПА на официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет, в обоснование необходимости принятия (издания) НПА и финансово-экономическое обоснование к проекту НПА с учетом соответствующей формы к настоящей Инструкции.

12. Орган, ответственный за ППП НПА, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 11 настоящей Инструкции, размещает на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет соответствующую информацию.

ГЛАВА 3 ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИНЯТИЯ (ИЗДАНИЯ) НПА

13. Прогнозирование финансово-экономических последствий принятия (издания) НПА осуществляется в отношении проектов НПА влияющих на:

величину доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу;

доходы и расходы граждан и юридических лиц.

14. Прогнозирование финансово-экономических последствий НПА осуществляется с учетом требований, установленных настоящей Инструкцией, и предусматривает получение следующих данных:

14.1. об изменении величины доходов бюджета, государственного внебюджетного фонда;

14.2. об изменении величины расходов бюджета, государственного внебюджетного фонда;

14.3. об изменении величины источников финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета, государственного внебюджетного фонда;

14.4. об изменении величины расходов граждан и юридических лиц;

14.5. об изменении величины доходов граждан и юридических лиц.

15. Данные, предусмотренные пунктом 14 настоящей Инструкции, а также пояснения к данным и выводы об эффективности предлагаемого регулирования включаются в финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта (далее – ФЭО НПА).

16. Изменение величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита бюджетов в результате принятия (издания) НПА заполняется в разрезе установленных законодательством структурных элементов данного проекта по классификации доходов бюджета, экономической классификации расходов бюджета и классификации финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу.

Информация об изменении величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита бюджетов заполняется отдельно по каждому бюджету.

Изменение величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита бюджетов в текущем финансовом году и на среднесрочную перспективу оценивается по отношению к бюджету с учетом уточнения его показателей на 1-е число месяца составления ФЭО.

17. При заполнении данных об изменении величины доходов бюджетов в результате принятия предлагаемого нормативного правового акта увеличение доходов бюджетов отражается со знаком "плюс", сокращение доходов – со знаком "минус".

18. При заполнении данных об изменении величины расходов бюджетов в результате принятия предлагаемого нормативного правового акта увеличение расходов бюджетов отражается со знаком "плюс", сокращение расходов – со знаком "минус". Со знаком "минус" также отражаются суммы возврата бюджетных кредитов, ссуд, займов, сумм, ранее выплаченных в счет выполнения гарантий Правительства Республики Беларусь и гарантий местных исполнительных и распорядительных органов (далее – гарантии).

19. При заполнении данных об изменении величины источников финансирования дефицита бюджетов в результате принятия проекта нормативного правового акта увеличение источников финансирования дефицита бюджетов отражается со знаком "плюс", сокращение источников – со знаком "минус".

Данные об изменении величины источников финансирования бюджетов заполняются, если проект нормативного правового акта предусматривает привлечение внутренних и внешних государственных займов Правительством или местными исполнительными и распорядительными органами (кроме гарантий), бюджетных кредитов, а также осуществление операций с государственным имуществом в соответствии с бюджетным законодательством.

20. Если проектом нормативного правового акта предусматривается создание государственных органов, бюджетных организаций или ввод в действие объектов, функционирование которых полностью или частично планируется финансировать за счет средств бюджета, то при заполнении

данных об изменении величины расходов бюджетов учитываются как расходы по созданию указанных органов, организаций или объектов, так и последующие расходы по их финансированию.

В случае ликвидации (реорганизации) государственных органов, бюджетных организаций указывается стоимость передаваемого другим государственным органам, бюджетным организациям имущества и (или) планируемые доходы от его реализации.

21. Если проектом нормативного правового акта предусматривается предоставление гарантий, установление иных бюджетных обязательств, которые могут повлечь осуществление расходов бюджетов, для расчета расходов бюджетов в результате принятия проекта нормативного правового акта учитывается полная сумма увеличения бюджетных обязательств.

22. Данные об изменении расходов и доходов граждан и юридических лиц, включают, в том числе данные о:

непосредственных расходах, которые могут рассчитываться по процентному увеличению расходов, подлежащих отнесению на себестоимость товаров (работ, услуг), включаемых в расходы при налогообложении, осуществляемых за счет прибыли;

суммарной оценке стандартных издержек, в том числе производственных, финансовых, технических, а также единовременных, ежегодных или систематических издержках (три и более раза в год);

невозмещаемых расходах по устанавливаемому проектом НПА обязательному предоставлению товаров (работ, услуг) по установленным в соответствии с законодательством ценам ниже минимальных цен, существующих на рынке;

расходах, возникающих по причине отмены (уменьшения) выплат, необходимости оплаты товаров (работ, услуг), ранее предоставляемых бесплатно;

потерях от штрафов и иных санкций, вводимых предлагаемым проектом НПА регулированием;

вероятных доходах, позволяющих обеспечить в большем (и предлагаемом проектом) объеме национальную безопасность Республики Беларусь; расширить выпуск товаров (выполнения работ, оказания услуг), осуществить инвестиции, сохранить (увеличить) численность работников и (или) заработную плату и иные выплаты работникам; увеличить потребление товаров (работ, услуг).

23. Данные об изменении доходов и расходов граждан и юридических лиц заполняются с учетом результатов оценки регулирующего воздействия проекта НПА на условия осуществления предпринимательской деятельности (далее – ОРВ НПА), если она проводилась.

24. В случае отсутствия полной информации для расчета изменений доходов и расходов граждан, юридических лиц допускается приведение сравнительной оценки намечаемых изменений общественных отношений, определение сроков и вероятности наступления событий, на реализацию которых направлено предлагаемое проектом нормативного правового акта государственное регулирование.

25. В пояснениях к данным:

обобщаются последствия принятия проекта нормативного правового акта в разрезе доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита бюджетов и соответствующих параметров консолидированного бюджета, а также на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу;

дается описание методов оценки, в соответствии с которыми рассчитывалось изменение величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу;

при наличии показателей, выраженных в иностранной валюте, приводятся суммы в иностранной валюте и курсы, принятые для расчета;

приводится иная существенная информация.

26. При подготовке проектов, предусматривающих предоставление категориям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей мер государственной поддержки в виде выплат из бюджета, установления льгот, пояснения к данным должны содержать указание на предлагаемые к достижению параметры роста объема производства товаров (выполнения работ, оказания услуг), роста экспорта, повышения рентабельности, а также расчеты прогнозируемых денежных потоков на весь период действия мер государственной поддержки.

27. Если в проекте НПА содержится поручение государственным органам принять акты меньшей юридической силы, то отчет о прогнозировании финансово-экономических последствий принятия (издания) НПА должно содержать в том числе оценку изменения величины доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов в результате принятия нормативных правовых актов меньшей юридической силы.

28. Вывод об эффективности предлагаемого проектом НПА регулирования делается, в том числе:

по срокам осуществления расходов (получения отрицательного результата) и срокам получения доходов (получения положительного результата);

по целесообразности использования средств бюджета, иных источников для исполнения предлагаемого проектом нормативного правового акта регулирования.

ГЛАВА 4 ОРВ НПА

29. ОРВ НПА осуществляется в отношении проектов НПА, предусматривающих:

введение новых административных процедур;

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур;

увеличение сроков осуществления административных процедур;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – субъекты хозяйствования);

иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для субъектов хозяйствования.

Не подлежат ОРВ НПА проекты НПА, предусмотренные абзацами вторым–шестым части третьей пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“.

30. При проведении ОРВ НПА учитываются результаты публичного обсуждения проекта НПА, если оно проводилось.

31. Отчет об ОРВ НПА готовится с учетом требований, установленных настоящей Инструкцией, по форме согласно приложению 3 (далее – форма отчета об ОРВ), и включает следующую информацию:

31.1. описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования (негативные эффекты ее существования; круг субъектов, интересы которых она затрагивает, последствия ее существования и т.д.);

31.2. анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности (варианты решения проблемы в других странах с учетом сопоставимости экономических, географических, социальных, демографических и иных условий);

31.3. цель (цели) принятия (издания) НПА (определение возможных способов решения проблемы, качественные и количественные параметры ожидаемых результатов, степень их достижения с учетом временных факторов и т.д.);

31.4. риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования, в том числе относительно рисков сохранения проблемы без реализации предложенного регулирования;

31.5. необходимые организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия для решения проблемы;

31.6. сведения о взаимных консультациях, взаимодействии с бизнес-структурами и публичном обсуждении проекта НПА и отчета об ОРВ¹;

31.7. иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы (при их наличии);

31.8. круг лиц, на которых будет распространяться действие НПА и объектов правового регулирования;

31.9. новые функции, полномочия, права и обязанности государственных органов (организаций), источники финансирования (перечень, расходы и доходы республиканского и местного бюджетов);

31.10. новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения, выгоды и издержки для субъектов хозяйствования;

31.11. влияние проекта НПА на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков;

31.12. изменение величины доходов субъектов хозяйствования (для каждой группы);

31.13. изменение величины расходов субъектов хозяйствования (для каждой группы);

31.14. выводы по итогам ОРВ.

32. При описании проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, определяет ее причины, масштаб, субъекты на которых она влияет (государство, население, субъекты хозяйствования и т.д.), а также время возникновения проблемы. При описании такой целевой группы как население следует учитывать возрастной, гендерный, социальный критерии. В части субъектов хозяйствования рекомендуется учитывать организационно-правовые формы, экономические сферы деятельности, а также численность (субъекты малого и среднего предпринимательства). Далее описываются негативные воздействия и последствия существования проблемы (негативное влияние на экономическую, социальную, демографическую, экологическую среды, расходы государственного бюджета, затраты субъектов хозяйствования и т.д.).

33. Следует учитывать экономические, социальные, демографические, экологические и информационных обстоятельства (внутренние факторы), а также внешние факторы (участие в ВТО, ЕАЭС и т.д.). Следует также описать практику правового регулирования, которая применялась ранее (при наличии).

34. Цель (цели) государственного вмешательства должна определяться с учетом ожидаемых результатов правового регулирования, сопоставимых с существующей проблемой. При определении цели

¹ Этот раздел заполняется после публичного обсуждения проекта НПА и отчета об оценке последствий.

следует руководствоваться интересами национальной безопасности, в том числе защиты личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, реализации национальных интересов, создания необходимых условий для устойчивого развития Республики Беларусь.

35. При выборе способа, являющегося наилучшей альтернативой из всех проанализированных, следует исходить из базового сценария, который может показать, что произойдет, если государство не применит нормативное правовое регулирование. Важно отразить качественные и количественные параметры, характеризующие результат предлагаемого правового регулирования (в том числе сокращение расходов государственных органов и иных государственных организаций, субъектов хозяйствования, улучшение инвестиционного климата, упрощение ведения бизнеса и т.д.).

36. При определении групп субъектов хозяйствования, иных субъектов рекомендуется дать классификацию всех субъектов, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием, а также определить их количественный и качественный состав.

37. При определении издержек для субъектов хозяйствования от применения предлагаемого способа правового регулирования (решения) проблемы следует учитывать производственные, финансовые, технические и т.д., а также единовременные, ежегодные или систематические издержки (три и более раза в год), а также издержки в зависимости от размера организации. Рекомендуется показать издержки для государства и субъектов хозяйствования, которых удалось избежать в результате предлагаемого правового регулирования, а также выгоды от предлагаемого варианта.

Стандартные издержки на выполнение обязательств рассчитываются как произведение стоимости выполнения обязательств, предусмотренных проектом НПА, для одного субъекта хозяйствования в год на общее количество субъектов хозяйствования, на которых распространяется требование по выполнению обязательств.

Стоимость выполнения обязательств, предусмотренных проектом НПА для одного субъекта хозяйствования в год, состоит из: расходов на платежи (налоги, сертификация, стандартизация, лицензирование и т.д.); оплату труда наемных работников или внешних специалистов; стоимости работ, услуг и товаров; стоимости расходов по предоставлению информации государственным органам и иным государственным организациям.

Расходы на оплату труда наемных работников или внешних специалистов в год рассчитываются как произведение стоимости рабочего времени на общее время затрачиваемое для выполнения обязательств в год. При этом общее время, затрачиваемое для выполнения обязательств в

год, зависит от времени на выполнение одноразового обязательства и частоты выполнения таких обязательств в год.

В случае если субъект хозяйствования приобретает работы, услуги и товары исключительно для обеспечения соблюдения конкретных обязательств, то в расчет общей стоимости выполнения обязательств включается сумма, соответствующая сумме годовой амортизации (в случае амортизируемых объектов), стоимость работы, услуги или товара за год, полная стоимость неамортизируемых товаров.

38. При анализе степени соответствия между предлагаемым способом правового регулирования и целью (целями) решения существующей проблемы следует учитывать наличие материальных, человеческих ресурсов, технологий, а также механизмов, в том числе контрольных, для решения существующей проблемы. Обоснованно также определить степень негативного влияния предлагаемого проекта НПА на инвестиционный климат, развитие малого и среднего предпринимательства, состояние конкуренции, безопасность и качество продукции, окружающую среду, а также социальное состояние общества, в том числе учитывать такие возможные последствия как социальное неравенство, снижение уровня заработной платы, миграционные процессы, безработица и т.д.

39.

39 Информация об изменении величины доходов субъектов хозяйствования (для каждой группы), информация об изменении величины расходов субъектов хозяйствования (для каждой группы), а также выводы по итогам ОРВ включаются в обоснование необходимости принятия (издания) НПА.

40. Отчет об ОРВ прилагается к обоснованию необходимости принятия (издания) НПА.

41. В ходе подготовки отчета об ОРВ НПА как правило проводятся: публичное обсуждение проекта НПА в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством;

обсуждение проекта НПА и отчета об ОРВ в рамках общественно-консультативных (экспертных) советов по развитию предпринимательства при республиканских органах государственного управления, иной государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, облисполкому, Минскому горисполкому.

42. Если в результате публичного обсуждения проекта НПА и отчета об ОРВ НПА в проект НПА будут внесены дополнения и (или) изменения,

концептуально изменяющие содержание проекта НПА², то орган, ответственный за ППП НПА, проводит повторное публичное обсуждение проекта НПА и отчета об ОРВ НПА с учетом требований, установленных законодательством.

ГЛАВА 5 ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИНЯТИЯ (ИЗДАНИЯ) НПА

43. Прогнозирование социальных последствий принятия (издания) НПА осуществляется в отношении проектов НПА, предусматривающих:

изменение правового статуса граждан (наделение их новыми правами (социальными льготами и гарантиями);

ограничение круга прав граждан (социальных льгот и гарантий);

возложение на граждан дополнительных (увеличенных) обязанностей по сравнению с существующими;

уменьшение круга обязанностей граждан;

возможные изменения статуса граждан;

введение или усиление ответственности граждан, смягчающие или отменяющие ответственность граждан;

снижение (увеличение) финансовых, временных и иных затрат граждан в процессе их взаимодействия с государственными органами (организациями);

уменьшение (увеличение) количества представляемых ими документов;

влияние на уровень жизни граждан, занятость и рынок труда, условия и оплату труда, социальное обеспечение, медицинское обслуживание, качество и доступность образования, жилищные права.

44. Прогнозирование социальных последствий НПА осуществляется с учетом требований, установленных настоящей Инструкцией, и предусматривает получение следующих данных:

44.1 о новых правах (социальных льготах и гарантиях);

44.2. об ограничении круга прав граждан (социальных льгот и гарантий);

44.3. об изменении круга обязанностей граждан;

44.4. об изменении статуса граждан;

44.5. об изменении ответственности граждан;

² Под положениями, концептуально изменяющими проект НПА, для целей настоящей Инструкции понимаются положения, изменяющие по сравнению с первоначальной редакцией проекта обязанности, расходы, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования.

44.6. об изменении финансовых, временных и иных затрат граждан в процессе их взаимодействия с государственными органами (организациями);

44.7. о влиянии на уровень жизни граждан, занятость и рынок труда, условия и оплату труда, социальное обеспечение, медицинское обслуживание, качество и доступность образования, жилищные права

44.8. об изменении величины расходов граждан;

44.9. об изменении величины доходов граждан.

45. Данные, предусмотренные подпунктами 44.1 – 44.7 пункта 44 настоящей Инструкции, включаются в обоснование необходимости принятия (издания) НПА.

46. Данные, предусмотренные подпунктами 44.8 и 44.9 пункта 44 настоящей Инструкции, а также выводы об эффективности предлагаемого регулирования включаются в ФЭО НПА.

ГЛАВА 6 ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИНЯТИЯ (ИЗДАНИЯ) НПА

47. Прогнозирование экологических последствий принятия (издания) НПА осуществляется в отношении проектов НПА, предусматривающих регулирование общественных отношений в:

области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в том числе в области охраны и использования земель, недр, использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, охраны и использования вод, животного мира, растительного мира, охраны атмосферного воздуха; в сферах сельского хозяйства, промышленности, архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергетики и туризма;

иных сферах общественных отношений, которые могут оказать вредное воздействие на окружающую среду.

48. Прогнозирование экологических последствий НПА осуществляется с учетом требований, установленных настоящей Инструкцией, и предусматривает определение следующих данных:

48.1. о вредном воздействии на земли, недра

48.2. о вредном воздействии на леса

48.3. о вредном воздействии на воды

48.4. о вредном воздействии на животный мир

48.5. о вредном воздействии на растительный мир

48.6. о вредном воздействии на атмосферный воздух

48.7. об уменьшении доходов бюджета, связанном с нерациональным использованием природных ресурсов;

48.8. об уменьшение доходов граждан и юридических лиц, связанном с нерациональным использованием природных ресурсов;

48.9. об увеличении расходов бюджета, направленных на устранение последствий вредного воздействия на окружающую среду;

48.10. об увеличении расходов граждан и юридических лиц, направленных на устранение последствий вредного воздействия на окружающую среду.

49. Данные, предусмотренные подпунктами 48.1 – 48.6 пункта 48 настоящей Инструкции, включаются в обоснование необходимости принятия (издания) НПА.

50. Данные, предусмотренные подпунктами 48.7 – 48.10 пункта 48 настоящей Инструкции, а также выводы об эффективности предлагаемого регулирования включаются в ФЭО.

ГЛАВА 7

РАССМОТРЕНИЕ ОТЧЕТА ОБ ОЦЕНКЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИ СОГЛАСОВАНИИ ПРОЕКТА НПА

51. При согласовании проекта НПА государственные органы, которые реализуют государственную политику, осуществляют правовое регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности), оценивают обоснованность выводов, сформулированных в обосновании необходимости принятия (издания) НПА и ФЭО НПА по результатам ППП НПА.

52. При наличии аргументированных замечаний о полноте проведенного ППП НПА, об обоснованности выводов, сформулированных в обосновании необходимости принятия (издания) НПА и ФЭО НПА, такие замечания и предложения отражаются в документе о согласовании.

Приложение 1
к Инструкции по
прогнозированию
последствий принятия
(издания) нормативных
правовых актов

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия (издания) НПА

Приложение 2
к Инструкции по
прогнозированию
последствий принятия
(издания) нормативных
правовых актов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту _____

(наименование проекта нормативного правового акта, в том числе

связанного с реализацией международного договора)

I. Изменение величины доходов _____
(наименование бюджета, государственного внебюджетного фонда)

Доходы бюджета в соответствии с классификацией доходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины доходов бюджета (+/-), тыс. рублей			
	раздел	подраздел	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.
По структурному элементу 1 проекта НПА, в том числе:						
...						
По структурному элементу 2 проекта НПА, в том числе:						
...						
и так далее						
ВСЕГО ПО ПРОЕКТУ НПА						

II. Изменение величины расходов _____
(наименование бюджета, государственного внебюджетного фонда)

Расходы бюджета в соответствии с классификацией расходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины расходов бюджета (+/-), тыс. рублей			
	статья	подстатья	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.
По структурному элементу 1 проекта НПА, в том числе:						
...						
По структурному						

элементу 2 проекта НПА, в том числе:						
...						
и так далее						
ВСЕГО ПО ПРОЕКТУ НПА						

III. Изменение величины источников финансирования дефицита
(направления использования профицита) бюджета _____
(наименование бюджета, государственного внебюджетного фонда)

Источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета в соответствии с классификацией финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета	Код по бюджетной классификации			Увеличение/уменьшение источников финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета (+/-), тыс. рублей			
	источник	тип источника	детализация	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.
По структурному элементу 1 проекта НПА, в том числе:							
...							
По структурному элементу 2 проекта НПА, в том числе:							
...							
и так далее							
ВСЕГО ПО ПРОЕКТУ НПА							

IV. Пояснения по разделам I–III финансово-экономического обоснования, в том числе оценка затрат, связанных с реализацией международного договора

V. Оценка иных последствий принятия, реализации нормативного правового акта

1. Изменение величины расходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников ³	Увеличение/уменьшение величины расходов (+/-), тыс. рублей			
	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.
...				
ВСЕГО				

2. Изменение величины доходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников ¹	Увеличение/уменьшение величины доходов (+/-), тыс. рублей			
	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.	в 20__ г.
...				
ВСЕГО				

3. Описание последствий принятия, реализации нормативного правового акта, связанного с реализацией международного договора _____

(анализ соразмерности предполагаемых затрат

с результатами, ожидаемыми от реализации международного договора)

VI. Выводы

Руководитель _____
(подпись)

(инициалы, фамилия)

«__» _____ 20__ г.

³ Группы участников, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием (например, субъекты хозяйствования по видам экономической деятельности, субъекты хозяйствования и физические лица по территориальному размещению, уровню доходов).

Приложение 3

к Инструкции по прогнозированию
последствий принятия (издания)
нормативных правовых актов

ОТЧЕТ

об ОРВ НПА _____

(название проекта НПА)

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

- 1 Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования
- 2 Основание для разработки проекта НПА
- 3 Краткое описание цели (целей) предлагаемого правового регулирования
- 4 Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования
- 5 Контактная информация ответственного исполнителя (Ф.И.О., должность, тел., адрес электронной почты)

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ

Критерии оценки	Информация органа, ответственного за оценку последствий	Комментарии и рекомендации	Позиция органа, ответственного за
-----------------	---	----------------------------	-----------------------------------

		затрагиваемых лиц ⁴	оценку последствий, по комментариям и рекомендациям ⁴
1	2	3	4

1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования (негативные эффекты ее существования; круг лиц, интересы которых она затрагивает, последствия ее существования и т.д.)

1.1. Причины, масштаб, время возникновения проблемы

1.2. Негативные эффекты существования проблемы (данные из официальных источников, их подтверждающие)

1.3. Целевые группы, на которые влияет проблема (описание групп, их количественная характеристика)

1.4. Используемые механизмы государственного регулирования проблемы и причины их недостаточной эффективности (при их наличии)

1.5. Источники информации

2. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

(варианты решения проблемы в других странах **по возможности** с учетом сопоставимости экономических, географических,

⁴ Заполняется при наличии информации, предоставленной объединениями (союзами, ассоциациями) субъектов хозяйствования, общественных объединений предпринимателей в ходе подготовки отчета об оценке последствий.

социальных, демографических и иных условий)

2.1. Варианты решения проблемы в зарубежных странах

2.2. Аналогии решения проблемы предлагаемым способом в зарубежных странах

2.3. Основные итоги правоприменительной практики решенной проблемы в зарубежных странах

2.4. Источники информации

3. Цель (цели) решения проблемы (определение возможных способов решения проблемы, качественные и количественные параметры ожидаемых результатов, степень их достижения с учетом временных факторов и т.д.)

3.1. Цель введения предлагаемого государственного правового регулирования

3.2. Альтернативные варианты решения проблемы, которые рассматривались в ходе подготовки проекта НПА (если такие рассматривались)

3.3. Базовый сценарий (предполагаемый ход событий, при отсутствии предлагаемого регулирования)

3.4. Степень соответствия предлагаемого правового регулирования программным, плановым, поручениям, иным документам (если такие имеются)

3.5. Описание предлагаемого правового

регулирования

3.6. Предполагаемые результаты правового
регулирования

4. Группы субъектов хозяйствования, на которых будет оказано влияние

4.1. Качественные и количественные
характеристики групп субъектов
хозяйствования

4.2. Источники информации

5. Новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения, выгоды и стандартные издержки для субъектов хозяйствования, а также их количественная оценка

5.1. Перечень новых административных
барьеров, обязанностей для субъектов
хозяйствования

5.2. Перечень новых запретов и ограничений
для субъектов хозяйствования

5.3. Выгоды для субъектов хозяйствования,
иных потенциальных адресатов

5.4. Издержки для субъектов хозяйствования,
населения, государства, которые удастся
предотвратить

5.5. Стандартные издержки⁵ для субъектов
хозяйствования (по группам и суммарно)

⁵ Заполняется учетом информации, предоставленной объединениями (союзами, ассоциациями) субъектов хозяйствования, общественных объединений предпринимателей в ходе подготовки отчета об оценке последствий.

5.6. Источники информации

6. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования

6.1. Наличие материальных, человеческих и иных ресурсов, а также технологий, позволяющих решить проблему с учетом предлагаемой цели (целей)

6.2. Негативные последствия решения проблемы (ухудшение инвестиционного климата, социальное неравенство, рост безработицы, миграционные процессы и т.д.)

6.3. Возможность контроля достижения целей регулирования

7. Необходимые организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия для решения проблемы

7.1. Перечень документов, инструкций, методических указаний для реализации проекта НПА

7.2. Перечень информационных ресурсов и баз данных, которые необходимо создать в целях реализации проекта НПА

7.3. Мероприятия информационного, разъяснительного и пропагандистского характера для реализации проекта НПА

7.4. Общий объем затрат на мероприятия

8. Сведения о взаимных консультациях, взаимодействии с бизнес-структурами и публичном обсуждении проекта НПА и отчета об **оценке последствий**

8.1. Информация об участии бизнес-структур в подготовке отчета об оценке последствий

8.2. Заполняется после проведения публичного обсуждения (адрес официального интернет-сайта, срок проведения публичного обсуждения, сведения о субъектах ППП НПА, принявших участие, иные сведения)⁶

9. Иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы

Иная информация по усмотрению органа, ответственного за оценку последствий, имеющая отношение к обоснованию предлагаемого правового регулирования

10. Выводы по итогам **оценки последствий**

Прогнозируемые негативные последствия для затрагиваемых лиц, объектов, меньше (больше, сопоставимы), чем негативные последствия от сохранения существующего регулирования

⁶ Сводная таблица замечаний и (или) предложений по итогам общественного обсуждения проекта НПА и отчета об оценке последствий прилагается к отчету об оценке последствий.

Руководитель _____