

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь "О государственной финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства"

Проект Указа Президента Республики Беларусь "О государственной финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства" (далее – проект Указа) подготовлен в целях дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и во исполнение пункта 3 мероприятий Государственной программы "Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь" на 2016 - 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.02.2016 г.

В связи с тем, что в Указ Президента Республики Беларусь от 21.05.2009 № 255 "О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства" изменения и дополнения вносились неоднократно, и учитывая объем новых изменений, вносимых в действующий Указ, принято решение об изложении норм, регулирующих государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в виде нового нормативного правового акта.

В целях исключения отсылочных норм и для упрощения их восприятия в разрабатываемом нормативном правовом акте существенно изменена структура в отличие от действующего Указа № 255. Четко разграничены виды субсидий, которые предоставляются на конкурсной основе, а также порядок и условия проведения такого конкурса.

Отдельная глава выделена для субсидий, предоставление которых осуществляется субъектам малого и среднего предпринимательства, к которым относятся в том числе и субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, без проведения конкурса.

Перечень документов определен для каждого вида поддержки и оформлен отдельным приложением.

В целях увеличения доли МСП в общем объеме валового внутреннего продукта проектом Указа предлагается распространить инструменты государственной поддержки также на субъекты среднего предпринимательства.

В связи с планированием предоставления Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей (далее – Фонд) гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства по кредитам, выдаваемым банками за счет собственных средств, средств международных организаций и иных источников в соответствии с законодательством, из проекта Указа исключены нормы, регулирующие данную деятельность за счет средств республиканского бюджета.

Проектом Указа предлагается расширить виды субсидий,

предоставляемых МСП из средств местных бюджетов, исключив при этом использование этих средств на выдачу займов и льготных кредитов.

Предусмотренные Государственной программой "Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь" на 2016 – 2020 годы объемы средств местных бюджетов незначительны и в полной мере не осваиваются в рамках действующих инструментов. Кроме того, в республике существуют иные институты по предоставлению финансовой поддержки в виде займов и кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства со значительными объемами финансирования.

Справочно: С учетом рекомендаций ЕФСР и Международного валютного фонда (МВФ) о сокращении директивного кредитования предусматривается прекращение возможности предоставления облисполкомами и Минским горисполкомом субъектам малого предпринимательства финансовых средств на возвратной возмездной либо безвозмездной основе, а также размещения средств местных бюджетов в депозиты для выдачи льготных кредитов банками.

За период действия Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2013 – 2015 годы из средств местных бюджетов финансовая поддержка оказана 243 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 14,8 млн. рублей. Освоение средств местных бюджетов, запланированных на оказание финансовой поддержки, составило 41%.

В рамках реализации в 2016 году Государственной программы "Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь" на 2016 – 2020 годы из средств местных бюджетов государственная финансовая поддержка оказана 77 субъектам малого предпринимательства на сумму 2,7 млн. рублей. Освоение средств, предусмотренных на оказание финансовой поддержки составило 38,7%.

Кроме того, с августа 2014 года ОАО "Банк развития Республики Беларусь" (далее – Банк развития) реализует через 12 банков-партнеров Программу финансирования малого и среднего бизнеса.

За период реализации Программы Банка развития профинансировано 712 проектов на сумму 81,9 млн. рублей, в том числе в 2016 году – 248 проектов на сумму 27,2 млн. рублей. Сумма финансирования на 2014 – 2015 годы составила 115 млн. рублей, на 2016 – 2020 годы составляет 500 млн. рублей.

Экспертами МВФ высказана позиция о необходимости прекращения практики использования средств местных бюджетов в виде целевых депозитов для последующего кредитования, в том числе субъектов малого предпринимательства в соответствии с Указом № 255.

Одновременно, в случае достижения договоренностей с МВФ, предоставление по Указу № 255 финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства будет рассматриваться МВФ как директивное кредитование, и следовательно, кредитование должно будет осуществляться в пределах лимитов директивного кредитования, установленных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2016 г. № 1102 "О кредитовании государственных программ и мероприятий в 2017 году" № 1102 (далее – постановление № 1102).

Общий лимит директивного кредитования, предусмотренный

постановлением № 1102 для открытых акционерных обществ "БПС-Сбербанк", "Белвнешэкономбанк", "Приорбанк", "Паритетбанк" составляет 7,5 млн. рублей (в 2017 году для оказания государственной финансовой поддержки за счет местных бюджетов предусмотрено 15,8 млн. рублей).

Виды выдаваемых субсидий предлагается расширить за счет введения следующих субсидий:

а) на возмещение расходов, связанных с производством и (или) реализацией товаров (работ, услуг), предназначенных для экспорта.

Данная норма направлена на расширение возможности участия субъектов МСП во внешнеэкономической деятельности, что укрепит их позиции на внутреннем и внешнем рынках.

Субсидии будут выдаваться для возмещения части расходов, связанных с производством и (или) реализацией товаров (работ, услуг), предназначенных для экспорта в части оплаты оценки соответствия продукции (работ, услуг), предназначенной для экспорта, в соответствии с законодательством Республики Беларусь и (или) стран-импортеров; правовую охрану за рубежом объектов права промышленной собственности; разработку предназначенных для экспорта средств индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, (работ, услуг); страхование торговых операций от экспортных рисков;

б) на возмещение расходов, связанных с подключением субъектов МСП к инженерной инфраструктуре.

Как показывает практика, подключение к инженерной инфраструктуре является весьма затратной процедурой, что зачастую является препятствием на пути развития субъектов МСП.

Указанный вид государственной финансовой поддержки предлагается осуществлять в отношении субъектов МСП, осуществляющих производство продукции (работ, услуг), в случае передачи им в пользование неиспользуемого государственного имущества в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 4 июля 2012 года № 294 "О порядке распоряжения государственным имуществом" в части оплаты расходов на:

проведение государственной санитарно-гигиенической экспертизы с выдачей санитарно-гигиенического заключения объектов инженерной инфраструктуры;

строительства, в том числе проектирования магистральных и распределительных сетей газо- и водоснабжения, канализации, в том числе кабельной, тепловых и электрических сетей;

в) на возмещение расходов, связанных с проведением стартап-мероприятий.

Необходимость введения нового вида государственной поддержки организаторов стартап-мероприятий без проведения конкурса

обусловлена тем, что проведение стартап-мероприятий способствует вовлечению экономически активного населения, и, прежде всего, молодежи в предпринимательскую деятельность. Обучение навыкам предпринимательства является актуальной и значимой задачей, решение которой позволит создать условия для количественного роста сектора малого предпринимательства в Республике Беларусь. Инновационное предпринимательство является наиболее открытой к восприятию технических новшеств и адаптивной к изменению конъюнктуры рынка частью предпринимательского сообщества.

Справочно. В условиях рыночной экономики стартап-мероприятия выступают в качестве инструмента социального отбора начинающих предпринимателей на соответствие реальным условиям ведения бизнеса, и направлены на обучение навыкам предпринимательской деятельности, поиск деловых партнеров и привлечение потенциальных инвесторов для финансирования бизнес-проектов стартапов, что закреплено пунктом 53 Плана мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 “О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства” (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.04.2016 № 336).

С целью обеспечения взаимодействия облисполкомов, Минского горисполкома с организаторами стартап-мероприятий ежегодно, начиная с 2012 года, Министерством экономики по согласованию с заинтересованными утверждается план проведения стартап-мероприятий. Анализ Плана проведения стартап-мероприятий за 2012-2016 годы показал положительную динамику, как в части роста количества организаторов стартап-мероприятий, так и количества проведенных стартап-мероприятий и их участников (по итогам 2016 года, из 13 организаций, осуществляющих деятельность по проведению стартап-мероприятий, 70 % организаций являются субъектами малого предпринимательства; проведено 375 мероприятий, из которых 87 (23%) - это стартап-мероприятия с численностью участников более 60 человек).

Как показала практика, в среднем за год проходит 128 стартап-мероприятий, из которых 32 крупных стартап-мероприятия (по 4 ежеквартальных интерактивных конкурса бизнес-проектов в каждом областном центре, и до 8 мероприятий в г. Минске) и 96 стартап-мероприятий с численностью участников до 60 человек (по одному разу в месяц в областных центрах и два раза в месяц в г. Минске).

Таким образом, создание более эффективной системы государственной поддержки, направленной на создание надлежащих условий для благоприятного развития стартап-движения в нашей стране будет способствовать развитию начинающего бизнеса, что в свою очередь приведет к росту количества субъектов малого и среднего предпринимательства в стране.

Во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2015 г. № 11/760-8 проектом Указа предлагается выдавать субсидии для возмещения части расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) не только в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя, но и в части

инвестиционных расходов лизингодателя за вычетом стоимости предмета лизинга.

Софинансирование инвестиционных проектов в размере 0,7 проектом Указа установлено по предложениям облисполкомов, Минского горисполкома.

С целью эффективного использования бюджетных средств установлено, что возмещению организаторам на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях подлежат расходы, за вычетом суммы денежных средств, полученных от участников такого мероприятия.

Расширены направления предоставления субсидий субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также конкретизированы расходы, на которые могут быть направлены субсидии при проведении данными субъектами мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

В целях совершенствования работы Фонда по осуществлению поддержки и содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства и приведения в соответствие с данным проектом Указа, вносятся изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 18 марта 1998 г. № 136 "О Белорусском фонде финансовой поддержки предпринимателей" (далее – Указ № 136).

Терминология Положения о Фонде, утвержденного Указом № 136, приведена в соответствие с действующим законодательством и правоприменительной практикой в части исключения слов "исполнительная дирекция". Соответствующие функции фактически относятся к компетенции генерального директора Фонда.

Учитывая, что в банковской практике применение гарантий в качестве обеспечения исполнения обязательств не получило широкого применения, проектом Указа предусмотрена возможность предоставления Фондом также и поручительств, которые будут выдаваться за счет собственных средств Фонда, средств международных организаций и иных источников в соответствии с законодательством.

Кроме того, Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15.12.2016 № 466, в целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к заемным ресурсам предусмотрено создание в 2018 году гарантийного фонда на основании международного опыта во взаимодействии с государственными органами, международными организациями и банками.

Справочно. В Республике Беларусь отношения, связанные с поручительством регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь (ГК Республики Беларусь). Так, в соответствии со ст. 343 ГК Республики Беларусь при неисполнении или ненадлежащем исполнении

должником обеспеченного поручительством обязательства поручитель и должник отвечают перед кредитором солидарно, если законодательством или договором поручительства не предусмотрена субсидиарная ответственность поручителя.

При солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом, как полностью, так и в части долга (ст. 304 ГК Республики Беларусь).

При гарантии в соответствии со ст. 349 Гражданского кодекса Республики Беларусь в случае неисполнения обязательства гарант отвечает перед кредитором как субсидиарный (дополнительный) должник.

Согласно статье 370 ГК Республики Беларусь до предъявления требования к лицу, которое в соответствии с законодательством или условиями обязательства несет ответственность дополнительно к ответственности другого лица, являющегося основным должником (субсидиарная ответственность), кредитор должен предъявить требование к основному должнику. В случае если основной должник отказался удовлетворить требование кредитора или кредитор не получил от него в разумный срок ответа на предъявленное требование, это требование может быть предъявлено лицу, несущему субсидиарную ответственность.

Таким образом, при обеспечении обязательства поручительством, законодательство предоставляет кредитору больший объем прав, чем при обеспечении обязательства гарантией. Соответственно со стороны кредиторов поручительство является не менее востребованным инструментом обеспечения, чем гарантия.

Пункты 23 и 24 Положения о Фонде исключены, так как соответствующая компетенция закреплена за генеральным директором Фонда либо относится к обычным функциям юридического лица и не нуждается в регламентировании на уровне правового акта Главы государства.

Принимая во внимание, что регулирование условий оплаты труда работников Фонда, в том числе его генерального директора, отнесено к компетенции Правления Фонда, предусмотрено назначение на должность и освобождение от нее генерального директора также по решению Правления Фонда. При этом представление Правлению Фонда кандидата на должность (освобождение от должности) отнесено к исключительной компетенции Министра экономики.

Новой редакцией части первой пункта 29 Положения о Фонде, утвержденного Указом № 136, решениям коллегии Фонда придан обязательный характер.

Таким образом, принятие проекта Указа повысит эффективность использования бюджетных средств, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также будет способствовать увеличению объемов выпуска продукции, развитию экспорта и созданию новых рабочих мест.

Направление средств местных бюджетов на предоставление новых субсидий, предусмотренных в проекте Указа, не потребует увеличения финансирования местных бюджетов, предусмотренных Государственной программой "Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь" на 2016 - 2020 годы.

Данные субсидии планируется выдавать за счет высвобождаемых средств, полученных в результате отказа от таких видов государственной финансовой поддержки как предоставление финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе и льготные кредиты банков за счет средств местных бюджетов, размещенных во вклады (депозиты) этих банков.

Принятие проекта Указа не повлияет на доходную и расходную часть республиканского и местных бюджетов и не повлечет изменение величины источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов.

Заместитель Министра

Д.Ф. Матусевич