

Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«Об утверждении Положения о принципах осуществления Аудиторской
палатой внешней оценки качества работы аудиторских организаций,
аудиторов – индивидуальных предпринимателей»
(вид и название проекта нормативного правового акта (далее – проект))

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об утверждении Положения о принципах осуществления Аудиторской палатой внешней оценки качества работы аудиторских организаций, аудиторов – индивидуальных предпринимателей» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством финансов во исполнение подпункта 4.2 пункта 4 Плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2019 г. № 229-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон) от 8 августа 2019 г. № 30/224-439/295, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь И.В. Ляшенко, в целях определения принципов осуществления Аудиторской палатой внешней оценки качества работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей.

(указывается результат, которого предполагается достичь посредством принятия (издания) нормативного правового акта и его реализации, а также правовое основание и (или) иные предпосылки для подготовки проекта (с учетом планов, поручений и другого))

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Статьей 29 Закона установлено, что принципы осуществления Аудиторской палатой внешней оценки качества работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей утверждаются Министерством финансов.

(указывается компетенция на принятие (издание) нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта)

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Принятие проекта постановления обусловлено вступлением в силу Закона, в соответствии с которым Министерству финансов необходимо утвердить принципы осуществления Аудиторской палатой внешней оценки

качества работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей, которые будут основой для правил Аудиторской палаты по внешней оценке качества работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей, устанавливаемых Аудиторской палатой (далее – внешняя оценка).

Проектом постановления устанавливается, что деятельность Аудиторской палаты в области осуществления внешней оценки, направлена на обеспечение надлежащего качества оказываемых аудиторской организацией, аудитором – индивидуальным предпринимателем аудиторских услуг, выявление рисков аудиторской деятельности и уменьшение их влияния на качество аудиторских услуг, содействие обеспечению надежности бухгалтерской и (или) финансовой отчетности.

Проектом постановления определены основания для проведения внешней оценки, формы внешней оценки, планирование и документирование внешней оценки, итоговая оценка результатов внешней оценки.

Проектом постановления определены критерии для оценки Аудиторской палатой выявленных в ходе внешней оценки нарушений соблюдения стандартов аудита и определено пять категорий для аудиторских организаций, аудиторов – индивидуальных предпринимателей в зависимости от результатов оценки выявленных нарушений при проведении Аудиторской палатой внешней оценки, определены грубые нарушения.

Проектом постановления устанавливаются меры воздействия, применяемые Аудиторской палатой в зависимости от категории, присвоенной аудиторской организации, аудитору – индивидуальному предпринимателю в результате внешней оценки.

Кроме того, проектом постановления установлено, что Аудиторская палата осуществляет внешнюю оценку качества работы аудиторских организаций, аудиторов – индивидуальных предпринимателей в отношении договоров на оказание аудиторских услуг, которые были завершены после 1 января 2020 года, за исключением случаев, когда договоров на оказание аудиторских услуг, заключённым и фактически начатым до 1 января 2020 года.

(подробно излагаются проблемные аспекты действующего правового регулирования, указываются противоречия и пробелы, неэффективность и неопределенность правовых норм)

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового

регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

(результаты указываются в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

(результаты указываются в случае наличия международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

(указывается, соответствует ли проект нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не имеется.

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Указанная информация отсутствует.

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету

правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта)

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Потребность осуществления внешней оценки качества работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей в Республике Беларусь обусловлена необходимостью обеспечить надлежащее качество оказываемых аудиторских услуг и надежность бухгалтерской и (или) финансовой отчетности. Для создания благоприятных условий привлечения иностранного капитала компаниям требуется не только составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, но и подтверждать достоверность такой отчетности в соответствии с международными нормами и правилами, включающими процедуры внешней оценки качества работы по подтверждению достоверности.

(отражается прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта с учетом положений пункта 1, части первой пункта 3, пунктов 5 – 8 статьи 45 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», а также Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь, утвердившим настоящую форму)

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления будет осуществлено на сайте «Правовой форум Беларуси» и официальном сайте Министерства финансов в рубрике «Аудиторская деятельность», раздел «Обсуждаем проекты» .

Кроме того, проект постановления обсуждался членами общественно-консультативного совета по вопросам аудиторской деятельности Министерства финансов Республики Беларусь и рабочей группой по реализации Закона (протоколы от 30 августа 2019 г. и от 03 октября 2019 г.).

(указывается в случае проведения публичного обсуждения проекта с учетом статьи 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», а также Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь)

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также

перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Не требуется.

(в случае отсутствия таких нормативных правовых актов (их структурных элементов) делается соответствующая отметка)

Первый заместитель Министр

(подпись)

Ю.М.Селиверстов

(инициалы, фамилия)

04 октября 2019 г.

* Заполняется в зависимости от содержания проекта нормативного правового акта.

** Под международно-правовым актом понимается акт органа международной организации или межгосударственного образования, обязательность которого предусмотрена международным договором Республики Беларусь.