

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О порядке проведения правового мониторинга“

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О порядке проведения правового мониторинга“ (далее – проект постановления) разработан Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (далее – Центр) в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 статьи 78 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ (далее – Закон).

1. Одним из нововведений Закона является закрепление института правового мониторинга. В статье 75 Закона определены понятие, субъекты и общие вопросы проведения правового мониторинга.

Проект постановления разработан в развитие положений указанной статьи Закона и призван системно урегулировать институт правового мониторинга в Республике Беларусь, установить единые подходы к его организации и проведению.

В настоящее время в ряде законодательных актов содержится лишь фрагментарное регулирование вопросов проведения правового мониторинга. Мониторинг правоприменительной практики в той или иной мере проводят все государственные органы (организации), научные учреждения, общественные организации. Однако часто такой анализ завершается оценками работы внутри органа (организации) и не всегда принимаются кардинальные шаги по совершенствованию законодательства и улучшению практики его применения.

Проектом постановления и утверждаемой им Инструкцией о порядке проведения правового мониторинга устанавливаются цели и объекты правового мониторинга, его виды, сроки и порядок организации и проведения правового мониторинга в Республике Беларусь, а также комплекс мер, принимаемых по результатам его проведения. Правовое регулирование правового мониторинга, предусмотренное проектом постановления, устанавливается в Республике Беларусь впервые.

2. При подготовке постановления Центром был проведен анализ законодательства России, Казахстана, Молдовы, ряда государств-членов Европейского союза и др.

В Российской Федерации правовой мониторинг проводится на основе Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 ”О мониторинге правоприменения в Российской Федерации“ и

постановления Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации".

В Казахстане основы проведения правового мониторинга определены в Законе Республики Казахстан от 6 апреля 2016 г. № 480-V "О правовых актах" и постановлении Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 г. № 486 "Об утверждении Правил проведения правового мониторинга".

В Молдове проводится мониторинг внедрения законодательных актов и постановлений Правительства, принятых с целью исполнения законодательных актов в соответствии с Законом Республики Молдова от 22 декабря 2017 г. № 100 "О нормативных актах" и постановлением Правительства Республики Молдова от 22 декабря 2010 г. № 1181 "О мониторинге процесса внедрения законодательства".

3. По проекту постановления в качестве объектов правового мониторинга выступают принятые (изданные) и вступившие в силу нормативные правовые акты (их отдельные положения) или несколько нормативных правовых актов, связанных между собой по предмету правового регулирования.

Правовой мониторинг не проводится по нормативным правовым актам, содержащим государственные секреты, а также иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

В правовой мониторинг, как правило, включаются нормативные правовые акты по истечении трех лет после вступления их в силу, а в последующем не ранее, чем через пять лет после окончания предыдущего планового правового мониторинга.

4. В соответствии с проектом постановления субъектами правового мониторинга являются:

нормотворческие органы (должностные лица) в отношении нормативных правовых актов, принятых (изданных) ими;

иные государственные органы (организации) в отношении нормативных правовых актов, разработчиками которых они являлись либо относящихся к сфере проведения ими государственной политики, осуществления регулирования и управления.

При определении вопроса о круге субъектов, которые будут проводить правовой мониторинг, учитывалось следующее.

Правовой мониторинг осуществляют все нормотворческие органы (должностные лица), а также иные уполномоченные государственные органы (организации) в пределах своей компетенции.

Палата представителей и Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Верховный Суд Республики Беларусь,

Генеральная прокуратура, Национальный банк, Комитет государственного контроля, Управление делами Президента Республики Беларусь, Следственный комитет, другие нормотворческие органы (должностные лица), подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, а также иные уполномоченные органы (Центр, другие государственные организации, осуществляющие в соответствии с законодательными актами полномочия по проведению анализа законодательства и практики правоприменения в определенных сферах общественных отношений, оценке последствий принятия (издания) нормативных правовых актов) на системной основе проводят правовой мониторинг в порядке, установленном этими органами с учетом их компетенции.

Республиканские органы государственного управления, подчиненные Правительству Республики Беларусь, проводят государственную политику, осуществляют регулирование и управление в соответствующей сфере своей компетенции, что включает в том числе и контроль за исполнением принятых правовых актов, участие или подготовку проектов нормативных правовых актов, обобщение практики применения законодательства в соответствии с их компетенцией, а также внесение предложений по его совершенствованию.

5. Основным видом правового мониторинга в соответствии с проектом постановления является плановый, который предполагает систематическую деятельность нормотворческих органов (должностных лиц), иных уполномоченных государственных органов (организаций) по анализу и оценке качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений. Ежегодный план проведения правового мониторинга разрабатывается самим нормотворческим органом (должностным лицом), иным уполномоченным государственным органом (организацией) (в качестве самостоятельного локального правового акта либо структурного элемента плана работы на соответствующий год).

В целях оперативного выявления и разрешения проблем правового регулирования и правоприменения может быть проведен внеплановый правовой мониторинг, решение о проведении которого может быть принято Президентом Республики Беларусь, Администрацией Президента Республики Беларусь, вышестоящим государственным органом (организацией) либо по собственной инициативе.

6. Инструкцией о порядке проведения правового мониторинга, утверждаемой проектом постановления, определяются этапы, мероприятия по проведению правового мониторинга, общий перечень

информации и показателей, подлежащих исследованию, критерии оценки эффективности правового регулирования общественных отношений, общие требования к справке, а также комплекс мер, принимаемых по результатам его проведения.

Согласно проекту постановления нормотворческий орган (должностное лицо), иной уполномоченный государственный орган (организация), ответственный за проведение правового мониторинга, в каждом конкретном случае будет самостоятельно определять перечень информации, подлежащей исследованию, мероприятия по проведению правового мониторинга, специальные критерии оценки эффективности правового регулирования и иные особенности его проведения.

Проектом постановления также установлен порядок действий нормотворческого органа (должностного лица), иного уполномоченного государственного органа (организации), ответственного за проведение правового мониторинга, в случае выявления по результатам правового мониторинга пробелов в законодательстве (правовом регулировании), несоответствия нормативных правовых актов актам большей юридической силы, а также внутренних противоречий в нормативном правовом акте либо иных недостатков, создающих правовую неопределенность.

7. В проекте постановления заложены механизмы, обеспечивающие реализацию принципа гласности и участие в данном процессе граждан, научных организаций и общественных объединений.

Проектом постановления предусматривается возможность привлечения к проведению правового мониторинга научных организаций, общественных объединений (союзов, ассоциаций общественных объединений), а также экспертов и специалистов, иных заинтересованных лиц.

В целях обеспечения участия общественности в проведении правового мониторинга могут организовываться публичные обсуждения, создаваться рабочие группы, фокус-группы, а также специальные темы для обсуждения на сайте "Правовой форум Беларуси".

По решению нормотворческого органа (должностного лица), иного уполномоченного государственного органа (организации), являющегося ответственным за проведение правового мониторинга, информация о результатах его проведения размещается на сайте "Правовой форум Беларуси", официальном интернет-сайте этого государственного органа (организации), а также может доводиться до всеобщего сведения иным не противоречащим законодательству способом.

8. Принятие постановления будет способствовать повышению эффективности законодательства и практики правоприменения, совершенствованию нормотворческой деятельности в Республике Беларусь.

9. Принятие постановления не повлияет на величину доходов и расходов республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, а также доходы и расходы граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и иных организаций.

Финансирование расходов, связанных с проведением нормотворческими органами (должностными лицами), иными уполномоченными государственными органами (организациями) правового мониторинга, будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных на их содержание.

Директор Национального центра  
законодательства и правовых  
исследований Республики Беларусь

В.Д.Ипатов