

Совет Министров
Республики Беларусь

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

” ____ “ _____ 201_ г. № _____

г. Минск

О порядке проведения
правового мониторинга

В соответствии с пунктом 3 статьи 75 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Инструкцию о порядке проведения правового мониторинга (прилагается).

2. Финансирование расходов, связанных с проведением нормотворческими органами (должностными лицами), иными уполномоченными государственными органами (организациями) правового мониторинга, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на их содержание.

3. Методическое обеспечение проведения правового мониторинга осуществляется Советом Министров Республики Беларусь совместно с Национальным центром законодательства и правовых исследований.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 февраля 2019 г.

Премьер-министр
Республики Беларусь

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь

___.___.201_ № __

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке проведения
правового мониторинга**ГЛАВА 1**
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящей Инструкцией регулируются отношения по организации и проведению правового мониторинга в Республике Беларусь.

Правовой мониторинг нормативных правовых актов проводится для выявления противоречий и пробелов в законодательстве (правовом регулировании), устаревших либо неэффективных норм и своевременного принятия мер по совершенствованию законодательства и практики правоприменения.

2. Объектом правового мониторинга являются принятые (изданные) и вступившие в силу нормативные правовые акты (их отдельные положения) или несколько нормативных правовых актов, связанных между собой по предмету правового регулирования, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты, а также иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

3. Правовой мониторинг проводится нормотворческими органами (должностными лицами) в отношении нормативных правовых актов, принятых (изданных) ими, а также иными государственными органами (организациями) в отношении нормативных правовых актов, разработчиками которых они являлись либо относящихся к сфере проведения ими государственной политики, осуществления регулирования и управления (далее – иные уполномоченные государственные органы (организации)).

К проведению правового мониторинга нормотворческим органом (должностным лицом), иным уполномоченным государственным органом (организацией) могут привлекаться представители иных государственных органов (организаций) в соответствии с их компетенцией, научных организаций, общественных объединений (союзов, ассоциаций

общественных объединений), а также эксперты и специалисты, иные заинтересованные лица.

4. Правовой мониторинг проводится нормотворческими органами (должностными лицами), иными уполномоченными государственными органами (организациями) ежегодно на плановой основе.

По решению Президента Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, вышестоящих государственных органов (организаций) либо по собственной инициативе нормотворческими органами (должностными лицами), иными уполномоченными государственными органами (организациями) может быть проведен внеплановый правовой мониторинг в целях оперативного выявления и разрешения проблем правового регулирования общественных отношений и правоприменения.

5. Решение о проведении правового мониторинга принимается в случаях, предусмотренных пунктом 7 настоящей Инструкции, с учетом значимости, актуальности и своевременности его проведения.

Правовой мониторинг проводится в отношении нормативных правовых актов по истечении трех лет после вступления их в силу.

Нормативные правовые акты, по которым был проведен правовой мониторинг, могут быть объектом последующего правового мониторинга, как правило, не ранее, чем через пять лет после окончания предыдущего правового мониторинга.

При выявлении факторов, оказывающих существенное негативное влияние на применение норм нормативного правового акта, по такому акту может быть проведен правовой мониторинг ранее сроков, указанных в частях второй и третьей настоящего пункта.

ГЛАВА 2

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА

6. Нормотворческие органы (должностные лица), иные уполномоченные государственные органы (организации) проводят правовой мониторинг на основе подготавливаемых и ежегодно утверждаемых ими планов проведения правового мониторинга (самостоятельных или включенных в ежегодные планы работы).

7. Планирование правового мониторинга осуществляется нормотворческим органом (должностным лицом), иным уполномоченным государственным органом (организацией) в случае:

выявления пробелов в правовом регулировании общественных отношений, коллизий, недействующих правовых предписаний либо иной правовой неопределенности;

отсутствия единообразной практики реализации нормативного правового акта и иных проблем практики правоприменения;

частых корректировок нормативного правового акта (нестабильности правового регулирования общественных отношений);

необходимости разработки нормативного правового акта, существенно изменяющего правовое регулирование общественных отношений либо предполагающего их урегулирование впервые;

иных недостатков, препятствующих эффективному правовому регулированию общественных отношений.

8. При планировании правового мониторинга нормотворческий орган (должностное лицо), иной уполномоченный государственный орган (организация) определяет объект правового мониторинга (вид, дата принятия (издания), регистрационный номер и название нормативного правового акта), сроки и мероприятия по проведению правового мониторинга.

9. Нормотворческий орган (должностное лицо), иной уполномоченный государственный орган (организация), осуществляющий проведение правового мониторинга, размещает на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет (далее – официальный интернет-сайт) информацию о проведении правового мониторинга для изучения **сообщений** граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, по предмету правового регулирования нормативного правового акта, являющегося объектом правового мониторинга (далее – сообщения).

На сообщения, направленные в соответствии с частью первой настоящего пункта, не распространяются требования Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З "Об обращениях граждан и юридических лиц".

Срок, в течении которого осуществляется сбор и изучение сообщений на официальных интернет-сайтах, определяется нормотворческим органом (должностным лицом), иным уполномоченным государственным органом (организацией) исходя из специфики регулируемых общественных отношений и составляет не менее 15 календарных дней.

ГЛАВА 3

ПРОВЕДЕНИЕ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА

10. При проведении правового мониторинга может осуществляться анализ:

ежегодных посланий Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь;

ежегодных посланий Конституционного Суда Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь, выводов и предложений, включая правовые позиции, содержащихся в заключениях, решениях Конституционного Суда Республики Беларусь;

практики применения нормативных правовых актов;

информации, содержащейся в обзорах практики применения законодательства, подготовленных Генеральной прокуратурой и Верховным Судом Республики Беларусь, другими нормотворческими органами (должностными лицами), а также иными уполномоченными государственными органами (организациями);

нормативных правовых актов (в том числе технических нормативных правовых актов), а также международных договоров Республики Беларусь, иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь (далее – международно-правовые акты), связанных с объектом правового мониторинга;

предложений государственных органов и иных организаций, в том числе научных организаций, общественных объединений, иных юридических лиц, а также граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, по совершенствованию законодательства и практики правоприменения, а также предложений, высказанных в процессе обсуждения правовых тем в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте ”Правовой форум Беларуси“ (далее – сайт ”Правовой форум Беларуси“), и сообщений, поступивших на официальный интернет-сайт;

иных обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования нормативного правового акта;

информации, содержащейся в средствах массовой информации, информационных ресурсах, размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет;

результатов аналитических и научных исследований;

материалов научно-практических семинаров, конференций, круглых столов;

данных социологических, статистических исследований по вопросам правоприменения;

иной информации.

11. Правовой мониторинг проводится посредством:

анализа информации, предусмотренной пунктом 10 настоящей Инструкции;

направления запросов заинтересованным государственным органам и иным организациям о предоставлении информации о практике

применения ими нормативных правовых актов, являющихся объектом правового мониторинга;

организации публичных обсуждений, создания рабочих групп, в том числе межведомственных, фокус-групп*;

создания специальных тем для обсуждения на сайте "Правовой форум Беларуси";

размещения информации о проведении правового мониторинга на официальном интернет-сайте и изучения поступивших сообщений;

проведения выездных встреч и совещаний;

проведения научно-практических семинаров, конференций, круглых столов, заседаний коллегиальных органов;

иных мероприятий, не противоречащих законодательству.

12. В ходе правового мониторинга объект правового мониторинга анализируется по следующим показателям:

наличие пробелов, коллизий и правовой неопределенности, множественности нормативных правовых актов в соответствующей сфере общественных отношений;

частота корректировок нормативного правового акта (стабильность правового регулирования общественных отношений);

наличие нереализованных в законодательстве отсылочных и бланкетных норм, избыточность таких норм;

полнота реализации в нормативном правовом акте международных обязательств, принятых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, иными международно-правовыми актами и относящихся к предмету правового регулирования нормативного правового акта;

последствия принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе правовые, финансово-экономические, социальные, экологические и иные (при этом оцениваются как позитивные, так и негативные последствия, иные факторы, оказывающие негативное влияние на применение норм нормативного правового акта);

наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативного правового акта;

количество, содержание и обоснованность обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, связанных с применением нормативного правового акта, по вопросам разъяснения нормативного правового акта.

13. Этапами проведения правового мониторинга являются:

* Фокус-группа как способ проведения правового мониторинга предполагает обсуждение проблемных вопросов в небольшой, но достаточно представительной группе людей, являющихся рядовыми участниками регулируемых общественных отношений, и выработку в ходе обсуждения согласованной позиции.

13.1. подготовительный, в ходе которого определяются сроки и мероприятия по проведению правового мониторинга;

13.2. основной, который предполагает оценку качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений в целом либо по отдельным вопросам. В рамках названного этапа предполагается:

сбор информации, предусмотренной пунктом 10 настоящей Инструкции, а также анализ объекта правового мониторинга по показателям, определенным в пункте 12 настоящей Инструкции;

сопоставление целей принятия (издания) нормативного правового акта с сложившейся практикой его применения;

выявление причин нарушения, несоблюдения положений нормативного правового акта, установление фактов неприменения норм законодательства;

характеристика негативных последствий принятия (издания) нормативного правового акта, определение факторов, которые привели к снижению эффективности правового регулирования;

выработка предложений по повышению эффективности правового регулирования общественных отношений;

13.3. заключительный, который включает подготовку итоговой справки, опубликование информации о результатах проведения правового мониторинга и принятие иных мер, предусмотренных пунктами 17 – 19 настоящей Инструкции.

14. Эффективность правового регулирования общественных отношений, предусмотренного нормативным правовым актом, оценивается на основе следующих критериев:

результативности принятия (издания) нормативного правового акта (достижение социально-экономического эффекта, результатов прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта; соответствие практики применения нормативного правового акта целям принятия (издания) нормативного правового акта, государственной политики в соответствующей сфере);

практики применения нормативного правового акта, в том числе наличия материально-технических, организационных и иных условий для его реализации;

иных критериев, определенных с учетом специфики правового регулирования в соответствующей сфере общественных отношений (специальные критерии оценки эффективности правового регулирования).

15. Информация, подлежащая анализу при проведении правового мониторинга, мероприятия по проведению правового мониторинга, специальные критерии оценки эффективности правового регулирования и иные особенности его проведения определяются в каждом конкретном

случае нормотворческим органом (должностным лицом), иным уполномоченным государственным органом (организацией), являющимся ответственным за проведение правового мониторинга, с учетом положений настоящей главы.

ГЛАВА 4

ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА

16. Нормотворческий орган (должностное лицо), иной уполномоченный государственный орган (организация), являющийся ответственным за проведение правового мониторинга, по итогам его проведения подготавливает справку, которая включает вводную, описательную и заключительную части.

Во вводной части приводятся основные сведения об объекте правового мониторинга, о нормативных правовых актах (в том числе технических нормативных правовых актах) и международно-правовых актах, связанных с объектом правового мониторинга, мероприятиях по проведению правового мониторинга, а также перечень информации, показатели и критерии оценки эффективности правового регулирования.

В описательной части отражаются:

анализ данных и результатов, полученных в рамках основного этапа, по показателям, определенным в пункте 12 настоящей Инструкции;

соответствие (несоответствие) практики правоприменения требованиям нормативного правового акта, целям его принятия (издания), целям (задачам) государственной политики в соответствующей сфере;

причины нарушения, несоблюдения положений законодательства, факты неприменения норм законодательства;

негативные последствия реализации нормативного правового акта. факторы, которые привели к снижению эффективности его реализации;

предложения по повышению эффективности правового регулирования, принятию иных мер, направленных на обеспечение реализации нормативного правового акта.

В заключительной части формулируются основные выводы об оценке состояния и эффективности правового регулирования общественных отношений, предусмотренного объектом правового мониторинга; информация о принятых мерах по совершенствованию законодательства, практики правоприменения и (или) предложения по совершенствованию законодательства и практики правоприменения, разработке проектов нормативных правовых актов, принятию иных мер по надлежащей реализации нормативных правовых актов.

17. В случае выявления по результатам правового мониторинга пробелов в законодательстве (правовом регулировании), несоответствия

нормативных правовых актов актам большей юридической силы, а также внутренних противоречий в нормативном правовом акте либо иных недостатков, создающих правовую неопределенность, нормотворческий орган (должностное лицо), иной уполномоченный государственный орган (организация), являющийся ответственным за проведение правового мониторинга, может:

либо самостоятельно принять меры по устранению выявленных недостатков в рамках компетенции;

либо направить предложения нормотворческому органу (должностному лицу) о толковании, изменении либо прекращении действия соответствующих нормативных правовых актов;

либо направить информацию о результатах проведения правового мониторинга вышестоящему государственному органу (иному уполномоченному государственному органу (организации)).

18. Результаты проведения правового мониторинга учитываются в нормотворческой деятельности при разработке государственных программ, содержащих положения о подготовке проектов нормативных правовых актов, формировании ежегодных планов подготовки законопроектов, подготовке проектов (в том числе концепций проектов) нормативных правовых актов.

Нормотворческими органами (должностными лицами), иными уполномоченными государственными органами (организациями) по результатам проведенного ими правового мониторинга направляются в установленном законодательством порядке предложения по формированию ежегодного плана подготовки законопроектов, проекты (концепции проектов) нормативных правовых актов или предложения об их подготовке, либо предложения о принятии иных мер по надлежащей реализации нормативных правовых актов государственным органам (организациям), должностным лицам в соответствии с их компетенцией.

19. Информация о результатах проведенного правового мониторинга по решению нормотворческого органа (должностного лица), иного уполномоченного государственного органа (организации), являющегося ответственным за проведение правового мониторинга, размещается на сайте "Правовой форум Беларуси", официальном интернет-сайте этого государственного органа (организации), а также может доводиться до всеобщего сведения иным не противоречащим законодательству способом.