

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных (внебюджетных) средств»

Действующий порядок осуществления закупок за счет собственных средств регулируется нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229).

Одновременно субъекты, подпадающие под правовое регулирование постановления № 229, в большинстве своем являются организациями, образующими основу белорусской экономики, получающими поддержку государства на развитие в различных формах – от субсидий до принятия поддерживающих мер на приобретение продукции таких организаций.

В свою очередь мониторинг практики проведения процедур закупок за счет собственных (внебюджетных) показал, что законодательство в данной сфере регулирует лишь общие аспекты проведения закупок за счет собственных средств. Каждой организацией при этом устанавливаются особенности проведения закупок, характерные только для данной организации, что приводит к разрозненности подходов в осуществлении закупок, ведет к созданию неравных условий для потенциальных участников, например, в одной и той же отрасли.

В этой связи Министерством антимонопольного регулирования и торговли во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2017 г. № 32/810-316/1707р-дсп и от 27 февраля 2017 г. № 32/221-94/2305р, на основании правоприменительной практики, а также многочисленных обращений субъектов хозяйствования и иных государственных органов, в том числе правоохранительных и контролирующих органов, подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных (внебюджетных) средств», которым предлагается закрепить общий и единый для всех организаций Республики Беларусь порядок проведения процедур закупок за счет собственных средств.

Прежде всего, предлагается разделить субъектов для осуществления закупок за счет собственных средств на две группы:

- бюджетные организации, которые будут осуществлять закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных (внебюджетных) средств в соответствии с законодательством о государственных закупках;

- унитарные предприятия, иные юридические лица, имущество которых находится в государственной собственности, либо хозяйственные общества, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит государству или организациям, имущество которых находится в государственной собственности, за исключением операторов сотовой подвижной электросвязи, которые будут осуществлять закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных (внебюджетных) средств (закупки за счет собственных средств) в соответствии с нормами, предусмотренными проектом Указа.

Разделение субъектов предусмотрено с целью четкой регламентации осуществления закупок и приравнивания бюджетных организаций к заказчикам, являющимися таковыми в соответствии с законодательством о государственных закупках.

Основным отличием порядка осуществления закупок за счет собственных средств, предусмотренного проектом Указа, от ныне действующего является закрепление четкого перечня видов процедур закупок и условий их применения (ценовой предел и виды предмета закупки), что позволит уйти от неоднозначности действий организаций при проведении процедур закупок.

Также проектом Указа предписывается, что вид процедуры закупки определяется по стоимостному фактору, исходя из потребности в конкретном товаре (работе, услуге) в соответствующий период времени. Кроме того, проект Указа устанавливает необходимость при осуществлении повторной закупки товара (работы, услуги) в отчетном периоде определять вид процедуры закупки с учетом стоимости ранее приобретенного аналогичного товара (работы, услуги).

Данная норма позволит уйти от сложившейся практики дробления закупок на мелкие партии товаров до 1000 базовых величин с целью не применения норм постановления № 229 при осуществлении закупок согласно пункту 9 перечня товаров (работ, услуг), на закупки которых за счет собственных средств не распространяется действие постановления № 229 (далее - Перечень).

При этом Перечень включает в большинстве своем особенности закупки отдельных товаров, которые целесообразно перенести в перечень случаев осуществления закупок с применением закупки из одного источника.

Соответственно проект Указа содержит два перечня: один по закупкам из одного источника и второй по случаям исключения закупок из сферы регулирования закупок за счет собственных средств.

Полагаем целесообразным создание перечня случаев осуществления закупок с применением процедуры закупки из одного источника, так как

даже в отсутствие необходимости размещения приглашения к участию в процедуре закупки в интернет ресурсах, общий порядок проведения процедуры закупки будет регламентирован локальным нормативным правовым актом организации.

Также отмечаем, что закупки товаров (работ, услуг) на сумму до 1 000 базовых величин по одной сделке на дату принятия организацией решения о проведении закупки также должны проводиться в соответствии с нормами Указа путем проведения процедуры закупки из одного источника.

Кроме того, в проекте Указа конкретизирована норма в части описания предмета закупки с использованием стандартизированных наименований товаров (работ, услуг), характеристик продукции (работ, услуг), требований, символов и терминов, установленных в соответствии с законодательством, что будет способствовать исключению искусственных препятствий для участия в процедурах закупок.

Использование конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований в предмете закупки будет допустимо с добавлением слов «или аналог» для создания условий добросовестной конкуренции.

Требования в части сведений, содержащихся в приглашении к закупке, документах по процедуре закупки, сохранены практически без изменений. При этом проектом Указа установлена обязанность размещения на электронной торговой площадке, официальном сайте документов по процедуре закупки, а не только приглашения к участию в процедуре закупки.

Проектом Указа предусмотрены сроки для подготовки и подачи предложений участниками по каждому из видов процедур закупок, что способствует защите интересов участников и созданию условий для подготовки предложения в разумные сроки.

В проекте Указа сохранены положения, касающиеся ведения реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам, а также размещения сведений о заключенных договорах по результатам закупок за счет собственных средств.

Кроме того, проектом Указа закреплена норма о возможности установления Правительством Республики Беларусь приоритета товаров белорусского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых белорусскими подрядчиками, исполнителями, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, в исключительных случаях на определенных этапах развития экономики Беларуси.

Принятие Указа Президента Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных (внебюджетных) средств» не потребует выделения дополнительных ассигнований из республиканского бюджета.

Первый заместитель Министра
антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

А.Б.Карпович