

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия
Закона Республики Беларусь
«Об особо охраняемых
природных территориях»

Согласно пункту 23 Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. №649 (далее — национальная стратегия), для создания системы особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ), репрезентативной по отношению ко всем типичным и редким природным ландшафтам и биотопам, обеспечения природного равновесия, сохранения естественных и близких к естественному состоянию экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивого использования его компонентов на национальном и региональном уровнях в интересах настоящего и будущего поколений необходимо совершенствование нормативного правового обеспечения устойчивого функционирования системы ООПТ.

Для реализации целей, указанных в национальной стратегии, разработан проект Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» (далее — проект Закона). С учетом требований пункта 29 Правил подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности» проект Закона изложен в виде нового акта с признанием (в его заключительных положениях) утратившим силу действующего Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях».

Проект Закона подготовлен на основании анализа правоприменительной практики и международного опыта регулирования общественных отношений, связанных с созданием и функционированием системы ООПТ (России, Молдовы, Грузии, стран Европейского Союза и др.), с учетом необходимости максимального наполнения действующего закона нормами прямого действия, исключения из него дублирующих норм и изменения его структуры, а также с учетом требований международных договоров Республики Беларусь в области биологического и ландшафтного разнообразия. В частности, стратегическим планом по биологическому разнообразию на период с 2011 по 2020 годы (включая задачи Айти по биологическому разнообразию), одобренным решением X/2, принятым на 10 Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (задача 15), страны-

члены этой Конвенции, включая Республику Беларусь, должны предпринять усилия по:

сокращению прямых нагрузок на биологическое разнообразие и стимулирование его устойчивого использования;

прямой охране экологических систем, видов и генетического разнообразия;

увеличению объема выгод для всех людей, обеспечиваемых биологическим разнообразием и экосистемными услугами;

повышению эффективности осуществления Конвенции о биологическом разнообразии за счет общественного планирования, управления знаниями и создания потенциала.

Проект Закона включает 14 глав и 50 статей.

С учетом законодательства об охране окружающей среды и международных подходов, а также для упрощения правоприменения и единообразного толкования отдельных понятий проектом Закона пересмотрены определения понятий «заповедник», «национальный парк», «заказник» и «памятник природы», «особо охраняемые природные территории», «охрана ООПТ», введено определение понятия «ценные природные комплексы и объекты» (статья 1).

Проектом Закона предусматривается сохранение существующей в Республике Беларусь классификации ООПТ по категориям: заповедники и национальные парки, а также заказники и памятники природы республиканского и местного значения. Принимая во внимание мировой опыт в части охраны не отдельных видов биологического разнообразия, а экосистем в целом законопроектом предусматривается ликвидация деления заказников на виды. При этом в отличие от действующего закона, которым классификация ООПТ регламентируется тремя статьями, проектом Закона классификация ООПТ регламентируется одной статьей (статья 3).

Принимая во внимание, что ограничения и запреты должны устанавливаться законодательными актами, проектом Закона более четко и подробно регламентируются режимы охраны и использования ООПТ, которые были разработаны исходя из площади страны, существующих и потенциальных ООПТ (по размеру и количеству) и международных подходов (в частности Международного союза охраны природы) и обеспечивают сохранность уникальных природных комплексов и объектов (статьи 22, 24 — 27).

С целью исключения дублирования нормативных предписаний по одним и тем же вопросам, главы и статьи сгруппированы не по отдельным категориям особо охраняемых природных территорий, как это предусмотрено в действующем законе, а по механизмам, обеспечивающим объявление ООПТ, управление ООПТ, охрану и

устойчивое использование ценных природных комплексов и объектов (режим охраны и использования ООПТ). Так, действующим законом предусмотрены практически однотипные статьи по объявлению ООПТ, особенностям правового положения ООПТ, по управлению ООПТ по каждой категории особо охраняемых природных территорий. Проектом Закона предусматривается объединение четырех статей по объявлению ООПТ, четырех статей по особенностям правового положения ООПТ, а также четырех статей по управлению ООПТ соответственно в одну статью (статьи 20, 21 и 29).

С целью реализации положений Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в проекте Закона предусмотрена глава «Участие граждан и юридических лиц в решении вопросов, связанных с ООПТ», которой регламентируются права граждан и юридических лиц на участие в осуществлении мероприятий по организации, функционированию, охране и использованию ООПТ, в работе научно-технических советов, создаваемых при государственных природоохранных учреждениях, осуществляющих управление заповедниками, национальными парками, в общественных обсуждениях проектов экологически значимых решений, касающихся ООПТ (статьи 10 и 11).

Действующим законом предусмотрено, что государственные природоохранные учреждения могут создаваться для управления одной особо охраняемой природной территорией, либо для управления группой заказников международного значения, либо группой заказников, в отношении которых возникает необходимость проведения мероприятий по восстановлению природных комплексов и объектов. В целях сокращения расходов бюджетных средств и повышения эффективности их использования проектом Закона предусматривается создание государственных природоохранных учреждений для управления несколькими особо охраняемыми природными территориями, независимо от их категории, вида и статуса (статья 29).

Принимая во внимание важность научного обеспечения объявления, преобразования, функционирования и прекращения функционирования ООПТ, законопроектом предусмотрена глава «Научное обеспечение ООПТ», которой регламентируются вопросы научного обеспечения функционирования и охраны ООПТ, развития системы ООПТ и проведения научно-исследовательской деятельности на ООПТ (статьи 12 и 13).

В целях максимального наполнения действующего закона нормами прямого действия проектом Закона предусмотрены статьи, регламентирующие:

критерии выбора природных территорий для объявления их ООПТ (статья 16);

подготовку научного и технико-экономического обоснования объявления, преобразования и прекращения функционирования ООПТ, в том числе перечень работ, которые необходимо выполнить для подготовки такого обоснования, перечень разделов, которые должно содержать обоснование и перечень документов, которые к нему прилагаются (статья 19);

содержание планов управления ООПТ и порядок их подготовки и утверждения (статья 30);

проведение комплексного мониторинга экосистем ООПТ (статья 34);

ведение реестра особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь и использование его данных, в том числе порядок предоставления содержащейся в реестре информации заинтересованным (статья 35).

Проектом Закона предлагается признать утратившими силу:

Закона Республики Беларусь от 28 апреля 2015 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.04.2015, 2/2249);

статьи 2 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.01.2014, 2/2128);

пункта 1 статьи 13 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2010 года «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 184, 2/1721);

статьи 2 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2010 года «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 275, 2/1541);

Закона Республики Беларусь от 8 июля 2008 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 172, 2/1472);

статьи 6 Закона Республики Беларусь от 7 мая 2007 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь и признании утратившим силу Постановления Президиума Верховного Совета Республики Беларусь «О реорганизации дела охраны

историко-культурного наследия в Республике Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 118, 2/1309);

статьи 8 Закона Республики Беларусь от 29 июня 2006 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 107, 2/1235);

Закона Республики Беларусь от 23 мая 2000 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 52, 2/171).

В связи с включением в проект Закона нормативных предписаний, содержащихся в отдельных нормативных правовых актах в области охраны и использования ООПТ, ряд нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь со дня вступления в силу нового Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» планируется признать утратившими силу, в том числе постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 октября 2015 г. № 826 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь и оказания услуг по предоставлению содержащейся в нем информации», постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 13 октября 2009 г. №63 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях» и ряд других актов.

Принятие Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» обеспечит полное и системное правовое регулирование вопросов объявления, преобразования, функционирования и прекращения функционирования ООПТ, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, формирование эффективно функционирующей системы особо охраняемых природных территорий, достижение показателей национальной безопасности в экологической сфере, а также позволит реализовать Национальную стратегию развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 года и стратегию по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, выполнить обязательства по Конвенции о биологическом разнообразии и другим международным договорам Республики Беларусь и при этом не повлечет выделения дополнительных средств из республиканского бюджета.

Депутат Палаты представителей
Национального собрания
Республики Беларусь

Т.П.Конончук