

Обоснование необходимости принятия

постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 2022 г. № 582 и от 7 декабря 2022 г. № 839“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 2022 г. № 582“ (далее – проект).

Проект направлен на регулирование вопросов, связанных с экскурсионным обслуживанием в части прохождения претендентами профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсоводов и гидов-переводчиков (далее, если не указано иное – аттестация), проведения аттестованными экскурсоводами и гидами-переводчиками экскурсий на территории Беларуси, а также ведения учета туристических информационных центров (далее, если не указано иное, – ТИЦ).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

На основании пункта 4 статьи 33 названного Закона внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект вносит изменения в Положение о порядке и условиях прохождения профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсоводов и гидов-переводчиков, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 2022 г. № 582 (далее – Положение).

Изменения, предусмотренные проектом, связаны с результатами анализа деятельности экскурсоводов и гидов-переводчиков на территории Республики Беларусь.

По итогам данного анализа установлено, что отдельными экскурсоводами и гидами-переводчиками допускаются негативные высказывания в отношении сложившегося государственного строя Республики Беларусь. Действующие меры реагирования посредством лишения этих экскурсоводов и гидов-переводчиков свидетельств об аттестации показывают свою эффективность: при установлении фактов несоответствия данных лиц профессиональным и этическим требованиям аттестующий орган принимает соответствующие решения.

Справочно:

В настоящее время функции аттестующего органа выполняет государственное учреждение "Национальное агентство по туризму".

Профессиональные и этические требования к экскурсоводам и гидам-переводчикам установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 июля 2023 г. № 33.

В то же время деятельность экскурсоводов и гидов-переводчиков представляет собой работу с фактами. Поэтому данные лица в силу своих профессиональных и этических требований обязаны проявлять уважение к истории развития белорусской государственности, равно как формировать представление о Республике Беларусь как о стране привлекательной для туристов и экскурсантов, не допуская субъективных некорректных высказываний о стране.

В этой связи проектом предусматривается усиление ответственности как претендентов на этапе прохождения аттестации, так и действующих экскурсоводов и гидов-переводчиков, в виду чего секретарю аттестационной комиссии, а также самой аттестационной комиссии вменяются дополнительные полномочия.

Так, секретарь аттестационной комиссии запрашивает в органах внутренних дел в отношении претендентов (в редакции проекта – также экскурсоводов и гидов-переводчиков) сведения о фактах привлечения данных лиц к уголовной ответственности за совершение преступлений согласно перечню, определенному Положением, и (или) фактах привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений согласно перечню, определенному Положением.

Наряду с этим проект также расширяет перечень составов уголовных деяний, на предмет совершения которых секретарем аттестационной комиссии запрашивается информация в отношении претендентов, экскурсоводов и гидов-переводчиков.

В данный перечень включаются составы преступлений, предусмотренных статьями 130¹ и 130² Уголовного кодекса Республики Беларусь. Данные меры направлены на профилактическую работу с экскурсоводами и гидами-переводчиками и призваны усилить

их ответственность в целях недопущения искажения фактов истории в период Великой отечественной войны.

Дополнительно в рамках усиления ответственности экскурсоводов и гидов-переводчиков предусматривается компетенция секретаря аттестационной комиссии по запросу информации в облисполкомах и Минском горисполкоме в случае обращения экскурсовода и гида-переводчика за продлением срока действия свидетельства об аттестации. Данная мера напрямую связана с профессиональным интересом данных государственных органов в проведении экскурсионного обслуживания профессионалами, не нарушающими законодательства, равно как с обязанностью исполкомов по созданию благоприятных условий для развития туризма в регионах и обеспечению государственного регулирования (статья 6, пункт 2 статьи 12 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З "О туризме").

Если от органов внутренних дел предоставляется информация о привлечении экскурсовода или гида-переводчика к уголовной ответственности за совершение преступлений согласно перечню, определенному Положением, и/или привлечении к административной ответственности за совершение правонарушений согласно перечню, определенному Положением, либо от облисполкомов и Минского горисполкома информация о нарушении экскурсоводом, гидом-переводчиком профессиональных и этических требований аттестующий орган отказывает обратившемуся экскурсоводу, гиду-переводчику в продлении срока действия его свидетельства. Наряду с этим к экскурсоводам и гидам-переводчикам принимаются меры ответственности в виде аннулирования его свидетельства по основаниям, предусмотренным в части первой пункта 39 Положения в редакции проекта. Аналогичные меры принимаются в случае обращения экскурсовода и гида-переводчика в аттестующий орган по обновлению перечня тем экскурсий, по которым пройдена аттестация, при установлении соответствующих фактов.

В качестве профилактических мер по экскурсионному обслуживанию проект также предусматривает срок действия решения аттестующего органа об аннулировании свидетельства (на пять лет) в случае установления факта нарушения экскурсовода или гида-переводчика профессиональных и этических требований, а также регулирование в части исключения информации о таких лиц из открытой части Национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь.

Одновременно проект предусматривает внесение изменений в части определения государственного учреждения "Национальное агентство по туризму" как органа по аттестации, органа по ведению Национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь,

проведению аттестации аудиогидов (мобильных сопровождений экскурсий), а также по ведению учета ТИЦ.

Данные изменения связаны с фактической реализацией государственным учреждением "Национальное агентство по туризму" соответствующих функций, равно как предоставлением данной организации полномочий по экскурсионному обслуживанию и ведению учета ТИЦ на основании приказов Министра спорта и туризма от 14 октября 2022 г. № 356 и от 14 декабря 2022 г. № 433.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проект подготовлен с учетом положений:

Закона Республики Беларусь "О туризме";

Уголовного кодекса Республики Беларусь;

Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Противоречий проекта с названными законодательными актами не установлено;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям

и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 2022 г. № 582 и от 7 декабря 2022 г. № 839“ не повлечет изменение величины доходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов юридических и физических лиц.

В проекте не содержатся положения, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“ проект подлежит публичному обсуждению, поскольку проект затрагивает права, свободы и обязанности физических лиц при прохождении ими аттестации.

На основании пункта 4 и части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, проект выносится на публичное обсуждение посредством его размещения на сайте ”Правовой форум Беларуси“ в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 2022 г. № 582 и от 7 декабря 2022 г. № 839“ не повлечет внесение изменений в иные акты законодательства.