

Обоснование необходимости принятия проекта постановления
Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики
Беларусь от 31 августа 2020 г. № 516»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2020 г. № 516» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение пункта 17 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2022 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 21 января 2022 г. № 15р, а также на основании части второй статьи 8 Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-ХІІ «О пожарной безопасности» с целью актуализации перечня нормативных правовых актов (их структурных элементов), в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов (их структурных элементов), и международных актов (их структурных элементов), содержащих требования по обеспечению пожарной безопасности, образующие систему противопожарного нормирования и стандартизации (далее – Перечень), утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2020 г. № 516 «О системе противопожарного нормирования и стандартизации».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов. В соответствии с пунктом 4 статьи указанного Закона внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются правоотношения, связанные с формированием системы противопожарного нормирования и стандартизации.

Частью первой статьи 8 Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-ХІІ «О пожарной безопасности» определено, что систему противопожарного нормирования и стандартизации образуют требования по обеспечению пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных правовых актах (их структурных элементах), в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актах (их структурных элементах), и международных актах (их структурных элементах). Полномочиями устанавливать перечень таких актов (их структурных элементов) наделен Совет Министров Республики Беларусь.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах» обязательные для соблюдения требования в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности при градостроительном планировании, размещении объектов строительства и застройке территорий, проектировании и строительстве зданий и сооружений устанавливаются в строительных нормах в целях обеспечения в том числе пожарной безопасности.

Структурные элементы отдельных строительных норм, содержащие требования пожарной безопасности, ранее были включены в Перечень.

Проектом постановления Перечень дополняется структурными элементами вновь разработанных и утвержденных Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь, содержащими требования пожарной безопасности. Обязательность строительных норм определена Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах».

В соответствии с положениями статьи 51 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» внесение изменений и (или) дополнений в соответствии с измененными и (или) введенными в действие техническими нормативными правовыми актами (далее – ТНПА) в утвержденную в установленном порядке проектную документацию не является обязательным и может осуществляться по усмотрению заказчика, застройщика. Данное положение представляет возможность осуществлять проектирование, строительство и приемку в эксплуатацию по отмененным ТНПА, действующим на момент утверждения задания на проектирование, либо руководствоваться требованиями вновь утвержденных строительных норм. Руководствуясь предоставленным правом заказчиками принимаются решения о продолжении проектирования и строительства

объектов по ТНПА, отмененным после вступления в силу соответствующих строительных норм.

Отмененные ТНПА, в том числе технические кодексы установившейся практики, в соответствии с которыми разработаны проектные решения, остаются для участников строительной деятельности руководящими документами до завершения строительства. При этом наличие в Перечне отмененных ТНПА позволит органам государственного пожарного надзора обеспечить осуществление надзорной (контрольной) деятельности на объектах строительства при их проектировании и возведении в целях дальнейшей безопасной эксплуатации. Учитывая изложенное, отмененные технические кодексы установившейся практики из Перечня не исключаются.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не требуется;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не требуется;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не требуется;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – анализ не требуется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», (указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта).

Принятие проекта постановления не связано с реализацией принятого международного договора Республики Беларусь либо его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, (вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта).

В контексте организационно-распорядительного характера проекта постановления его тематика не является предметом проведения

отдельного научного исследования в области права, а также не освещалась в широком формате в СМИ и глобальной компьютерной сети Интернет. Обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не поступало.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Частью первой статьи 32 Закона от 15 июня 1993 г. № 2403-ХП «О пожарной безопасности» установлено, что государственный пожарный надзор заключается в проверке соблюдения государственными органами, государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, их должностными лицами, работниками и гражданами нормативных правовых актов (их структурных элементов), в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов (их структурных элементов), и международных актов (их структурных элементов), содержащих требования по обеспечению пожарной безопасности, образующих систему противопожарного нормирования и стандартизации.

Принятие проекта позволит актуализировать (определить) круг требований по обеспечению пожарной безопасности, надзор за которыми осуществляется органами государственного пожарного надзора.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений (указывается в случае проведения публичного обсуждения проекта с учетом статьи 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», а также Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь).

Публичное обсуждение проекта постановления будет проведено после получения замечаний и (или) предложений заинтересованных государственных органов (организаций).

Организатор общественного обсуждения – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Вид публичного обсуждения – общественное обсуждение.

Способ публичного обсуждения – в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также

перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта, не требуется.

Министр
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

В.И.Синявский

_____ 2022 г.