

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 15 июня 2019 г. № 395»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Необходимость принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395» обусловлена сложившейся геополитической и экономической обстановкой в Республике Беларусь, а также в мире в целом.

Во избежание приведения деятельности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к убыткам либо невозможности исполнения обязательств по договорам на ранее предложенных условиях подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395» (далее – проект постановления).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта: учитывая необходимость внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь, подготовлен проект непосредственно постановления Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Сегодня с учетом геополитической и экономической ситуации, вводимых санкций, роста курса валют, роста цен на товары (работы, услуги) и закрытия границ становится фактически невозможным исполнение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) договоров государственных закупок на условиях, предложенных ими ранее в процедуре государственной закупки, что влечет необходимость расторжения таких договоров и проведения новых процедур закупок.

При этом в рамках проводимых в настоящее время процедур государственных закупок потенциальные участники отказываются от подачи своих предложений для участия в конкурентных процедурах закупок в связи с неготовностью фиксировать цены на длительный срок (как правило конкурентная процедура проводится не менее месяца).

Учитывая изложенное, проектом постановления предлагается ряд мер, призванных способствовать повышению устойчивости системы

государственных закупок к внешним вызовам и обеспечению бесперебойной поставки необходимых товаров (работ, услуг).

В частности, предлагается повысить ценовые пороги для проведения процедуры запроса ценовых предложений до 2000 базовых величин вместо 1000 по товарам, и до 5000 базовых величин вместо 3000 по работам (услугам). Это будет способствовать сокращению сроков проведения процедур (для запроса ценовых предложение срок – 5 рабочих дней, в то время как для конкурса или аукциона – не менее 15 календарных дней). При этом с учетом действующего законодательства у заказчиков (организаторов) будет право проведения электронного аукциона или запроса ценовых предложений на свое усмотрение.

Также предлагается скорректировать допустимые случаи изменения условий договоров государственной закупки

Справочно:

С 1 июля 2019 г. в Республике Беларусь действуют положения, согласно которым фактически запрещается изменение условий договора государственной закупки за исключением случаев, установленных Советом Министров Республики Беларусь.

Так, в части изменения объема (количества) товаров (работ, услуг) предлагается допустить их уменьшение без ограничения в случае утраты потребности в приобретении соответствующих товаров (работ, услуг).

Справочно:

В настоящее время уменьшение объема возможно не более чем на 10 процентов. При этом в случае утраты необходимости стороны вынуждены расторгать в целом договор. То есть последствия фактически такие же, но механизм из реализации затруднен. При этом, когда в договоре несколько товарных позиций, а отпала необходимость в одной, то заказчик фактически вынужден для освобождения средств отказываться от всего договора.

Также предлагается допустить увеличение объема (количества) товаров (работ, услуг) на 15 процентов вместо 10 процентов, а по договорам, заключенным по результатам процедур закупок из одного источника, проведенных в соответствии с пунктами 1, 4, 11, 12 и 58 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон), без ограничения.

Справочно:

При закупках согласно пунктам 1, 4, 11 и 12 Закона поставщик (подрядчик, исполнитель) фактически уже определен законодательством, что делает нецелесообразным проведение новой процедуры государственной закупки. При закупке по пункту 58 приложения к Закону, когда цены фиксированные установлены законодательством, также отсутствует целесообразность новой процедуры.

Кроме того, учитывая нестабильную экономическую ситуацию на мировых рынках, а также объективный рост цен предлагается в 2022 году разрешить изменение цены договора, если изменение стоимости приобретаемых (используемых при выполнении работ, оказании услуг) товаров согласно приложению 1², а также сырья, материалов, комплектующих, используемых при производстве таких товаров, невозможно было предусмотреть при проведении процедуры государственной закупки.

Одновременно предлагается установить данную возможность не по всем группам товаров, а только в отношении наиболее социально значимых, определенных в приложении 1¹ (лекарственные средства, лечебное питание, медицинские изделия, запасные части к ним, продукты питания).

При принятии предлагаемых проектом постановления положений решение об изменении условий договора государственной закупки будет приниматься по соглашению сторон при наличии на то оснований либо обстоятельств непреодолимой силы. Одновременно уточняется, что размер изменения цены договора должен быть подтвержден соответствующим расчетом.

Также в сложившихся условиях, учитывая вышеобозначенные причины, в целях обеспечения продовольственной безопасности страны предлагается закрепить право закупки продуктов питания в 2022 году из одного источника. Поставщики будут выбираться в рамках изучения конъюнктуры рынка.

При этом для недопуска к таким закупкам недобросовестных поставщиков устанавливается дополнительное требование к участникам процедур закупок продуктов питания – требование об опыте работы не менее одного года.

Кроме того, учитывая практику применения норм об обеспечении исполнения обязательств в строительстве предлагается корректировка подпункта 1.10 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» в части закрепления положения о том, что обеспечение обязательно только в случае, если предлагаемая подрядчиком (исполнителем) цена ориентировочной стоимости предмета государственной закупки более чем на 10 процентов. Это позволит минимизировать необоснованный демпинг цен, при этом сократит издержки на участие в процедуре добросовестных подрядчиков (исполнителей).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового

регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе, в том числе учитывая, что дополнительно основание для закупки продуктов питания из одного источника будет действовать менее года, то есть с учетом требований пункта 11 Протокола о порядке регулирования закупок, являющегося приложением № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе.

При этом соответствующая особенность предусмотрена в целях обеспечения продовольственной национальной безопасности страны (подпункт «е» пункта 9 Порядка рассмотрения Евразийской экономической комиссией уведомлений государств – членов Евразийского экономического союза о принятии актов об установлении государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, обращений государств-членов по вопросам отмены таких актов, а также принятия комиссией решений о необходимости отмены таких актов, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2015 г. № 69).

Участие поставщиков из государств – членов Евразийского экономического союза в закупках не ограничивается.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет;

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: нет;

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых

последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие постановления позволит сократить издержки и время на проведение процедур закупок, организовать бесперебойное обеспечение организаций необходимыми товарами (работами, услугами), тем самым будет способствовать обеспечению национальной безопасности. При этом принятие постановления позволит минимизировать убытки от внешних угроз поставщикам (подрядчикам, исполнителям).

Проект не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: будет размещен.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: отсутствуют.

Министр антимонопольного
регулирования и торговли Республики Беларусь

А.И.Богданов

14 марта 2022 г.