

Обоснование необходимости принятия (издания)  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«О вопросах выдачи заключений (разрешительных документов)»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О вопросах выдачи заключений (разрешительных документов)» (далее – проект) разработан Министерством здравоохранения Республики Беларусь (далее – Минздрав) в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 июня 2018 года № 100 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (вступило в силу 18 июля 2018 г.)» (далее – Решение Коллегии ЕЭК № 100) во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2019 г. № 38/205-1279/11319р.

Проект направлен на обеспечение безопасного оборота химической продукции на территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей для реализации на территории Республики Беларусь технического регламента ЕАЭС «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 года № 19, который вступает в силу со 2 июня 2021 г.

Проектом определен порядок выдачи заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию ЕАЭС средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, подлежащих использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта, компетенция на принятие нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения в области обеспечения химической безопасности в части регулирования обращения средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, подлежащих использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, включенные в раздел 2.30 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30.

Выдача заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию ЕАЭС средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, подлежащих использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, должна осуществляться уполномоченным органом (пункт 10 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования»). Для применения вышеуказанной нормы необходимо руководствоваться требованиями Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур».

Настоящим проектом создается механизм, обосновывающий необходимость выдачи заключений (разрешительных документов) на ввоз конкретного количества образцов для использования в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, путем создания Межведомственной комиссии.

В связи с вышеизложенным требуется:

3.1. дополнить единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, соответствующей административной процедурой, которая будет определять действия уполномоченного органа, а также устанавливать перечень документов, необходимых для представления заинтересованными лицами, и сроки ее проведения.

3.2. дополнить Положение о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров

Республики от 28 октября 2011 г. № 1446, пунктом, наделяющим Минздрав соответствующими полномочиями.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Не проводился.

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

В иных государствах-членах ЕАЭС уполномоченный орган на выдачу заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию ЕАЭС средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, подлежащих использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, на законодательном уровне не определен.

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Проведенный анализ показал, что проект соотносится со Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 года, Договором о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 года, иными международными договорами, стороной которых является Республика Беларусь, в том числе международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.**

Проект соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в сфере регулирования обращения со средствами защиты растений и стойкими органическими загрязнителями.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».**

Отсутствует.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.**

Отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Проект в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям общества и государства, а также целям устойчивого развития.

Принятие проекта будет способствовать единообразному применению законодательных норм в области обращения со средствами защиты растений и стойкими органическими загрязнителями, исключив излишние отсылочные нормы и обеспечив при этом системное правовое регулирование вопросов в данной области.

Принятие проекта не повлияет на величину доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов, не повлечет за собой отрицательных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта на условия осуществления предпринимательской деятельности учтены следующие аспекты.

Стокгольмской конвенцией регулируется международный оборот стойких органических загрязнителей, которые обладают токсичными свойствами, проявляют устойчивость к разложению, характеризуются биоаккумуляцией, что может привести к их попаданию и накоплению в пищевой продукции, объектах окружающей среды и представляет угрозу здоровью населения и окружающей среде.

Осуществление контроля за их наличием и остаточным содержанием в пищевой продукции и объектах окружающей среды невозможен без эталонных стандартов, являющихся продукцией, содержащей средства защиты растений и другие стойкие органические загрязнители.

Указанные эталонные стандарты необходимы также для проведения научных исследований, межлабораторных сличительных испытаний, разработки методик выполнения измерений.

Таким образом, проект направлен на системное и комплексное регулирование вопросов обращения отдельных видов химической продукции – образцов для использования в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, обеспечивающее безопасность для жизни и здоровья населения, с одной стороны, и упорядоченное обращение вышеуказанной химической продукции в целях выполнения международных обязательств Республики Беларусь, в том числе в рамках ЕАЭС, и обеспечения лабораторного контроля в рамках государственного надзора, с другой стороны.

Межведомственная комиссия будет рассматривать вопросы

обоснованности ввоза конкретного количества образцов для использования в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта.

В соответствии с подпунктом 8.35-1 пункта 8 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, на Министерство здравоохранения Республики Беларусь возложены функции государственной регистрации химической продукции, нотификации новых химических веществ, а также обеспечения ведения национальной части реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза в соответствии с требованиями ТР ЕАЭС 041/2017.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 мая 2018 г. № 41 «Об определении уполномоченной организации» республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр гигиены» определено организацией, уполномоченной на ведение национальной части реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза в соответствии с требованиями ТР ЕАЭС 041/2017.

В рамках осуществления административной процедуры по выдаче заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию ЕАЭС средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, подлежащих использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, республиканским унитарным предприятием «Научно-практический центр гигиены» будет осуществляться:

- комплекс предварительных технических работ, предшествующих государственной регистрации химической продукции, включая экспертизу представленной документации на химическое вещество, проведение испытаний и других исследований (при необходимости);

- инвентаризация продукции с содержанием химических веществ (средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей), учет их количества с целью регулирования обращения на территории Республики Беларусь;

- государственная регистрация химической продукции в национальной части реестра химических веществ и смесей ЕАЭС в соответствии с требованиями ТР ЕАЭС 041/2017 (после вступления его в силу);

- подготовка и выдача заключения (разрешительного документа).

Расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будут заключаться в плате за услуги, в частности, за выдачу заключения (разрешительного документа) на ввоз средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей.

В состав затрат на выдачу одного заключения включены следующие расходы: оплата труда работников, принимающих непосредственное участие в оказании услуги, обязательные страховые взносы в государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь, страховые взносы по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, материалы используемые при оказании услуг (бланк строгой отчетности), общехозяйственные затраты, налог на добавленную стоимость.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

Проект размещен на сайте национального правового интернет-портала Республики Беларусь для публичного обсуждения (срок окончания публичного обсуждения – 05.11.2019).

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

Принятие проекта не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр здравоохранения  
Республики Беларусь

В.С.Караник

«    »            2019 г.