

Обоснование необходимости принятия
Указа Президента Республики Беларусь
«Об изменении Указа Президента Республики Беларусь
от 11 августа 2005 г. № 366»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 366» разработан на основании подпункта 1.4. пункта 1 протокола поручений Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В., данных 24 февраля 2021 г. в ходе заседания коллегии Минздрава «Об итогах работы органов и учреждений здравоохранения Республики Беларусь в 2020 году и основных направлениях деятельности на 2021 год» от 24 февраля 2021 г. № 38/8пр.

Данный проект Указа разработан с целью удешевления медицинских товаров и обеспечения единых подходов формирования цен для субъектов хозяйствования всех форм собственности.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью четвертой статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 366 «О формировании цен на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинскую технику» (далее – Указ № 366) установлен порядок формирования цен на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинскую технику.

По результатам 2020 года предоставляемые поставщиками финансовые скидки при поставке в адрес РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» составили от 1 до 48%.

Проанализированная номенклатура лекарственных средств, по которой были предоставлены финансовые скидки при поставке в адрес

РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ», с учетом дозировок и фасовок составила 726 наименований.

С учетом вносимых изменений на примере РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» прогнозируется расчетное снижение розничных цен от 1,16 % до 26,65 % (от 0,07 руб. до 16,20 руб.) на 327 наименований.

Надбавки, определенные Приложениями 1-3, будут применяться к отпускным ценам организаций-изготовителей Республики Беларусь и расчетным отпускным ценам, уменьшенным на величину предоставленной скидки, что приведет к снижению оптовых и розничных цен.

Изменения в подпункты 1.1 и 1.2 пункта 1 вносятся в связи с изменениями в Налоговом кодексе Республики Беларусь с 1 января 2021 г. в части налога на добавленную стоимость.

Подпункты 1.1 и 1.2 пункта 1 дополняются словами «реализуемые на территории Республики Беларусь» для однозначного толкования, что действие Указа № 366 распространяется только при реализации медицинских товаров на территории Республики Беларусь.

Для однозначного трактования Указа дается понятие «организация-изготовитель».

Исключается часть 5 подпункта 1.1 пункта 1 в связи с отсутствием необходимости регулирования вопроса использования средств, высвобожденных при предоставлении финансовой скидки, так как фактически данные средства будут отсутствовать в связи с новой редакцией абзаца 3 действующего Указа.

Изменения в подпункт 1.6 пункта 1 вносятся с целью обеспечения единых подходов формирования цен для субъектов хозяйствования всех форм собственности. Учитывая, что около 40% рынка лекарственных средств принадлежит государственной аптечной сети и в условиях конкуренции данное обстоятельство будет понуждать частные аптечные сети предоставлять конкурентные цены. Данное изменение формулировки не приведет к росту цен на медицинские товары.

Дополняется подпунктом 1.7 с учетом обращений юридических лиц по вопросу трактовки Указа. Вносимым изменением уточняется, что нормы Указа не распространяются при формировании цены организации-изготовителя.

Учитывая значимость вопроса лекарственного обеспечения Республики Беларусь в современных условиях, кардинальное изменение экономической ситуации может повлечь за собой ухудшение финансового состояния аптечных сетей и необходимость оперативного внесения изменений в порядок ценообразования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Указа;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

при подготовке проекта Указа изучен опыт формирования цен на лекарственные средства в 29 странах. Среди анализируемых стран не выявлено аналогичных подходов к порядку формированию цен как в Республике Беларусь;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

анализ международных договоров Республики Беларусь не требуется;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

предлагаемые положения проекта Указа не противоречат международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект Указа не предусматривает принятие решений в отношении международных договоров или их проектов.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

При подготовке проекта Указа научные исследования по его предмету не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие Указа не повлечет негативных социальных финансово-экономических, экологических последствий.

Проект Указа рассмотрен на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства

при Министерстве здравоохранения Республики Беларусь. Члены совета поддержали его принятие.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект Указа вынесен на публичное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта.

Внесение изменений в нормативные правовые акты, а также признание нормативных правовых актов (их структурных элементов) утратившими силу, не потребуются.

Министр

Д.Л.Пиневиц

«_____» _____ 2021 г.