

Обоснование необходимости принятия (издания)
Указа Президента Республики Беларусь
«Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа) подготовлен в целях совершенствования регулирования отношений при признании заложенности безнадежным долгом и ее списании с учетом правоприменительной практики Указа Президента Республики Беларусь от 13 июня 2008 г. № 329 «О некоторых вопросах признания задолженности безнадежным долгом и ее списания» (далее – Указ № 329).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, связанные с порядком признания задолженности по налогам, сборам (пошлинам), специальным, антидемпинговым, компенсационным пошлинам, процентам, по суммам, подлежащим уплате в доход государства в порядке привлечения к субсидиарной ответственности по обязательствам белорусской организации, отчислениям в государственные целевые бюджетные фонды, арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, платежам в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (далее – бюджет фонда), за исключением обязательных страховых взносов, подлежащих уплате работодателями и работающими гражданами (далее – задолженность по обязательным платежам) безнадежным долгом и ее списания.

Проектом Указа предлагается Указ № 329 изложить в новой редакции.

Срок вступления в силу Указа обусловлен пунктом 3 статьи 64 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

I. По проекту Указа.

Проектом Указа предлагается в перечень задолженности по обязательным платежам включить суммы, подлежащие уплате в доход государства в порядке привлечения физических лиц к субсидиарной ответственности по обязательствам белорусской организации, ввиду того, что в случае прекращения исполнительного производства в соответствии с Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 439-З «Об исполнительном производстве» у налогового органа отсутствует возможность взыскания таких сумм.

В случаях, определенных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), с сумм ввозных таможенных пошлин, налогов подлежат уплате проценты (статьи 60, 138, 174, 185 ТК ЕАЭС и др.). Согласно статье 70 ТК ЕАЭС суммы таможенных платежей, пеней, процентов, взыскание которых оказалось невозможным, признаются безнадежными к взысканию и списываются в порядке и по основаниям, которые устанавливаются законодательством государства-члена, таможенный орган которого осуществлял взыскание этих сумм. В этой связи проектом Указа предлагается включить такие проценты в перечень задолженности по обязательным платежам, списание которой производится в порядке, установленном проектом Указа.

Признание безнадежным долгом и списание задолженности по обязательным страховым взносам, подлежащим уплате работодателями и работающими гражданами в бюджет фонда, лишает законных прав граждан на формирование ими страхового стажа, необходимого для назначения пенсии. Право на трудовую пенсию обусловлено уплатой страховых взносов в бюджет фонда. Размер пенсии напрямую зависит от продолжительности стажа работы и величины заработка, из которого уплачены указанные взносы. Неуплата работодателями страховых взносов за отдельные периоды работы приводит к уменьшению размеров пенсий в среднем на 7 рублей в месяц за каждый год «потерянного» стажа, а в отдельных случаях – к лишению работников права на трудовую пенсию.

Справочно. По состоянию на 01.01.2020 года по причине неуплаты страховых взносов в бюджет фонда у 43,8 тысяч граждан не формируется страховой стаж за периоды фактически отработанного ими времени в организациях, работающих в обычных условиях, ликвидируемых в общегражданском порядке и признанных банкротами.

В этой связи проектом Указа предлагается предусмотреть, что признанию безнадежным долгом и ее списанию подлежит задолженность по платежам в бюджет фонда, за исключением обязательных страховых взносов, подлежащих уплате работодателями и работающими гражданами.

Проектом Указа предлагается признавать задолженность только белорусской организации безнадежным долгом и списывать ее при наличии в совокупности обстоятельств, определенных в подпункте 1.1.2 пункта 1 проекта. Последствиями списания задолженности по основаниям, указанным в подпункте 1.1.2 пункта 1 проекта, является упрощенный порядок ликвидации такой организации.

Что касается задолженности белорусских индивидуальных предпринимателей, то ее взыскание осуществляется в порядке, определенным законодательством об исполнительном производстве. Соответственно такая задолженность будет признаваться безнадежным долгом и списываться по основанию, предусмотренному подпунктом 1.1.3 пункта 1 проекта Указа, в связи с прекращением органами принудительного исполнения исполнительного производства по основаниям, предусмотренным абзацами пятым, шестым, девятым – одиннадцатым части первой статьи 52 Закона Республики Беларусь «Об исполнительном производстве».

Деятельность же предпринимателя при списании задолженности в соответствии с подпунктом 1.1.3 пункта 1 предлагается не прекращать, поскольку задолженность списывается не по причине неосуществления им деятельности в течение определенного периода времени, как это предусмотрено в отношении организации, а в связи с тем, что согласно требованиям статьи 52 Закона Республики Беларусь «Об исполнительном производстве» у него отсутствуют денежные средства и (или) иное имущество, на которые может быть обращено взыскание. В условиях развития предпринимательской инициативы, а также проводимой государством политики по стимулированию деловой активности, указанное обстоятельство (например, единичный факт невозможности взыскания определенной суммы по одному исполнительному документу) не может являться основанием для прекращения в целом деятельности предпринимателя.

В соответствии с частью второй статьи 250 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь при недоказанности участия подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, если исчерпаны все возможности для собирания дополнительных доказательств, против них прекращается уголовное преследование в связи с несовершением ими того предусмотренного уголовным законом деяния, которое им выдвигалось в подозрении или обвинении. В этой связи предлагается в абзаце шестом подпункта 1.1.2 пункта 1.1 проекта Указа предусмотреть в качестве обстоятельств, позволяющих признать задолженность безнадежным долгом белорусской организации, случай, когда вина лица в совершении преступления не доказана. Аналогичные корректировки проектом Указа внесены в абзац шестой части первой подпункта 1.2.2 пункта 1 проекта Указа.

Как отмечалось выше, подпунктом 1.1.3 пункта 1 проекта Указа предусматривается возможность списания задолженности безнадежным долгом и ее списание в случае прекращения органами принудительного исполнения исполнительного производства по основаниям, предусмотренным абзацами пятым, шестым, девятым – одиннадцатым части первой статьи 52 Закона Республики Беларусь «Об исполнительном производстве». Прекращение исполнительного производства влечет возврат исполнительного документа в суд, иной уполномоченный орган (уполномоченному лицу), выдавшим этот исполнительный документ, что делает невозможным взыскание такой задолженности в дальнейшем.

Справочно. По данным налоговых органов органами принудительного исполнения прекращено 2 897 исполнительных производств на общую сумму 154 963,23 руб.; по данным Министерства труда и социальной защиты - 80 исполнительных производств на общую сумму 44 227,88 руб. - по данным; по данным Государственного таможенного комитета - 10 исполнительных производств на общую сумму 664 тыс. руб.

При этом, проектом Указа предлагается не признавать безнадежным долгом и не списывать задолженность по обязательным платежам, возникшим в связи с доходом, в отношении которого применено безвозмездное изъятие имущества, в случаях предусмотренных законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией. Указанное изъятие направлено на то, чтобы исключить уклонение лиц, допустивших нарушения законодательства в сфере борьбы с коррупцией, от исполнения налогового обязательства путем сокрытия принадлежащих им товарно-материальных ценностей и денежных средств.

Проектом Указа исключаются подпункты 1.1.4 и 1.1.5 пункта 1 Указа № 329, предусматривающие основания признания задолженности безнадежным долгом и ее списания в случае смерти или объявления судом умершим физического лица, признания его судом безвестно отсутствующим либо недееспособным, поскольку такие основания будут поглощены основаниями по части первой статьи 52 Закона Республики Беларусь «Об исполнительном производстве». Так, исполнительное производство прекращается в связи со смертью гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, являвшегося стороной исполнительного производства, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим.

Исключение подпункта 1.1.6 пункта 1 Указа № 329 обусловлено тем, что в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об исполнительном производстве» стороной исполнительного производства может выступать законный представитель физического лица, признанного в установленном порядке недееспособным или ограничено дееспособным. В случае прекращения исполнительного производства в отношении физического

лица, признанного в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, в соответствии с абзацами пятым, шестым, девятым – одиннадцатым части первой статьи 52 Закона Республики Беларусь «Об исполнительном производстве», такая задолженность будет признаваться безнадежным долгом и списываться.

Пунктом 2 проекта Указа определяются случаи, при наличии которых задолженность по обязательным платежам признается безнадежным долгом и списывается без принятия уполномоченными органами решения о признании задолженности безнадежным долгом и ее списании. Например, в случае смерти физического лица, у которого имеется задолженность по обязательным платежам, взыскание которой не начато в рамках исполнительного производства, будет списываться в соответствии с пунктом 2 настоящего Указа, а не по подпункту 1.1.3 пункта 1 проекта Указа.

Нормами Указа № 329 для подтверждения факта неосуществления белорусской или иностранной организацией, иностранным индивидуальным предпринимателем деятельности в течение последних шести месяцев подряд с целью признания задолженности безнадежным долгом предусматривается проведение внеплановой проверки и составление акта проверки.

По сути, указанный акт подтверждает лишь факт неосуществления деятельности проверяемым субъектом на протяжении определенного периода времени и не содержит ссылок на нарушения законодательства.

В то же время законодательством о контрольной деятельности, а именно, пунктом 59 Положения о порядке организации и проведения проверок, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2019 г. № 510, предусмотрено, что акт проверки составляется при выявлении нарушений актов законодательства. Результаты проверки, в ходе которой не выявлено нарушений актов законодательства, оформляются справкой.

В связи с изложенным, предлагается из Указа № 329 исключить норму о проведении внеплановой проверки и предусмотреть составление заключения, подтверждающего факт неосуществления деятельности в течение последних шести месяцев подряд.

II. По проекту Положения о порядке признания задолженности безнадежным долгом и ее списании, утверждаемого проектом Указа (далее – проект Положения).

В проекте Положения расширяется перечень документов, на основании которых компетентным органом принимается решение о признании задолженности безнадежным долгом и ее списании. В частности, на практике правоохранительные органы не всегда могут представить постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении работников организации, поскольку материалы по факту нарушения законодательства, за которое

предусмотрена уголовная ответственность, уничтожены в связи с истечением сроков их хранения (абзац восьмой части первой подпункта 2.3 пункта 2, абзац восьмой части первой подпункта 3.2 пункта 3 проекта Положения).

Проектом Положения предлагается для принятия решения в отношении иностранных плательщиков получать информацию о ликвидации организации, прекращении деятельности индивидуального предпринимателя от компетентного органа государства, на территории которого они зарегистрированы, либо посредством официального сайта организации, уполномоченной размещать сведения из торгового регистра или иной аналогичной системы учета и идентификации организаций и индивидуальных предпринимателей государства, на территории которого они зарегистрированы.

Так, на практике налоговые органы при принятии решений, предусмотренных в отношении иностранных организаций, зарегистрированных на территории Российской Федерации, используют информацию из Единого государственного регистра юридических лиц, размещенного на сайте ФСН России, доступ к которому имеется в инспекциях МНС, без направления запросов в налоговые органы Российской Федерации.

Также проектом Положения предусматривается порядок принятия решения о признании задолженности физических лиц, имеющих место жительства в Республике Беларусь, в случае прекращения органами принудительного исполнения исполнительного производства по основаниям, предусмотренным статьей 52 Закона Республики Беларусь «Об исполнительном производстве»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Указа, не выявлены;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Указа, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Международные договоры и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Указа, отсутствуют;

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Указа отсутствуют;

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие Указа не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений. Проект Указа подлежит общественному обсуждению в порядке, предусмотренном Положением о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, после его согласования с заинтересованными государственными органами.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие данного проекта Указа не повлечет необходимости изменения и (или) дополнения действующих нормативных правовых актов, а также разработки и принятия новых нормативных правовых актов.

Министр по налогам и сборам
Республики Беларусь

С.Э.Наливайко

июля 2020 г.