

Обоснование
к проекту Указа Президента Республики Беларусь
«Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа) разработан в целях дальнейшего стимулирования деловой активности, развития торговли, общественного питания и бытового обслуживания в сельской местности.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности в сфере торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг на территории сельской местности.

По информации Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь (далее – МНС), за 2018 год льготами, предусмотренными подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания» (далее – Указ № 345), воспользовались 1107 субъектов хозяйствования, в том числе 272 юридических лица и 835 индивидуальных предпринимателей.

За 2019 г. предусмотренными Указом № 345 налоговыми льготами воспользовалось 1 157 субъектов хозяйствования, в том числе 315 юридических лиц и 842 индивидуальных предпринимателя.

За 2018 год от данных субъектов в бюджет поступило налогов на сумму 196,3 млн. рублей (0,8 % от суммы поступлений платежей, контролируемых МНС, в консолидированный бюджет за 2018 год). В связи использованием этими субъектами хозяйствования льгот, предусмотренных подпунктом 1.1 пункта 1 Указа № 345, в бюджет не поступило 20,9 млн. рублей, или 10,7 % от суммы поступивших налогов и 0,08 % от суммы поступлений платежей, контролируемых МНС, в консолидированный бюджет за 2018 год.

По данным МНС, за 2019 год в бюджет субъектами хозяйствования, осуществлявшими деятельность в соответствии с Указом № 345, уплачено платежей, контролируемых налоговыми органами, на сумму 359,9 млн. рублей или 183,3 % к 2018 году (в текущих ценах).

В связи использованием этими субъектами хозяйствования льгот в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа № 345, в бюджет не поступило 23,2 млн. рублей, или 6,4 % от суммы поступивших налогов.

Нормы Указа № 345 послужили толчком для развития инфраструктуры торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории сельской местности и малых городских поселений. Так, за 2018– январь–июнь 2021 года в рамках действия Указа № 345:

открыто 711 торговых объектов, 135 объектов общественного питания и 287 объектов бытового обслуживания;

в 3 областях (Витебской, Минской и Могилевской) 4 субъектами торговли (ООО "Евроторг", СПК "Агрокомбинат "Снов", УП "Толочинский Элеватор-Агро" и УЧТП "Яна"), доля которых в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах районов, в которых расположены принадлежащие им торговые объекты, за предыдущий финансовый год превысила 20 %, открыты торговые объекты;

количество автомагазинов, реализующих алкогольные напитки на территории сельской местности, увеличилось на 89 единиц и составило 845 единиц, а число согласованных маршрутов движения – на 262 до 2 039 маршрутов.

Кроме того, правом осуществления на территории сельской местности розничной торговли алкогольными напитками воспользовалось 396 юридических лиц (310 – в магазинах и (или) павильонах с торговой площадью менее 50 квадратных метров; 86 – с использованием автомагазинов) и 466 индивидуальных предпринимателей (в магазинах и павильонах).

В целях дальнейшего стимулирования развития торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг на территории сельской местности и малых городских поселений с учетом поступивших в Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) предложений облисполкомов, Белкоопсоюза и иных субъектов хозяйствования подготовлен проект Указа, которым предусматривается ряд новых льгот и преференций, а также мер, направленных на упрощение деятельности субъектов хозяйствования, в том числе:

1. областным Советам депутатов предоставляется право **определять отдельные перечни** населенных пунктов и территорий вне населенных пунктов, относящихся к территории сельской местности, для каждого из подпунктов 1.1 или 1.5 пункта 1 Указа № 345;

2. уточняются нормы в отношении **исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость**;

3. субъектам хозяйствования предоставляется **право на получение в собственность, пользование или во владение находящегося на территории сельской местности недвижимого имущества, которое является основными средствами коммерческой организации, для осуществления на такой территории розничной торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг населению, без получения согласия антимонопольного органа.**

Одним из факторов, значительно влияющих на скорость развития магазинов современных форматов в сельской местности, является получение многочисленных согласований с местными органами власти и антимонопольным органом.

Так, абзацем третьим пункта 1 статьи 34 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З) установлено, что приобретение имущества коммерческих организаций, указанное в подпункте 1.9 пункта 1 статьи 32 Закона № 94-З, в случаях, если балансовая стоимость активов коммерческой организации, имущество которой приобретает, либо хозяйствующего субъекта, приобретающего такое имущество, определенная на основании данных бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления заявления, указанного в пункте 2 статьи 34 Закона № 94-З, превышает двести тысяч базовых величин или объем выручки от реализации товаров по итогам отчетного года, предшествующего году приобретения, превышает четыреста тысяч базовых величин либо если один из названных хозяйствующих субъектов

включен в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, или Государственный реестр субъектов естественных монополий, осуществляется с согласия антимонопольного органа, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь.

При этом в соответствии с пунктом 4 статьи 26 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» установлено, что субъект (субъекты) торговли, осуществляющий (осуществляющие) розничную торговлю посредством организации торговой сети или крупных магазинов (за исключением юридических лиц системы потребительской кооперации), доля которого (которых) в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах города Минска, городов областного подчинения, районов, в которых расположены принадлежащие ему (им) торговые объекты, за предыдущий финансовый год превышает двадцать процентов, не вправе приобретать, арендовать в этих границах дополнительную торговую площадь для осуществления этим субъектом (этими субъектами) розничной торговли или совершать иные действия, направленные на увеличение такой площади.

Вместе с тем подпунктом 1.5 пункта 1 Указа № 345 юридическим лицам, осуществляющим розничную торговлю, доля которых в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах районов, в которых расположены принадлежащие им торговые объекты, за предыдущий финансовый год превышает 20 процентов, предоставлено право приобретать, арендовать на территории сельской местности в границах этих районов дополнительную торговую площадь для осуществления розничной торговли или совершать иные действия, направленные на увеличение такой площади.

Исходя из этого, при наличии инфраструктурного ограничения и случаев, когда оно не применяется, отсутствует необходимость получения согласия антимонопольного органа на согласование сделок в таких случаях;

4. для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, с 1 января 2022 г. предусматривается отдельный тариф на электрическую энергию (на основании затрат, связанных с производством, передачей, распределением и продажей единицы электрической энергии, необходимой прибыли энергоснабжающих организаций без учета суммы перекрестного субсидирования и уплатой

налоговых платежей, но не ниже уровня тарифа, предусмотренного для тарифной группы «Производственные нужды сельхозпотребителей»).

Справочно:

В настоящее время для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, как и для всех объектов розничной торговли и общественного питания вне зависимости от места их расположения применяется тариф на электрическую энергию, установленный для группы потребителей «Прочие потребители» в размере 0,33048 руб./кВт·ч (при соотношении курса белорусского рубля к доллару США 2,1085:1, без НДС). При установлении тарифа на электроэнергию для данных объектов на уровне тарифа, установленного для тарифной группы «Производственные нужды сельхозпотребителей» (0,19861 руб./кВт·ч (без НДС)), уровень снижения составит 39,9 процента.

Закрепление данной нормы необходимо для сохранения порядка формирования тарифа для данной категории потребителей в случае изменения условий хозяйствования энергоснабжающих организаций. На основании данной нормы будет создана новая тарифная группа потребителей электрической энергии и установлен отдельный пониженный (по сравнению с действующим) тариф на электрическую энергию, определенный в установленном проектом Указа порядке. Установление пониженного уровня тарифа на электрическую энергию для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности, позволит снизить расходы субъектов хозяйствования, осуществляющих розничную торговлю и общественное питание на территории сельской местности, а также будет способствовать дополнительной привлекательности такой деятельности на территории сельской местности.

Потери энергоснабжающих организаций от снижения тарифов для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности будут компенсированы за счет перераспределения тарифной нагрузки между иными группами потребителей электрической энергии реального сектора экономики.

5. субъектам хозяйствования предоставляется право отчуждать и сдавать в аренду объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной и частной собственности, в том числе без наличия документов, удостоверяющих государственную регистрацию их создания, возникновения прав на такие объекты и (или) земельные участки.

В настоящее время одним из факторов, затрудняющих оперативное открытие торговых объектов в сельской местности, является отсутствие правоудостоверяющих документов на отчуждаемое (передаваемое в

аренду) недвижимое имущество и невозможность их восстановления в связи с тяжелым финансовым положением собственников.

При этом основные вопросы использования имущества, находящегося в государственной собственности, урегулированы Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом».

Вместе с тем вопросы отчуждения и передачи в аренду имущества, на которое отсутствуют правоудостоверяющие документы, законодательно не урегулированы.

Действующая редакция Указа № 345 частично решает обозначенную проблему, но содержит указание исключительно на отчуждение имущества, находящееся в собственности Республики Беларусь.

Вместе с тем на территории сельской местности и малых городских поселений расположены неиспользуемые объекты недвижимого имущества, в том числе находящиеся в частной собственности, которое пригодно к вовлечению в оборот, но не подпадает под действие Указа № 345 (например, объекты райпо, сельскохозяйственных и других организаций).

Потенциальные покупатели (арендаторы) не готовы идти на риск и заключать без правоудостоверяющих документов сделки, которые заведомо являются ничтожными. В свою очередь, собственники таких объектов отказываются при отсутствии установленных на законодательном уровне нормативных предписаний уменьшать стоимость объекта на сумму внесенной лицом, приобретающим этот объект, платы за оформление документов.

Также действующая редакция Указа № 345 не содержит указания срока, в течение которого должна осуществляться розничная торговля, общественное питание, оказание бытовых услуг населению, что означает, что на приобретенных объектах должна осуществляться только такая деятельность и объекты в дальнейшем не могут иметь другого назначения. Кроме того, в случае продажи объекта придется постоянно следить за использованием его по назначению.

В этой связи в проект Указа включены нормы по отчуждению и сдаче в аренду объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной и частной собственности, в том числе без наличия документов, удостоверяющих государственную регистрацию их создания, возникновения прав на такие объекты и (или) земельные участки, для целей осуществления в таких объектах розничной торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг населению. Также в проект Указа включена норма с указанием срока, в течение которого

должна осуществляться розничная торговля, общественное питание, оказание бытовых услуг населению, на приобретенных объектах.

Одновременно на арендодателей объектов недвижимого имущества, находящихся в частной собственности, на которые отсутствуют документы, удостоверяющие государственную регистрацию их создания и возникновения прав, возлагается обязанность в течение полугода со дня заключения договора аренды обеспечить государственную регистрацию прав на указанное имущество.

Неисполнение указанной обязанности арендодателем – повлечет перечисление денежных средств в размере арендной платы (уменьшенной на суммы исчисленных с такой арендной платы налогов, платежей и отчислений) в бюджет административно-территориальной единицы, на территории которой этот объект недвижимого имущества расположен, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором истек срок для государственной регистрации прав на такое имущество.

Кроме того, нормы по отчуждению объектов недвижимого имущества дополнены нормами о предоставлении рассрочки для облегчения финансовой нагрузки на покупателя объекта недвижимого имущества и с учетом единообразного подхода в соответствии с нормами Декрета Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».

Также проект дополнен нормами предусматривающими, что сумма инвестирования со стороны арендатора в капитальный ремонт может идти в зачет встречных однородных требований арендодателю в счет погашения платежей по аренде и эксплуатационным расходам.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При разработке были проанализированы Налоговый кодекс Республики Беларусь, Указ № 345, Закон Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», решения областных Советов депутатов, которыми определены перечни населенных пунктов и территорий вне населенных пунктов, относящиеся к территории сельской местности и малых городских поселений.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, - отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, - отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект Указа не содержит положений, противоречащих международным договорам и иным международно-правовым актам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», - отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

Проект Указа подготовлен на основании обращений граждан физических и юридических лиц.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Меры, предусмотренные в проекте Указа, будут способствовать стимулированию деловой активности, развитию торговли, общественного питания и бытового обслуживания в сельской местности, повышению уровню обслуживания населения, проживающего на территории сельской местности и малых городских поселений.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект Указа был рассмотрен и в целом одобрен на заседании общественно-консультационного совета при МАРТ 28.09.2018.

Также проект Указа был предложен к обсуждению на Правовом форуме Беларуси www.forumpravo.by с 29 июля по 8 августа 2019 г. За время общественного обсуждения замечаний и предложений по существу проекта не поступило.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Потребуется внесение изменений в решения местных Советов депутатов в части определения отдельных перечней населенных пунктов, на которые будут распространяться предоставляемые Указом № 345 льготы.

Первый заместитель Министра
антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

И.В.Вежновец

« » октября 2021 г.