

Обоснование необходимости принятия (издания)  
Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка  
осуществления государственных закупок»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

По результатам анализа вопросов, связанных с практической реализацией положений новой редакции Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», вступившей в силу 1 июля 2019 г. (далее – Закон), а также на основании предложений, выработанных межведомственной рабочей группой, созданной распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 16.10.2018 № 309р, в целях совершенствования порядка осуществления государственных закупок подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка осуществления государственных закупок» (далее – проект Указа).

С учетом одного из основных принципов нормотворческой деятельности – системности и комплексности правового регулирования общественных отношений – предметом регулирования проекта Указа выступают только общественные отношения в сфере государственных закупок. Отношения в области закупок за счет собственных средств при необходимости будут дополнительно урегулированы отдельным нормативным правовым актом.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

Разработка проекта Указа осуществляется на основании полномочий, предоставленных Президенту Республики Беларусь статьей 8 Закона.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

*По подпункту 1.1 пункта 1 проекта Указа.*

Предлагается закрепить полномочия Совета Министров Республики Беларусь:

по утверждению перечня товаров (работ, услуг), в случае предложения которых применяется преференциальная поправка, в целях повышения эффективности ее применения именно в отношении тех товаров (работ, услуг), производителям которых необходимо оказание поддержки в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь. Также необходимо предусмотреть

возможность изменения подхода в части условий подтверждения преференциальной поправки, в том числе, принимая во внимание ведущуюся на площадке Евразийской экономической комиссии работу по Правилам определения страны происхождения товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (распоряжение Евразийского межправительственного совета от 17 июля 2020 г. № 18);

по принятию в исключительных случаях в целях защиты внутреннего рынка и поддержки отечественных производителей с соблюдением международных обязательств актов, устанавливающих особенности осуществления государственных закупок отдельных видов товаров (работ, услуг), а также изъятия из национального режима, в том числе в отношении государств, с которыми существуют международные договоры, предусматривающие предоставление национального режима при осуществлении государственных закупок. При этом установление подобных исключений, учитывая международные обязательства, возможно сроком на 2 года, срок введения исключений будет указываться в решении Правительства Республики Беларусь.

**Справочно:**

*В соответствии с частью второй пункта 21 Указа Президента Республики Беларусь от 24 апреля 2020 г. № 143 «О поддержке экономики» Совет Министров Республики Беларусь вправе определить специальный порядок осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг). При этом данная норма временная и действует до особого решения Президента Республики Беларусь. В этой связи на постоянной основе предлагается наделить Совета Министров Республики Беларусь правом установления особенностей осуществления государственных закупок отдельных видов товаров (работ, услуг), а также изъятий из национального режима;*

на определение государственных органов, которые вправе утверждать по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли типовые требования к описанию отдельных видов товаров (работ, услуг), обязательных к использованию заказчиками. Подобная мера будет способствовать реализации принципа стимулирования инноваций при осуществлении государственных закупок, предусмотренного статьей 4 Закона, а также недопущения приобретения морально устаревшего оборудования.

Также, учитывая, что при установлении условий допуска товаров (работ, услуг) иностранного происхождения и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предлагающих такие товары (работы, услуги), к участию в процедурах государственных закупок, в целях защиты внутреннего рынка и поддержки отечественных производителей с учетом международных обязательств Республики Беларусь возможно введение ограничений по поставке товаров (работ, услуг) из определенных стран, проектом Указа

предусматривается, что в таких случаях запрет в части географических указаний, предусмотренный в абзаце четвертом пункта 4 статьи 21 Закона при описании предмета государственной закупки не применяется.

***По подпункту 1.2 пункта 1 проекта Указа.***

Проектом Указа предлагается признать утратившим силу Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», соответственно, необходимо заново определить уполномоченный государственный орган по государственным закупкам (Министерство антимонопольного регулирования и торговли).

Кроме того, в целях дальнейшей автоматизации процессов получения машиночитаемой структурированной информации для обработки в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками Министерству антимонопольного регулирования и торговли необходимо полномочие на утверждение требований к предложениям участников процедур государственных закупок. В частности, планируется создание операторами электронных торговых площадок экранных форм, предусматривающих необходимость заполнения участниками – об их предложениях, из которых впоследствии возможно, в том числе формировать проект договора.

Также Комитетом государственного контроля предложено наделить Министерство антимонопольного регулирования и торговли полномочиями на определение порядка расчета ориентировочной стоимости предмета государственной закупки в целях недопущения неэффективного расходования бюджетных средств. При этом с целью недопущения различий в последующем толковании нормативных правовых актов (в частности проекта Указа и положений абзаца девятого статьи 10 Закона) в проекте Указа закрепляется норма, наделяющая Министерство антимонопольного регулирования и торговли полномочиями на определение порядка и способов определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки. В последующем для реализации указанных полномочий будут внесены изменения в постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 35 «О способах определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки», в том числе содержащие конкретные формулы для определения ориентировочной цены.

***По подпункту 1.3 пункта 1 проекта Указа.***

Принимая во внимание позицию Конституционного Суда Республики Беларусь о необходимости установления однозначного правового определения видов договоров, подпадающих под действие

законодательства о государственных закупках, а также поручения Совета Министров Республики Беларусь от 21 сентября 2018 г. № 32/400-12/10719р и от 13 ноября 2018 г. № 32/401-193, 221-514/13021р, проектом Указа закрепляется, что выбор арендодателя, лизингодателя (включая выбор приобретаемого имущества) и заключение с ними договора аренды движимого имущества, в том числе договора финансовой аренды (лизинга) движимого имущества, осуществляются заказчиком в соответствии с законодательством о государственных закупках, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

При этом с учетом определения терминов «закупка» и «поставщик», содержащихся в пункте 2 Протокола о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе), а также пункта 4 письма Конституционного Суда Республики Беларусь от 18.09.2018 № 01-02-10/315 в проекте Указа используется терминология «выбора арендодателя, заключение с ним договора аренды». Исключение составляет договор аренды имущества, относящегося к основным средствам и находящегося в государственной собственности, в собственности хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей в уставном фонде) которых принадлежит государству, а также договора аренды имущества, находящегося за рубежом.

Одновременно исключение относительно договора аренды имущества, находящегося за рубежом, обусловлено нецелесообразностью проведения процедур закупок для аренды выставочных площадей и оборудования у организаторов выставочных и конгрессных мероприятий, являющихся нерезидентами, а также иного имущества у собственника арендуемых площадей, необходимого для организации мероприятия, проводимого заказчиком.

Кроме того, нецелесообразно перегружать проект Указа положениями в части того, что договором финансовой аренды, заключаемым по результатам проведения процедуры государственной закупки, должно быть предусмотрено, что выбор продавца (поставщика) и приобретаемого имущества осуществляется арендодателем, так как в данном случае по общему правилу действуют требования статьи 21 Закона относительно правил описания предмета государственной закупки.

При этом относительно финансовой аренды (лизинга) по предложению Национального банка делается оговорка, что выбор лизингодателя (включая выбор приобретаемого имущества) и заключение с ним договора финансовой аренды (лизинга) за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов осуществляется непосредственно заказчиком.

***По подпункту 1.4 пункта 1 проекта Указа.***

С учетом практики подтверждения соответствия участников требованию об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин), пеней, когда при отсутствии такой задолженности по техническим причинам заказчик (организатор) вынужден отклонять предложения (например, не на ту дату указано, не указано, что отсутствует задолженность по пеням, нет обязательных реквизитов на документе и прочее), предлагается исключить необходимость предоставления участником – резидентом соответствующего заявления. При этом подтверждаться данное требование будет путем проверки заказчиком (организатором) сведений об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин), пеней на официальном сайте Министерства по налогам и сборам в глобальной компьютерной сети Интернет.

Одновременно предлагается определить, что такая проверка будет осуществляться на последнюю отчетную дату, предшествующую дню рассмотрения предложения участника (для расширения круга участников и использования более актуальных данных). Например, если предложение подано в декабре 2020 г, а открытие и рассмотрение предложений состоялось 10 января 2021 г., то будет проверяться отсутствие задолженности по состоянию на 1 января 2021 г., а не на 1 ноября 2020 г., как этого требует действующая редакция Закона.

***По подпункту 1.5 и 1.17 пункта 1 проекта Указа.***

С целью принятия мер по борьбе с недобросовестным посредничеством, злоупотреблениями при участии в закупках проектом Указа устанавливается запрет на участие в процедурах государственных закупок аффилированных по отношению к другим участникам лиц.

Исключение составляют юридические лица, участниками (учредителями, собственниками имущества) которых являются Республика Беларусь или ее административно-территориальные единицы, а также общественные объединения инвалидов, а также являющиеся участниками одного государственного объединения, холдинга.

Данное предложение также поддержано членами межведомственной рабочей группы, созданной распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 16.10.2018 г. № 309р для выработки предложений по совершенствованию законодательства о государственных закупках, в том числе в отношении лекарственных средств и медицинских изделий.

Проектом Указа для целей его применения определяется понятие аффилированных лиц, содержащее перечисление лиц, которым по сути запрещается одновременное участие в закупках. При этом для устранения неоднозначного толкования и расширительного применения признака лиц, «которые могут прямо и (или) косвенно (через иных физических и (или)

юридических лиц) определять решения», конкретизировано, что учитывается только возможность определения решений вследствие осуществления функций единоличного исполнительного органа юридического лица либо наличия права давать юридическому лицу обязательные для исполнения указания на основании учредительных документов или заключенного договора.

***Справочно:***

*Перечень лиц, которые признаются аффилированными, определен с учетом практики рассмотрения жалоб на процедуры государственных закупок и заявлений о нарушении антимонопольного законодательства.*

Проектом Указа также конкретизировано, что информация об аффилированности лиц должна быть указана в предложении участника. При этом четко определен перечень необходимой для установления аффилированности информации.

В случае установления комиссией заказчика (организатора) в ходе проведения процедуры закупки аффилированности между участниками такой процедуры предложения таких участников отклоняются.

Кроме того, принимая во внимание законодательство о государственных закупках, с целью дальнейшей реализации предлагаемых проектом Указа положений на практике, проектом Указа предусмотрено, что в случае проведения электронного аукциона оператор электронной торговой площадки при обеспечении доступа ко вторым разделам предложений участников, сделавших последнюю и предпоследнюю ставки, также предоставляет заказчику (организатору) доступ к соответствующим сведениям, содержащимся в предложениях иных участников электронного аукциона.

***По подпунктам 1.6 и 1.7 пункта 1 проекта Указа.***

В целях выполнения требований Главы государства о минимизации посредничества при осуществлении закупок, поддержке организаций, в которых численность инвалидов составляет не менее пятидесяти процентов списочной численности работников, предлагается закрепить в проекте Указа право на применение преференциальной поправки в случае предложения товаров (работ, услуг), произведенных организациями, в которых численность работников, имеющих инвалидность, составляет не менее 50 процентов, только к таким организациям. При этом перечень таких товаров определит Совет Министров Республики Беларусь, в частности именно те позиции, которые производятся непосредственно такими организациями.

Одновременно для поддержки инвалидов, нанимаемых зачастую на низкоквалифицированную и низкооплачиваемую работу, предлагается закрепить, что преференциальная поправка применяется только в случае, если доля оплаты труда инвалидов в общем фонде оплаты труда

организации составляет не менее 20 процентов.

Кроме того, в настоящее время законодательство о государственных закупках не содержит запрета на привлечение подрядчиком, исполнителем третьих лиц для выполнения работ, оказания услуг (субподрядчиков, соисполнителей), в том числе и в случае применения преференциальной поправки в размере 25 процентов к цене предложения.

Правоприменительная практика показывает, что зачастую в ходе проведения процедур возникают обоснованные сомнения в части возможности производства конкретным производителем (в отношении продукции которого надлежащим образом заявлено право на применение преференциальной поправки) всего объема предмета закупки в установленные сроки. К такому выводу можно прийти на основании анализа общей штатной численности работников производителя, объема предмета закупки и его специфики, а также срока исполнения обязательств.

Таким образом, полагаем, что в случае заявления участником права на применение преференциальной поправки выполнить работы, оказать услуги организация, в которой численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, должна самостоятельно без привлечения третьих лиц.

При этом в случае закрепления предлагаемого подхода относительно преференциальной поправки во избежание идентификации участников при проведении процедуры государственной закупки в виде электронного аукциона проектом Указа уточняется ряд действий для оператора электронной торговой площадки, а также содержание протокола открытия, рассмотрения предложений и допуска к торгам, в котором согласно проекту Указа не указываются начальная цена электронного аукциона и регистрационные номера предложений участников, заявивших о праве на применение преференциальной поправки.

***По подпункту 1.8 пункта 1 проекта Указа.***

Пунктом 1 статьи 12 Закона предусмотрено, что для выполнения функций, установленных законодательством о государственных закупках, заказчик определяет или создает структурное подразделение либо назначает работника (работников), обладающего соответствующей квалификацией в сфере государственных закупок (т.е. освоившего образовательную программу переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее (среднее специальное) образование).

При этом в целях расширения возможностей заказчиков для назначения работников, ответственных за организацию и проведение процедур государственных закупок, в том числе, не имеющих соответствующей квалификации, предлагается назначать их и из лиц,

прошедших обучение по вопросам государственных закупок в рамках образовательных программ повышения квалификации руководящих работников и специалистов, учебно-программная документация которых согласована с уполномоченным государственным органом по государственным закупкам. Одновременно полагаем, что уровень знаний подобного работника и его квалификация должны быть выше, чем у членов комиссий по государственным закупкам ввиду отличий в перечне выполняемых функций.

Предлагается установить особенности для работника (работников) заграничных учреждений Республики Беларусь и официальных представителей республиканских органов государственного управления в заграничных учреждениях Республики Беларусь, назначаемых заказчиком для выполнения функций, установленных актами законодательства о государственных закупках, в части исключения необходимости наличия у них соответствующей квалификации в сфере государственных закупок, так как, учитывая территориальную отдаленность заграничных учреждений, осуществление исключительно процедур закупок из одного источника, реализовать механизм обучения представляется затруднительным и нецелесообразным.

Кроме того, учитывая специфику организации системы закупок Вооруженных сил Республики Беларусь и сложившуюся многолетнюю практику предлагается предоставить право Министерству обороны возложить выполнение функций заказчика, установленных актами законодательства о государственных закупках, на подчиненные ему, но не входящие в его состав, органы военного управления и организации Вооруженных сил Республики Беларусь, в том числе не являющиеся юридическими лицами. Принятие соответствующего предложения позволит Министерству обороны продолжить осуществление закупок в интересах обороны государства в рамках функционирующей структуры Вооруженных сил Республики Беларусь.

***Справочно.***

*В Вооруженных силах Республики Беларусь сложилась и функционирует система закупок, при которой функции заказчика – Министерства обороны возложены на специально созданные структурные подразделения, осуществляющие закупки для нужд Вооруженных сил Республики Беларусь по соответствующим видам обеспечения (управление закупок и ремонта вооружения и военной техники Вооруженных сил Республики Беларусь, управление заказов и закупок материальных средств Вооруженных сил Республики Беларусь), но эти структурные подразделения не входят в состав Министерства обороны.*

***По подпункту 1.9 пункта 1 проекта Указа.***

Кроме того, требуется нормативное закрепление возможности

заказчиков заключать договоры на срок более года, т.е. не обеспеченные бюджетным финансированием на весь срок их исполнения, с субъектами естественных монополий, организациями, к исключительной компетенции которых законодательными актами отнесено выполнение или оказание определенных видов работ или услуг, с лицами, определенными решениями Президента Республики Беларусь либо по его решению или поручению Правительством Республики Беларусь, при приобретении услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку и прочее. Предоставление подобной возможности связано с тем, что в большинстве случаев ежегодное перезаключение договоров влечет за собой дополнительные расходы со стороны заказчиков и не является целесообразным, учитывая полное отсутствие конкуренции на отдельных товарных рынках и необходимость получения товаров (работ, услуг) уже с первого января очередного финансового года, а также наличие решения или поручения Главы государства.

***Справочно.***

*С учетом того, что финансирование имеющейся у заказчика потребности происходит ежегодно, процедура государственной закупки по общему правилу также проводится ежегодно. При этом любая процедура государственной закупки завершается подписанием договора. Соответственно, договор с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по итогам проведенной процедуры государственной закупки заключается ежегодно, за исключением случая, установленного пунктом 3 статьи 24 Закона. При этом случаи заключения договоров на срок более года, предусмотримые в проекте Указа, являются дополнительными к установленным пунктом 3 статьи 24 закона случаям.*

***По подпункту 1.10 пункта 1 проекта Указа.***

Учитывая, как правило, договор государственной закупки заключается ежегодно, во избежание сбоев с поставкой товаров (выполнением работ, оказанием услуг) в начале календарного года проектом Указа предусмотрено право заказчиков на продление ранее заключенных договоров на первые два месяца очередного финансового года при приобретении товаров (работ, услуг), в которых имеется ежедневная (еженедельная) потребность, в частности, при приобретении продуктов питания, лекарственных средств и др.

При этом, так как в данном случае кроме срока одновременно будет увеличиваться объем (количество) предмета государственной закупки, и цена договора с целью недопущения злоупотреблений конкретизируется, что договор продлевается с увеличением объема (количества) товаров (работ, услуг) в размере не более двухмесячной потребности (по аналогии с пунктом 30 приложения к Закону). При этом стоимость товаров (работ, услуг) изменяется пропорционально изменению их объема (количества), а сопутствующих работ (услуг) – с учетом этого изменения.

Во избежание наличия в данном случае несоответствий законодательству о государственных закупках при принятии Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка осуществления закупок» в последующем будут внесены соответствующие изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»».

***По подпункту 1.11 пункта 1 проекта Указа.***

Также в целях исключения неурегулированности вопроса, имеющегося сегодня в рамках законодательства о государственных закупках, проектом Указа закрепляется, что в случае одностороннего расторжения заказчиком или поставщиком (подрядчиком, исполнителем) договора (речь идет о ненадлежащем исполнении договора) уведомление об этом размещается на электронной торговой площадке, так как сегодня Закон при таком основании расторжения договора не содержит подобного требования, а на практике при рассмотрении вопроса о включении субъекта хозяйствования в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок, не представляется возможным удостовериться в факте получения второй стороной подобного уведомления.

***Справочно.***

*Согласно пункту 4 статьи 493 Гражданского кодекса Республики Беларусь договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.*

***По подпункту 1.12 пункта 1 проекта Указа.***

Зачастую на практике возникают вопросы с включением субъектов хозяйствования в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок, которые по объективным причинам не могли заключить договоры государственных закупок, к примеру, ввиду закрытия границ и невозможности поставки импортных товаров. Одновременно в настоящее время у МАРТ отсутствуют основания для принятия решения об исключении субъектов хозяйствования из названного списка, что, соответственно, исключает возможность существования объективных причин для “непопадания” в список. В этой связи для исключения ситуаций с включением добросовестных поставщиков в список, проектом Указа предлагается закрепить, что в случае, если в судебном порядке будет установлен факт правомерности действий (бездействия)

юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, выразившихся в уклонении от заключения договора, неисполнении или ненадлежащем его исполнении, вследствие непреодолимой силы, то в таком случае может быть рассмотрен вопрос об исключении субъекта хозяйствования из списка поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок.

***По подпункту 1.13 пункта 1 проекта Указа.***

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения» обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление осуществляется Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения (далее – Центр), который приобретает их путем проведения конкурсов.

Количество этих путевок определяется выделенным финансированием и коечной мощностью здравниц республики.

В целях обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств Центром отдается предпочтение гласной и конкурентной процедуре, обеспечивающей оптимальное соотношение цены и качества приобретаемых услуг – открытому конкурсу.

***Справочно.***

*При проведении открытых конкурсов Центром ежегодно приобретается около 150 000 путевок, в том числе на санаторно-курортное лечение и оздоровление детей, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, – более 80 000.*

В настоящее время приобретение услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению населения на 2020 г. в рамках конкурентных процедур закупок ограничено практикой применения норм законодательства о государственных закупках, вступивших в силу 1 июля 2019 года:

программно-аппаратный комплекс электронных торговых площадок не позволяет признать победителем конкурентной процедуры государственной закупки (не разделенной на лоты) более чем одного участника;

санаторно-курортных организаций, коечная мощность которых позволила бы закрыть обеспеченную бюджетным финансированием потребность в санаторно-курортном лечении (оздоровлении) отдельной категорий населения, в республике не имеется.

***Справочно.***

*Государственной программой по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 - 2015 гг. и на период до 2020 г. предусмотрено ежегодное санаторно-курортное лечение*

*и оздоровление в здравницах республики более чем 80 000 детей.*

*Для выбора победителя в конкурентной процедуре закупки этих услуг в указанном объеме необходимо наличие не менее двух предложений участников, коечная мощность которых должна составлять более 6 000 мест (что в 11 раз больше, чем коечная мощность крупнейшего из детских реабилитационно-оздоровительных центров республики – 540 мест).*

При проведении закупок услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению населения на 2019 г. и ранее этот предмет разбивался Центром по лотам в зависимости от категории населения, для которой эти услуги приобретались (ввиду различий в требованиях к их оказанию).

Ввиду того, что в указанный период программно-аппаратный комплекс официального сайта по государственным закупкам позволял заключать договоры с несколькими участниками, предложения которых соответствовали требованиям конкурсных документов (в пределах выделенного финансирования), вопрос об объеме каждого из предложений, которых не имел существенного значения.

В настоящее время любой общий объем приобретаемых услуг по лоту, превышающий максимально-возможное их предложение от потенциального участника с минимальной коечной мощностью (52 места), будет являться ограничением участия последнего в процедуре государственной закупки. Поэтому предмет государственной закупки будет необходимо раздробить не менее чем на 150 лотов.

***Справочно.***

*Помимо прочего, соответствующие конкурсные документы могут быть признаны сформированными под конкретного поставщика (того, из-за необходимости не ущемления, которого в правах дробился предмет), что не допускается согласно требованиям законодательства о государственных закупках.*

Как правило, поставщики не предлагают Центру максимально-возможный к оказанию ими в течение года объем услуг, поэтому даже такое дробление предмета государственной закупки не может гарантировать проведение конкурентных процедур государственных закупок, которые будут признаны состоявшимися без их повторного объявления, и своевременные закупку и предоставление льготным категориям населения услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению.

***Справочно.***

*Центру также не предусмотрены и не представляются целесообразными возможные дополнительные затраты на техническое и кадровое обеспечение проведения процедуры государственной закупки, разбитой на 150 и более лотов, на которые, согласно практике работы, участниками будет подано не менее 1 000 предложений.*

С точки зрения эффективности организации и проведения конкурентных процедур отсутствует существенная разница между дроблением предмета государственной закупки в рамках одного конкурса и его поэтапным приобретением.

В последнем случае в качестве существенного ограничения также выступают сроки проведения конкурентных процедур, установленные законодательством, которые, вероятно, не позволят своевременно завершить закупку услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению населения на 2020 г. и последующие годы.

В соответствии с пунктом 23 Протокола о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе) допускается заключение договора (контракта) о закупке с несколькими поставщиками в случаях, предусмотренных законодательством государства-члена.

***Справочно.***

*Пунктом 10 статьи 34 Закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что допускается заключение контрактов на поставки технических средств реабилитации инвалидов, создание нескольких произведений литературы или искусства, выполнение научно-исследовательских работ либо оказание услуг в сфере образования или услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению, услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе по предоставлению путевок, с несколькими участниками закупки. При этом право заключения контракта с несколькими участниками закупки устанавливается заказчиком в документации о закупке.*

*Данная норма обоснована практикой закупки значительных объёмов услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению населения и служит целям как эффективного и рационального использования бюджетного финансирования, так и развитию добросовестной конкуренции.*

На основании вышеизложенного с целью урегулирования данной ситуации в проект Указа включена соответствующая норма.

***По подпункту 1.14 пункта 1 проекта Указа.***

В целях совершенствования информационного и аналитического обеспечения закупок создается и функционирует в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, каталог товаров (работ, услуг) для целей осуществления закупок. Подпунктом 2.1 пункта 2 проекта Указа предусмотрена соответствующая порученческая норма.

При этом согласно абзацу четвертому части первой подпункта 1.1

пункта 1 проекта Указа в такой каталог будут включаться типовые требования к описанию отдельных видов товаров (работ, услуг), обязательные к использованию заказчиками.

***По подпункту 1.15 пункта 1 проекта Указа и приложению № 1.***

Проектом Указа предложено закрепить особенности осуществления процедуры закупки из одного источника, в частности, проводить ее в электронном формате на электронных торговых площадках, определяемых Советом Министров Республики Беларусь.

При этом проектом Указа также устанавливается, что порядок и случаи проведения процедуры закупки из одного источника, заключения, изменения и расторжения договора по результатам такой процедуры определит Совет Министров Республики Беларусь.

Кроме того, в целях минимизации транзакционных издержек заказчиков (организаторов) на проведение большинства видов процедур закупок из одного источника в связи с отсутствием конкуренции на рынке либо наличием решения Главы государства (естественные монополии, исключительная компетенция, обладание исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности и др.) и наличием фактически единственных поставщиков, предлагается освободить их от обязанности проведения изучения конъюнктуры рынка и размещения об этом информации на электронной торговой площадке при заполнении справки о проведении процедуры закупки из одного источника. Также предлагается не размещать в исключительных случаях сведения о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в связи с тем, что такая информация относится к информации ограниченного распространения.

Также, учитывая территориальную отдаленность, предлагается не включать информацию о товарах (работах, услугах) в годовой план государственных закупок и не составлять справку о проведении процедуры закупки из одного источника при приобретении товаров (работ, услуг) в случаях, предусмотренных пунктом 45 приложения к Закону.

Подобное исключение предлагается закрепить и для отношений, связанных с выбором исполнителей по назначенным в ходе досудебного производства экспертизам и переводам, что обусловлено следующим. Частью 3 статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК) предусматривается, что все решения о производстве следственных и других процессуальных действий следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда необходимо получение санкции прокурора или письменного согласования решения органа уголовного преследования о задержании лица, и несет полную ответственность за их законное и своевременное исполнение.

Согласно статье 227 УПК следователь, лицо, производящее

дознание, признав необходимым назначение экспертизы, выносят об этом постановление, в котором указываются основания назначения экспертизы; фамилия эксперта или наименование организации, в которой должна быть проведена экспертиза; вопросы, поставленные перед экспертом; материалы, предоставляемые в распоряжение эксперта.

В соответствии с указанной правовой нормой постановление следователя, лица, производящего дознание, о назначении экспертизы обязательно к исполнению лицами, организациями, которым оно адресовано и к компетенции которых относится. Таким образом, исключается добровольность участия в процедурах государственных закупок и договорных отношениях другой стороны – исполнителя, что напрямую противоречит принципам осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг).

Экспертиза проводится специалистами экспертных учреждений, иных государственных или негосударственных организаций либо другими сведущими лицами, назначенными следователем, лицом, производящим дознание (часть 2 статьи 227 УПК).

Таким образом, уголовно-процессуальное законодательство Республики Беларусь по своему содержанию и сути не предусматривает конкурентного выбора исполнителей для проведения экспертиз, переводов по находящимся в производстве уголовным делам.

Необходимо отметить, что оплата за услуги эксперта и переводчика осуществляется за счет средств республиканского бюджета исходя из требований части 4 статьи 162 УПК, пункта 10 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2006 г. № 1775 «Об утверждении Положения о порядке выплаты и размерах сумм, подлежащих выплате потерпевшим, гражданским истцам и их представителям, свидетелям, экспертам, специалистам, переводчикам, понятым, лицам, оказывающим содействие в проведении следственного действия». Вместе с тем затраченные на указанные цели бюджетные денежные средства в соответствии со статьей 162 УПК включаются в процессуальные издержки и впоследствии в установленном порядке подлежат возмещению в бюджет.

При этом с целью устранения несоответствия части второй пункта 2 статьи 19 Закона закрепляется, что на данные закупки эта норма не распространяется.

Помимо этого, аналогичное исключение предложено закрепить и при приобретении:

услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное,

транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания), а также при приобретении товаров (работ, услуг), необходимых для обеспечения деятельности подразделений специального назначения правоохранительных и специальных государственных органов, связанных с обнаружением и обезвреживанием взрывчатых веществ и взрывчатых устройств, проведением антитеррористических операций, а также специальных операций по освобождению заложников, задержанию и обезвреживанию вооруженных преступников, экстремистов, террористов, членов организованных преступных групп, лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления;

товаров (работ, услуг), необходимых для обеспечения государственной охраны и безопасности Президента Республики Беларусь, иных охраняемых лиц и объектов, предназначенных для пребывания охраняемых лиц (включая бытовое, гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатацию компьютерного оборудования, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предоставление безопасного питания), а также услуг по формированию видеоархива и информационному обслуживанию деятельности Президента Республики Беларусь.

Одновременно предлагается закрепить возможность при осуществлении процедуры закупки из одного источника вне зависимости от основания для ее проведения не размещать на электронной торговой площадке информацию о товарах (работах, услугах), являющуюся служебной информацией ограниченного распространения.

***Справочно.***

*Частью первой пункта 3 статьи 6 Закона определено, что информация, содержащаяся в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками, является общедоступной с учетом требований законодательства об информации, информатизации и защите информации.*

Соответственно, в том числе информация о таких товарах (работах, услугах) не будет размещаться в годовом плане государственных закупок на электронной торговой площадке. При этом с целью устранения несоответствия части второй пункта 2 статьи 19 Закона закрепляется, что утвержденный годовой план государственных закупок, в том числе предварительный, будет являться основанием для проведения процедуры государственной закупки.

Так, по общему правилу, информация, размещаемая в государственной информационно-аналитической системе управления государственными закупками, является общедоступной.

В то же время на практике некоторым органам, в том числе осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а также

обеспечивающим безопасность Главы государства и иных охраняемых лиц, для качественного выполнения возложенных задач и функций закупка различного рода товаров (работ, услуг), в том числе продукции военного назначения, других специфических товаров, сведения о которых составляют служебную информацию, обеспечить общедоступность весьма затруднительно, так как размещение отдельной информации, а также сведений о конкретных закупках, увеличивает риски неправомерного распространения данной информации и, как результат, возникновения негативных последствий для таких органов. Например, закупка специальных средств может указывать на специфику и масштабы проведения оперативно-розыскных и специальных мероприятий.

Кроме того, с учетом социальной направленности в работе Гродненского областного унитарного предприятия «Лечебно-производственные (трудовые) мастерские», которое является единственной организацией, занимающейся реабилитацией трудом инвалидов I, II группы психоневрологического профиля, в соответствии с Протоколом о порядке регулирования закупок (Приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе) на основании части 8 приложения № 3 к данному Протоколу для осуществления государственной поддержки с целью стабильной и прибыльной работы таких предприятий проект Указа предусматривает, что приобретение товаров (работ, услуг) собственного производства у лечебно-производственных (трудовых) мастерских осуществляется с применением процедуры закупки из одного источника.

***Справочно.***

*Приобретение товаров, работ и услуг у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, лечебно-производственных (трудовых) профилакториев и лечебно-производственных (трудовых) мастерских, а также у организаций, создаваемых общественными объединениями инвалидов, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников, осуществляется с применением процедуры закупки из одного источника согласно пункту 8 Приложения № 3 к названному Протоколу.*

Кроме того, аналогично предлагаемым проектом Указа нормам в части освобождения заказчиков (организаторов) от изучения конъюнктуры рынка при проведении процедуры закупки из одного источника, в том числе на основании пункта 6 Закона, данный подпункт проекта Указа также закрепляет исключение относительно процедуры закупки из одного источника при приобретении товаров (работ, услуг) собственного производства у лечебно-производственных (трудовых) мастерских.

Также, учитывая, что в республике создана только одна товарная

биржа, которая определена постановлением Совета Министров республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» для осуществления государственных закупок с применением биржевых торгов, предлагается ввиду отсутствия целесообразности в проведении конкурентных процедур государственных закупок определить, что приобретение услуг открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» при осуществлении государственных закупок с применением биржевых торгов может осуществляться с применением процедуры закупки из одного источника. В данном случае основанием для проведения процедуры закупки из одного источника будет являться пункт 4 приложения к Закону, так как проектом Указа, как законодательным актом, определяется конкретный поставщик соответствующих услуг.

Пункт 2 статьи 16 Закона определяет требования, которые предъявляются к участникам при проведении процедуры государственной закупки, в том числе процедуры закупки из одного источника. Одновременно согласно пункту 3 статьи 16 Закона соответствие данным требованиям подтверждается заявлением участника, которое включается в предложение. Вместе с тем при проведении процедуры закупки из одного источника участником предложение не представляется.

В этой связи предлагается в проекте Указа определить, что сведения и (или) документы о соответствии участника процедуры закупки из одного источника требованиям к участникам, установленным заказчиком в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона, предоставляются заказчику (организатору) до заключения договора государственной закупки, а также определить, чем подтверждается отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин), пеней при проведении процедуры закупки из одного источника, как для резидентов, так и нерезидентов Республики Беларусь. При этом учитывая, что в большинстве случаев проведения процедуры закупки из одного источника отсутствует конкурентная борьба, при этом у участников нерезидентов возникают вопросы с предоставлением подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам (пошлинам), пеням предлагается в отношении данного вида процедуры закупки позволить подтверждать соответствие указанному требованию заявлением участника-нерезидента.

***По подпункту 1.16 пункта 1 проекта Указа.***

Кроме того, по предложению Управления делами Президента Республики Беларусь проектом Указа предусмотрено, что действие законодательства о государственных закупках не распространяется на отношения, связанные с осуществлением учреждениями, подчиненными

Управлению делами Президента Республики Беларусь, расположенными за пределами Республики Беларусь, закупок товаров (работ, услуг), финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов. Данное предложение обусловлено следующим.

В подчинении Управления делами Президента Республики Беларусь находится пять функционирующих учреждений, расположенных за пределами территории Республики Беларусь (далее – санатории):

государственное учреждение «Санаторий «Беларусь» Управления делами Президента Республики Беларусь (г. Сочи, Российская Федерация),

государственное учреждение санаторий «Белая Русь» (г. Туапсе, Российская Федерация),

государственное медицинское учреждение «Санаторий «Белоруссия» (п. г. т. Кореиз, Крым),

общественное учреждение «Санаторий «Беларусь» (г. Друскининкай, Литовская Республика),

учреждение «Санаторий «Белоруссия» в Юрмале (г. Юрмала, Латвийская Республика).

Санатории зарегистрированы в качестве юридических лиц в соответствии с законодательством страны местонахождения, наделены обособленным имуществом, получают из бюджета Республики Беларусь финансирование на их содержание и проведение ремонтов и, соответственно, осуществляют на территории государства местонахождения за счет указанных средств закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения своей деятельности.

### **Справочно.**

*Закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением государственных закупок, включая планирование государственных закупок, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) и отношения, связанные с заключением, исполнением, изменением и расторжением договора (статья 2 Закона).*

*До 1 июля 2019 г. Законом регулировались отношения, отношения, возникавшие в связи с осуществлением государственных закупок на территории Республики Беларусь, включая процесс выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним договора на государственную закупку.*

Принимая во внимание обязанность санаториев осуществлять хозяйственную деятельность в соответствии с законодательством страны регистрации, в том числе в части заключения договоров и использования при этом национальной и иных валют, а также экономическую целесообразность осуществления санаториями закупок товаров (работ,

услуг) у резидентов страны пребывания с учетом их территориальности расположения в непосредственной близости от санаториев, которые не участвуют в процедурах закупок на территории Республики Беларусь, предлагается сделать исключение из законодательства о государственных закупках.

Также Государственным таможенным комитетом предложено в данное исключение включить приобретение товаров (работ, услуг) для обеспечения деятельности официальных представителей республиканских органов государственного управления в загранучреждениях Республики Беларусь.

Так, официальные представители являются штатными единицами республиканских органов государственного управления, которые проходят службу при дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Беларусь (далее – Посольства) на территории иностранного государства. За каждым официальным представителем закреплен бухгалтер Посольства, который ведет бухгалтерский учет всех расходов официальных представителей.

Помимо этого, Государственным комитетом по науке и технологиям предложено предусмотреть в проекте Указа, что действие законодательства о государственных закупках не распространяется на отношения, связанные с выбором исполнителей проектов и заданий, отобранных по результатам конкурсного отбора, осуществляемого в порядке, установленном законодательством о научной, научно-технической и инновационной деятельности, с учетом результатов государственной научной и (или) государственной научно-технической экспертиз, проектов заданий государственных программ научных исследований и отдельных проектов фундаментальных и прикладных научных исследований, в том числе Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований, грантов на выполнение научно-исследовательских работ докторантами, аспирантами (адъюнктами), соискателями и студентами (курсантами, слушателями), проектов заданий международных, государственных, региональных и отраслевых научно-технических программ, мероприятий по научному обеспечению государственных программ (подпрограмм), научно-технических проектов, выполняемых в рамках международных договоров Республики Беларусь, инновационных проектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, в том числе инновационных фондов.

При этом следует отметить, что данная норма направлена не на установление исключения из общего порядка осуществления государственных закупок, а своей целью имеет дополнительное уточнение

сферы применения законодательства о государственных закупках.

При этом включение указанной нормы в проект Указа видится наиболее целесообразным ввиду формальной связи вопросов государственных закупок с вопросом выделения средств на научную, научно-техническую и инновационную деятельность.

Одновременно отмечаем законодательство, которым регулируются отношения, поименованные в данном подпункте проекта Указа.

***1. В части проектов и работ в сфере инновационной деятельности:***

Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-ХП «Об основах государственной научно-технической политики»;

Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-3 «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»;

Указ Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 марта 2008 г. № 174 «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2006 г. № 1329 «Об утверждении Положения о порядке конкурсного отбора и реализации проектов и работ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, в том числе инновационных фондов»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2010 г. № 1196 «О некоторых вопросах регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2015 г. № 431 «О порядке функционирования единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз».

***2. В части проектов заданий государственных программ научных исследований и отдельных проектов фундаментальных и прикладных научных исследований, в том числе Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований, грантов на выполнение научно-исследовательских работ докторантами, аспирантами (адъюнктами), соискателями и студентами (курсантами, слушателями):***

Закон Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-ХП «О научной деятельности»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь

от 12 августа 2010 г. № 1196 «О некоторых вопросах регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 июня 2015 г. № 483 «Об утверждении перечня государственных программ научных исследований на 2016 – 2020 годы»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 ноября 1998 г. № 1688 «Об утверждении Положения о порядке выделения грантов на выполнение научно-исследовательских работ докторантами, аспирантами (адъюнктами), соискателями и студентами (курсантами, слушателями)»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2015 г. № 431 «О порядке функционирования единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз»;

пастанова Кабінета Міністраў Рэспублікі Беларусь ад 3 красавіка 1996 г. № 236 «Аб пераўтварэнні Фонду фундаментальных даследаванняў у Беларускай рэспубліканскі фонд фундаментальных даследаванняў»;

постановление Президиума Национальной академии наук Беларуси от 20 августа 2004 г. № 57 «Устав Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований».

***3. В части проектов заданий международных, государственных, региональных и отраслевых научно-технических программ:***

Закон Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики»;

Указ Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 августа 2003 г. № 1065 «Об утверждении Положения о научно-технических проектах, выполняемых в рамках международных договоров Республики Беларусь»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2005 г. № 961 «Об утверждении Положения о порядке разработки и выполнения научно-технических программ и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их отдельных положений»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2010 г. № 1326 «О некоторых вопросах финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2015 г. № 431 «О порядке функционирования единой системы государственной научной и государственной научно-технической

экспертиз»;

постановление Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 г. № 7 «О Порядке разработки и реализации программ Союзного государства и Перечне совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий»;

постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 30 ноября 2005 г. № 18 «Об утверждении положения о научно-технических советах по государственным, региональным и отраслевым научно-техническим программам и проводимом ими конкурсе проектов заданий указанных программ и признании утратившим силу приказа Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1».

4. В части мероприятий по научному обеспечению государственных программ:

Указ Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования и оценки эффективности реализации государственных программ»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2015 г. № 431 «О порядке функционирования единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз».

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:** проект Указа подготовлен с учетом практики применения Закона.

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:** проект подготовлен с учетом опыта регулирования соответствующих отношений в Российской Федерации (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:** проект Указа соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым акта, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:** проект Указа соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском

экономическом союзе.

**5. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:** предлагаемые к регулированию проектом Указа вопросы неоднократно поднимались в обращениях в Министерство антимонопольного регулирования и торговли, что свидетельствует об их актуальности.

**6. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:**

Проект Указа позволит усовершенствовать систему государственных закупок и с одной стороны своевременно удовлетворить потребности заказчиков в товарах (работах, услугах), а с другой стороны обеспечить эффективное расходование бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов, развитие конкуренции.

Проект Указа не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект Указа не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

**7. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:** проект Указа на этапе согласования с государственными органами.

**8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:**

потребуется изменение изменений в:

постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 35 «О способах определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки» (в части дополнительного установления порядка определения ориентировочной стоимости);

постановление Совета Министров Республики Беларусь 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь

«О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (в части применения преференциальной поправки, случаев для изменения условий договора государственной закупки);

утратившими силу признаются:

Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)»;

Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2014 г. № 657 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590»;

Указ Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 77 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь»;

пункт 26 приложения 2 к Указу Президента Республики Беларусь от 3 июня 2016 г. № 188 «Об органах антимонопольного регулирования и торговли».

Министр антимонопольного регулирования и  
торговли Республики Беларусь

В.В.Колтович

11 января 2021 г.