

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703"

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703" (далее – проект постановления) направлен на обеспечение выполнения абзаца второго подпункта 4.1 пункта 4 Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7 "О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны" и пункта 8 Плана мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2020 г. № 7 "О поэтапном снижении использования полимерной упаковки".

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно пункту 8 Плана мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2020 г. № 7 "О поэтапном снижении использования полимерной упаковки" предусмотрена разработка и внесение в Совет Министров Республики Беларусь в установленном порядке проекта постановления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект не изменяет существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений.

Пунктом 6 плана мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2020 г. № 7 "О поэтапном снижении использования полимерной упаковки" предусмотрено увеличение производственных мощностей по выпуску стеклянной тары с учетом обеспечения потребностей отечественных перерабатывающих предприятий.

Принимая во внимание мировые тенденции обращенные на производство экологичной упаковки и актуальность создания в Республике Беларусь условий, способствующих снижению использования полиэтиленовой упаковки с ее замещением более экологически безопасной упаковкой, в том числе из стекла и бумаги для удовлетворения растущих потребностей в стеклянной таре разработан инвестиционный проект "Создание производства стеклянной тары с использованием инновационных энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий" (далее – проект) в ОАО "Гродненский стеклозавод".

Реализация проекта позволит увеличить мощности по производству стеклотары, расширить ассортимент выпускаемой продукции, за счет строительства современного производства по немецким технологиям на базе ОАО "Гродненский стеклозавод" на 220 тонн в сутки, или 220-240 млн. штук бутылок в год в 0,5 л. исчислении. Срок реализации проекта 2020 – 2022 гг.

В целях реализации проекта принято распоряжение Президента Республики Беларусь от 5 октября 2020 г. № 195рп "О реализации инвестиционного проекта".

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не проводился;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не проводился;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не противоречит международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь" – не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Ограничение розлива пива и слабоалкогольных напитков в ПЭТ-тару до 1 л. включительно снизит образование отходов из пластика и как следствие окажет положительную динамику негативного воздействия от выбросов в атмосферную среду. При этом при увеличении доли розлива пива и слабоалкогольных напитков в стекло дополнительно в хозяйственный оборот будут вовлечены образующиеся отходы стекла, являющиеся экологически чистым материалом - вторичным материальным ресурсом для производства стеклянной тары отечественными заводами и ее последующего использования, что соответствует Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года.

При этом стоит отметить, что проблема пьянства и алкоголизма продолжает оставаться одной из самых социально значимых и актуальных для Республики Беларусь. Это негативное явление причиняет как обществу в целом, так и отдельным гражданам огромный материальный и нравственный ущерб.

Значительное потребление алкоголя населением Республики Беларусь неизбежно влечет ряд последствий социального и экономического характера.

Справочно:

Согласно оценкам ВОЗ, связанные с алкоголизмом расходы для общества составляют 2 – 5 % ВВП.

Производство пива в больших емкостях ориентировано на

население с невысокими доходами (в том числе на молодежь), поскольку себестоимость алкоголя в стеклянных бутылках выше, чем в ПЭТ-таре.

Высокий уровень потребления алкоголя, несмотря на все принимаемые здравоохранением меры, однозначно способствует росту и распространению социально-экономического ущерба, который превышает выгоду от производства и продажи алкогольной продукции в стране.

Одним из основных направлений политики в снижении потребления алкоголя населением является снижение его доступности, в том числе и за счет уменьшения реализации алкогольной продукции (включая пиво и слабоалкогольные напитки) в таре свыше 1 литра. Это в свою очередь будет способствовать уменьшению его потребления в первую очередь молодежью, так как разовая покупка пива в большой таре способствует тому, чтобы сразу или по максимуму употребить весь алкогольный напиток.

Справочно:

В странах Западной Европы и США средний объем ПЭТ-тары для алкогольных напитков составляет 0,33 – 0,5 литра.

Доля ПЭТ-тары для пива по отношению к другим видам упаковки в Германии составляет 3,7 %, в Италии – 0,08 %, Бельгии – 0,3 %. В Швеции, Ирландии и Нидерландах пиво в ПЭТ-таре не реализуется, а в Казахстане розлив пива данный вид тары запрещен с 2000 года.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичное обсуждение организовано.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта – не требуется.