

Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства финансов Республики
Беларусь от 1 августа 2017 г. № 22»
(вид и название проекта нормативного правового акта (далее – проект))

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 1 августа 2017 г. № 22» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством финансов в соответствии с абзацем третьим части первой пункта 5 статьи 5 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 56-3 «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон «Об аудиторской деятельности»), пунктом 10 Положения о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1585, в целях приведения постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 1 августа 2017 г. № 22 (далее – постановление № 22) в соответствие с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 9 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» (далее – Указ № 9).

(указывается результат, которого предполагается достичь посредством принятия (издания) нормативного правового акта и его реализации, а также правовое основание и (или) иные предпосылки для подготовки проекта (с учетом планов, поручений и другого))

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон «О нормативных правовых актах») внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом «О нормативных правовых актах» и иными законодательными актами.

Проектом постановления вносятся изменения в постановление № 22, принятое Министерством финансов на основании статьи 5 Закона «Об аудиторской деятельности», пункта 10 Положения о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1585.

(указывается компетенция на принятие (издание) нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта)

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В целях реализации Указа № 9, с учетом требований нормотворческой техники, установленными Законом «О нормативных правовых актах», а также с учетом правоприменительной практики Министерством финансов предлагается:

внести изменения в абзац пятый подпункта 9.1.2 пункта 9 Инструкции о требованиях, предъявляемых к форме и содержанию отчета по результатам оказания услуг по независимой оценке деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя) при его ликвидации (прекращении деятельности), утвержденной постановлением № 22 (далее – Инструкция) в части указания законодательства, контроль за соблюдением которого возложен на налоговые органы: законодательства о маркировке товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации;

дополнить подпункт 9.4 пункта 9 Инструкции указанием на контроль за соблюдением иного законодательства, а именно о порядке оборота контрольных (идентификационных) знаков, унифицированных контрольных знаков, средств идентификации, защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, знаков защиты.

Корректировка абзаца второго подпункта 9.1.2 пункта 9 Инструкции обусловлена необходимостью приведения указанной нормы в соответствие с Налоговым кодексом Республики Беларусь, а также постановлением Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа».

Предлагается расширить перечень сведений, указываемых в отчете по результатам оказания услуг по независимой оценке деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя) при его ликвидации (прекращении деятельности), а именно отражать в этом отчете сведения о кредиторской задолженности, а также сведения о наличии иных активов, с реализацией (выбытием) которых налоговое законодательство связывает возникновение налоговых обязательств у юридического лица (индивидуального предпринимателя) в процессе его ликвидации (прекращения деятельности).

Целесообразность отражения в отчете таких сведений обусловлена минимизацией вмешательства налоговых органов в процесс ликвидации, поскольку при их указании аудитором в отчете у

плательщиков отпадет необходимость предоставления таких сведений по запросу налогового органа. Указанная информация запрашивается налоговым органом у плательщика, поскольку налоговым органом в регистрирующий орган представляется информация о невозможности представления справки о наличии (отсутствии) у юридического лица (индивидуального предпринимателя) задолженности перед бюджетом по взимаемым ими платежам ввиду наличия у юридического лица (индивидуального предпринимателя) активов (в том числе дебиторской, кредиторской) задолженности, с реализацией (выбытием) которых налоговое законодательство связывает возникновение налоговых обязательств у юридического лица (индивидуального предпринимателя) в процессе его ликвидации (прекращения деятельности) (абзац пятый части четвертой пункта 9 Положения о ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1);

предупреждением фактов неуплаты налогов, поскольку при наличии у плательщика нереализованных активов и непогашенных обязательств, у него может возникнуть обязанность по исчислению и уплате налогов, как при их дальнейшей реализации, так и при расчете с учредителями.

Дополнение отчета по результатам оказания услуг по независимой оценке деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя) при его ликвидации (прекращении деятельности) сведения о результатах проверки соблюдения порядка приобретения, использования, учета, хранения, возврата и уничтожения бланков документов с определенной степенью защиты обусловлено необходимостью приведения постановления в соответствие с нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 ноября 2020 г. № 637 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам изготовления и использования бланков и документов». При этом вступление в силу нормы относительно бланков документов с определенной степенью защиты предлагается предусмотреть с 14 августа 2021 г.

Также, Министерством финансов предлагается внести изменения в подпункт 9.2 пункта 9 Инструкции и изложить в новой редакции пункт 2 аудиторского заключения по результатам оказания услуг по независимой оценке деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя) при его ликвидации (прекращении деятельности), установленном согласно приложению к постановлению № 22.

Изменения обусловлены результатами проводимого таможенными органами анализа складывающейся практики проведения аудита по вопросу оказания аудиторами услуг по независимой оценке деятельности юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) при их ликвидации

(прекращении деятельности). Отмечено, что зачастую в отчетах (аудиторских заключениях) содержатся общие выводы без их достаточной детализации, что снижает прикладную значимость представляемых таможенным органам аудиторских заключений и в конечном итоге препятствует развитию института аудита, связанного с вопросами таможенного регулирования.

(подробно излагаются проблемные аспекты действующего правового регулирования, указываются противоречия и пробелы, неэффективность и неопределенность правовых норм)

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет;

(результаты указываются в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

(результаты указываются в случае наличия международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

(указывается, соответствует ли проект нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах

Республики Беларусь».

Не имеется.

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Указанная информация отсутствует.

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта)

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления разработан с целью приведения постановления № 22 в соответствие с Указом № 9, Налоговым кодексом Республики Беларусь, постановлением Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа», постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 14.01.2021 № 6 «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь», а также с учетом представленных предложений Государственного таможенного комитета Республики Беларусь по результатам проведенного анализа практики оказания услуг аудиторскими организациями, аудиторами – индивидуальными предпринимателя по независимой оценке деятельности юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) при их ликвидации. Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

(отражается прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта с учетом положений пункта 1, части первой пункта 3, пунктов 5 – 8 статьи 45 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», а также Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь, утвердившим настоящую форму)

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления будет осуществляться на сайте «Правовой форум Беларуси» в период с 17 по 26 апреля 2021 г. и на официальном сайте Министерства финансов. Замечания и предложения

по проекту постановления можно направлять организатору публичного обсуждения на адрес электронной почты audit@minfin.gov.by.

(указывается в случае проведения публичного обсуждения проекта с учетом статьи 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», а также Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь)

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Не требуется.

(в случае отсутствия таких нормативных правовых актов (их структурных элементов) делается соответствующая отметка)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

_____ 2021 г.

* Заполняется в зависимости от содержания проекта нормативного правового акта.

** Под международно-правовым актом понимается акт органа международной организации или межгосударственного образования, обязательность которого предусмотрена международным договором Республики Беларусь.