

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении
Национального плана действий по сохранению и устойчивому
использованию биологического разнообразия
на 2021 – 2025 годы»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Национального плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021 – 2025 годы» (далее – проект постановления) подготовлен в целях выполнения Республикой Беларусь Конвенции о биологическом разнообразии и протоколов, принятых в ее развитие.

Проект постановления подготовлен в учетом положений статьи 6 Конвенции о биологическом разнообразии.

Согласно указанному международному договору Стороны разрабатывают национальные стратегии, планы или программы сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия или адаптируют с этой целью существующие стратегии, планы или программы, которые отражают меры по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, изложенные в данной Конвенции.

Республика Беларусь ратифицировала указанную Конвенцию постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 года.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2017 г. № 877 «О сотрудничестве с международными организациями и межгосударственными образованиями» Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь является ответственным республиканским органом государственного управления за реализацию в республике положений Конвенции о биологическом разнообразии.

В соответствии с абзацем третьим части второй статьи 10 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII «Об охране окружающей среды» Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды разрабатывает и вносит в порядке, установленном законодательством, в Совет Министров Республики Беларусь проекты государственных программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, концепций, стратегий, схем и планов действий в этой области.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»

(далее – Закон № 130-3) Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона № 130-3 внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования являются отношения в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

Проект постановления предусматривает внесение изменений и дополнений в Стратегию по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия и утверждение Национального плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021-2025 годы с учетом основных направлений, заложенных в Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия на период после 2020 года, разработанной в ходе состоявшегося с 23 августа по 3 сентября 2021 года третьего совещания Рабочей группы открытого состава Конвенции о биологическом разнообразии.

Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в октябре 2021 года приняла проект Глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года в качестве ступени к реализации видения на период до 2050 года.

Анализ выполнения Плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016-2020 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2015 г. № 743, показал, что Республикой Беларусь предприняты значительные усилия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, а мероприятия, запланированные на 5-летний период, в целом выполнены.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды с участием Национальной академии наук Беларуси и других заинтересованных организаций подготовило проект Национального плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2022-2025 годы (далее – Национальный план).

Национальный план, утверждаемый проектом постановления, учитывает современные подходы в сохранении земель, лесов и природных комплексов, рационального и эффективного использования минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, а также предусматривает меры, направленные на предотвращение сокращения количества видов дикой флоры и фауны, воздействия негативных факторов природного и антропогенного происхождения.

Основными целями и задачами Национального плана являются:

совершенствование правового регулирования и методологического обеспечения в области биологического разнообразия, участие общественности в принятии экологически значимых решений;

развитие системы особо охраняемых природных территорий, сохранение и устойчивое использование естественных экологических систем, развитие экологического туризма на особо охраняемых природных территориях, восстановление нарушенных экологических систем;

совершенствование системы учета в области биологического разнообразия;

сохранение и устойчивое использование объектов животного и растительного мира, создание условий для предотвращения вредного воздействия на биологическое разнообразие в результате хозяйственной и иной деятельности;

развитие системы информационного обеспечения сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, повышение уровня просвещения общественности, местных жителей, представителей государственных органов и иных организаций по вопросам сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;

укрепление международного сотрудничества в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения — анализ актов законодательства иностранных государств — не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Республика Беларусь, являясь Стороной Конвенции о биологическом разнообразии, взяла на себя обязательства по обеспечению сохранения биологического разнообразия, устойчивого использования его компонентов и совместного получения на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе путем предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и путем надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путем должного финансирования.

Принятие проекта постановления будет способствовать выполнению взятых Республикой Беларусь обязательств в отношении Конвенции о биологическом разнообразии и протоколов, принятых в ее развитие (Картахенский протокол по биобезопасности и Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместному использованию на справедливой и равной основе выгод от их применения), а также Целей устойчивого развития.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект постановления соответствует нормам права, содержащимся в названных международных договорах Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» - не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Проект постановления не предусматривает иных дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц, в связи с чем научные исследования в области права не проводилось, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет не было, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не поступало.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям

устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие проекта постановления не окажет вредное воздействие на окружающую среду и не связано с нерациональным использованием природных ресурсов.

Принятие проекта постановления будет способствовать обеспечению планирования заинтересованными республиканскими органами государственного управления и иными организациями деятельности, направленной на сохранение и устойчивое использования биологического и ландшафтного разнообразия на период с 2022 по 2025 годы.

Проект постановления не содержит норм, предусматривающих изменение условий осуществления предпринимательской деятельности и иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проект соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления проведено в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» в период с 22 октября по 22 ноября 2021 года. В обсуждении приняли участие 000 граждан и 000 организаций, по существу проекта постановления (его структурных элементов), поступило 000 замечаний и предложений, которые частично учтены.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Национального плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021-2025 годы» не повлечет необходимость изменения и признания утратившими силу иных нормативных правовых актов.

Первый заместитель министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Б.К.Пирштук

«__» октября 2021 г.