

Обоснование необходимости принятия постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. № 25».

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. № 25» (далее - постановление) разработан для внесения изменений в квалификационные требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения аттестатов соответствия первой - четвертой категории (далее – квалификационные требования), в целях исполнения поручения Совета Министров Республики Беларусь от 7 июля 2021 г. № 04/102-252/6491р по корректировке действующего законодательства для недопущения нарушения строительными организациями, предъявляемых к ним квалификационных требований.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно требованиям статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» ведомственные нормативные правовые акты и изменения к ним принимаются в следующих формах:

министерствами, иными республиканскими органами государственного управления – в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. № 25» являются отношения в сфере аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности» аттестации подлежат юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие отдельные виды архитектурной,

градостроительной, строительной деятельности (их составляющие), работы по обследованию зданий и сооружений на объектах строительства первого-четвертого классов сложности по Перечню, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252 (далее — постановление № 252). Обладатель аттестата соответствия должен соответствовать квалификационным требованиям в течение всего срока действия аттестата соответствия. Квалификационные требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения аттестата соответствия (далее — квалификационные требования), установлены постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. № 25.

В период с 14 июня по 16 июня 2021 Комитетом государственного контроля Республики Беларусь был проведен мониторинг по организациям, являющимся генеральными подрядчиками по строительству жилых домов в г. Минске и находящихся в стадии строительства со сроками ввода в эксплуатацию 2021-2022гг.

При проверке был установлен ряд организаций, имеющих аттестаты соответствия второй и третьей категории, которые не соответствуют квалификационным требованиям по численности и наличию аттестованных специалистов.

Согласно проведенному Минстройархитектуры анализу тридцати семи организаций обладателей аттестатов соответствия второй категории на выполнение функций генерального подрядчика по строительству зданий и сооружений Брестского и Гомельского регионов было установлено, что среди них семь организаций имеют численность более 200 человек, три организации имеют численность более 300 человек, пять организаций имеют численность более 400 человек, пять организаций имеют численность более 1000 человек.

Указанная статистика показывает, что стабильные строительные организации, постоянно осуществляющие работы на объектах строительства второго класса сложности (зданиях высотой свыше 30 метров, зданиях с массовым пребыванием людей, на опасных производственных объектах II типа опасности), вне зависимости от установленной законодательством численности работников самостоятельно поддерживают достаточный штат необходимых сотрудников для осуществления строительства.

С целью исключения недобросовестных организаций с малой численностью штата, претендующих на получение аттестата соответствия более высокой категории, в квалификационные требования для получения аттестатов соответствия на выполнение функций генерального подрядчика для первой-четвертой категорий по строительству зданий и сооружений

были внесены изменения по увеличению численность работников, работающих по основному месту работы с 400 до 600 человек для первой категории (п.п. 6.1.1.1 квалификационных требований); с 150 до 250 человек для второй категории (п.п. 6.1.2.1 квалификационных требований); с 50 до 100 человек для третьей категории (п.п. 6.1.3.1 квалификационных требований) и ввести требование о наличии численности для четвертой категории не менее 10 человек, которое отсутствовало ранее (п.п. 6.1.4.1 квалификационных требований).

Для получения аттестатов соответствия на выполнение функций генерального подрядчика для первой и второй категорий по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной транспортной инфраструктуры, магистральной инженерной инфраструктуры были внесены изменения по увеличению численность работников, работающих по основному месту работы с 100 до 150 человек (для первой категории) (п.п. 6.2.1.1 квалификационных требований) и с 50 до 100 человек (для второй категории) (п.п. 6.2.2.1 квалификационных требований).

Кроме того, при проведении проверки Комитетом государственного контроля было выявлено, что основные средства, обладателей аттестата соответствия второй категории наряду с арендованной строительной техникой, собственными средствами механизации представлены также квартирами, мотоциклом DUKATI, автомобилями Land Rover Range Rover, Mercedes-Benz CLE 400, Toyota Land Cruiser, PORSCHE CAYENNE.

В настоящее время размер основных средств для получения аттестатов соответствия на выполнение функций генерального подрядчика по строительству зданий и сооружений, строительству инженерной инфраструктуры, инженерной транспортной инфраструктуры, магистральной инженерной инфраструктуры второй категории не установлен.

С целью предупреждения указанных случаев для получения аттестатов соответствия на выполнение функций генерального подрядчика второй категорий будет установлен размер основных средств в размере не менее ста тысяч базовых величин (по строительству зданий и сооружений) (п.п. 6.1.2.3 квалификационных требований), не менее пятидесяти тысяч базовых величин (по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной транспортной инфраструктуры, магистральной инженерной инфраструктуры) (п.п. 6.2.2.3 квалификационных требований) и будет указано, что основные средства необходимы для выполнения деятельности в области строительства, на право осуществления которой будет выдаваться аттестат соответствия.

Также будет изменен размер стоимость основных средств, находящихся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или на ином законном основании для получения аттестатов

соответствия на выполнение функций генерального подрядчика первой категории по строительству зданий и сооружений со ста тысяч базовых величин до двухсот тысяч базовых величин (п.п. 6.1.1.3 квалификационных требований) и по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной транспортной инфраструктуры, магистральной инженерной инфраструктуры с пятидесяти тысяч базовых величин до ста тысяч базовых величин (п.п. 6.2.1.3 квалификационных требований).

Еще одним изменением в квалификационные требования для заявителей на получение аттестата соответствия является изменения по необходимому опыту выполнения работ, услуг на объектах соответствующего класса сложности.

Были установлены квалификационные требования, предъявляемые к опыту выполнения работ (оказания услуг) для заявителей на получения аттестата соответствия третьей категории по инженерным изыскания для объектов строительства первого - четвертого классов сложности (далее - инженерные изыскания) (п.п. 1.3.8 квалификационных требований) и обследованию зданий и сооружений (строительных конструкций зданий и сооружений; автомобильных дорог, мостовых сооружений) (п.п. 8.3.7 квалификационных требований). Ранее данные требования отсутствовали, что позволяло заявителям с отсутствием опыта сразу претендовать на получение аттестатов соответствия третьей категории и без опыта подходить к выполнению инженерных изыскания на объектах третьей категории и проводить обследование зданий и сооружений, строительных конструкций третьей категории (например здания и сооружения различного назначения высотой свыше 15 до 30 м).

Для получения аттестата соответствия третьей категории на выполнение функций генерального проектировщика, разработку разделов проектной документации, выполнение функций генерального подрядчика по строительству зданий и сооружений, по строительству инженерной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, магистральной инженерной инфраструктуры, по строительству объектов первого - четвертого классов сложности подпункты 2.3.8, 3.3.8, 6.1.3.7, 6.2.3.7, 7.3.7 квалификационных требований.

На сегодняшний день квалификационные требования, предъявляемые к опыту выполнения работ (оказания услуг) для третьей категории аттестатов не определена градация по классу сложности, что позволяет заявителям с выполненным опытом претендовать на получение аттестатов соответствия третьей категории. Правоприменительная практика показывает, что в основном претендент на генпроектирование третьей категории в качестве опыта представляет объекты пятого класса

сложности при проектировании, которых аттестат соответствия не требуется.

Для получения аттестата соответствия второй категории на выполнение функций генерального проектировщика была исключена возможность совмещения.

С 10 июня 2021 г. вступили в действие строительные нормы СН 3.02.07-2020 «Объекты строительства. Классификация» согласно которым ко второму классу сложности относятся, в том числе опасные производственные объекты, радиационные объекты с источниками ионизирующего излучения, здания высотой св. 30 м. Следовательно, по нашему мнению, проектировать такие объекты должны специалисты, занятые на полную ставку.

Директивой Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 8 «О приоритетных направлениях развития строительной отрасли» определены основные направления развития строительной отрасли до 2025 г. , в том числе отмечен низкий уровень использования современных технологий проектирования и недостаточная ответственность проектных организаций, что негативно влияет на сроки и качество разработки проектной документации, поэтому для получения аттестатов соответствия четвертой категории на выполнение функций генерального проектировщика, для разработки разделов проектной документации для объектов строительства первого-четвертого классов сложности установлено требование о наличии рабочих мест специалистов, осуществляющих разработку разделов проектной документации, оборудованных программным обеспечением для информационного моделирования объектов строительства и подпункты 2.4.6, и 3.4.6 изложены в следующей редакции:

«2.4.6. наличие не менее ста процентов рабочих мест специалистов, осуществляющих разработку разделов проектной документации, оборудованных программным обеспечением для проектирования. Наличие рабочих мест специалистов, осуществляющих разработку разделов проектной документации, оборудованных программным обеспечением для информационного моделирования объектов строительства;

3.4.6. наличие не менее ста процентов рабочих мест специалистов, осуществляющих разработку разделов проектной документации, оборудованных программным обеспечением для проектирования. Наличие рабочих мест специалистов, осуществляющих разработку разделов проектной документации, оборудованных программным обеспечением для информационного моделирования объектов строительства».

Также постановлением установлены квалификационные требования для получения аттестатов соответствия на выполнение функций заказчика при осуществлении деятельности по возведению, реконструкции,

реставрации, благоустройству объектов строительства, относимых к первому - четвертому классам сложности.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Минстройархитектуры проанализировало практику применения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21.03.2014 № 252 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования - отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» - отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – вносимые изменения в данное постановление подготовлены на основе письма Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по результатам проведенной проверки Комитета государственного контроля Республики Беларусь и практики применения постановления № 252.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Вносимые изменения направлены на соблюдение строительными организациями предъявляемых к ним квалификационных требований для

получения аттестатов соответствия и будут способствовать не допущению в строительство недобросовестных организаций.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений- не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта - отсутствуют.

Первый заместитель Министра

И.А.Костюков

10 августа 2021 г.