

Информация о необходимости принятия (издания) проекта постановления
Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства транспорта и коммуникаций
Республики Беларусь от 30 ноября 2018 г. № 28»

Целью проекта постановления Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 30 ноября 2018 г. № 28» (далее – проект) является совершенствование правового регулирования порядка распределения разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок, исходя из анализа практики применения постановления Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 30 ноября 2018 г. № 28 «О порядке распределения, выдачи и использования разрешений», которым утверждена Инструкция о порядке распределения, выдачи и использования разрешений на проезд транспортных средств, зарегистрированных в Республике Беларусь, по территории иностранных государств при выполнении международных автомобильных перевозок (далее – Инструкция).

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

В результате распределения разрешений на первый и второй кварталы 2020 года в Министерство транспорта и коммуникаций поступили многочисленные обращения субъектов хозяйствования, в которых были высказаны различные предложения о необходимости пересмотра подходов при распределении и выдаче разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок грузов.

В ходе проведенных в период с 24 по 27 декабря 2019 года во всех областных центрах и г. Минске рабочих встреч представителей Министерства транспорта и коммуникаций с белорусскими международными автомобильными перевозчиками также были высказаны предложения о необходимости подготовки комплексных изменений действующего порядка выдачи и распределения разрешений.

С 25 февраля по 10 марта 2020 года на сайте Министерства транспорта и коммуникаций был размещен проект постановления о внесении изменений и дополнений в Инструкцию с целью изучения мнений перевозчиков по предлагаемым изменениям и дополнениям.

Проведя анализ поступивших предложений, Министерством транспорта и коммуникаций подготовлен проект постановления, предусматривающий внесение изменений и дополнений в Инструкцию, в

частности:

в целях реализации предложений автомобильных перевозчиков по применению к отдельным видам разрешений в качестве альтернативы распределения порядка выдачи с ограничениями по сроку их возврата от даты выдачи либо предельному количеству разрешений, выданных в определенный период года, в пункт 9 вносится дополнение, согласно которому по отдельным видам разрешений дополнительно может быть установлено количество разрешений, выдаваемых на одно грузовое автомобильное транспортное средство, используемое для выполнения международных автомобильных перевозок грузов, в периоде календарного года, а также в части первой пункта 11 устанавливается, что комиссией может быть установлен срок возврата в Транспортную инспекцию не ранее определенного срока с даты выдачи;

в целях повышения эффективности использования отдельных видов разрешений, не подлежащих распределению, и исключения случаев длительного периода неиспользования автомобильным перевозчиком выданных разрешений, пункт 11 излагается в новой редакции, частью первой которого предусматривается, что разрешение, не подлежащее распределению, подлежит возврату автомобильным перевозчиком в Транспортную инспекцию в течение 90 календарных дней с даты его выдачи. В то же время предусмотрено, что комиссия (с учетом анализа востребованности отдельных видов разрешений и оценки возможности их использования в течение 90 календарных дней) будет иметь возможность определить перечень видов разрешений, срок возврата которых в Транспортную инспекцию будет более 90 календарных дней. В случае невозврата автомобильным перевозчиком выданного ему разрешения, не подлежащего распределению, в течение 90 календарных дней с даты его выдачи или иной срок, установленный комиссией, в части второй пункта 11 определено, что разрешения только данного вида не выдаются данному автомобильному перевозчику до возврата разрешения, по которому наступил срок возврата;

в связи с обращениями автомобильных перевозчиков по ситуациям, связанным с изъятием разрешений в ходе проведения транспортного контроля, в части третьей пункта 11 регламентируется, что при наличии письменного обращения автомобильного перевозчика об изъятии оригинала разрешения контролирующим органом иностранного государства в ходе проведения транспортного контроля, в Транспортную инспекцию предоставляется копия документов, оформленных контролирующим органом иностранного государства по результатам проведенного транспортного контроля, в которых отражен номер изъятых разрешений. Аналогичными положениями дополняется пункт 28 в отношении разрешений, подлежащих распределению;

по аналогии с положениями пункта 28, применяемыми для распределяемых разрешений, в части четвертой пункта 11 для

разрешений, не подлежащих распределению, определяются условия выдачи разрешений соответствующего вида, которые будут применяться в течение квартала, следующего за кварталом, к которому были выявлены случаи допущения автомобильным перевозчиком возврата разрешения данного вида неиспользованным, с нарушением установленного порядка заполнения, утери разрешения без предоставления сведений, подтверждающих данный факт;

положения части четвертой пункта 11 не будут применяться при возврате автомобильным перевозчиком разрешения, не подлежащего распределению, неиспользованным в случае, если до окончания срока действия такого разрешения осталось 60 дней и более и данное разрешение, в соответствии с договоренностями, достигнутыми с уполномоченным органом иностранного государства, может быть выдано повторно другому автомобильному перевозчику. Аналогичными положениями дополняется пункт 28 в отношении разрешений, подлежащих распределению;

по аналогии с положениями пункта 31, применяемыми для распределяемых разрешений, определено, что в случае передачи автомобильным перевозчиком выданного ему разрешения, не подлежащего распределению, третьим лицам выдача разрешений данного вида такому перевозчику в течение срока действия разрешения, переданного третьим лицам, не производится;

с целью учета предложений индивидуальных предпринимателей в пункт 17 вносится дополнение, согласно которому учитывается срок действия лицензии индивидуального предпринимателя при реорганизации индивидуального предпринимателя в юридическое лицо ;

по предложениям автомобильных перевозчиков в пункт 18 вносится дополнение, в соответствии с которым предлагается производить вычет количества грузовых автомобильных транспортных средств, на которые были распределены разрешения ЕКМТ без ограничений по проезду по территории Российской Федерации при распределении разрешений Российской Федерации для выполнения международных автомобильных перевозок грузов в/из третьих стран. В целях последовательной реализации данного предложения и исключения его существенного влияния на сложившиеся условия работы в текущем году данные изменения предлагаются к вступлению в силу с 1 декабря 2020 года для учета при распределении разрешений на первый квартал 2021 года;

в пункте 19 вносится дополнение уточняющего характера об источнике сведений о грузовых автомобильных транспортных средствах, соответствующих экологическим и техническим требованиям «Евро-5 безопасные» и выше;

по предложениям автомобильных перевозчиков пункт 28 в отношении распределенных и выданных перевозчику разрешений дополняется положениями, определяющими, что положения части первой

данного пункта не будут применяться при возврате автомобильным перевозчиком распределенного разрешения через 90 и более календарных дней с даты его выдачи в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, влияющих на деятельность по выполнению международных автомобильных перевозок грузов, в случае, если обоснованность данного основания определена в протоколе заседания комиссии;

с целью максимально полного использования в конце каждого календарного года распределенных разрешений в пункт 30 вносится дополнение, которое определяет порядок выдачи другим перевозчикам неполученных до 15 декабря автомобильным перевозчиком разрешений, распределенных ему на четвертый квартал (второе полугодие) календарного года либо на календарный год;

с целью реализации предложений по распределению и выдаче разрешений ЕКМТ в пункты 41 и 59 вносятся соответствующие дополнения. Дополнение в пункт 41 позволит к автомобильным перевозчикам, которые имеют опыт работы в качестве автомобильного перевозчика (то есть лицензию в течение 5 лет и более) не применять понижающий коэффициент 0,5 при участии в распределении разрешений ЕКМТ в случае, если они в предыдущем отчетном периоде не работали с разрешениями ЕКМТ (им они не были распределены);

с целью обеспечения надлежащего контроля за использованием разрешений предлагается дополнить Инструкцию пунктом 67, определяющим проведение Транспортной инспекцией анализа, в том числе выборочного, подтверждения фактического использования разрешения или разрешения ЕКМТ автомобильным перевозчиком.

Предмет правового регулирования проекта не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международным правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь.

Проект соответствует социально-экономическим потребностям субъектов хозяйствования, осуществляющих международные автомобильные перевозки грузов;

негативных последствий принятия (издания) нормативного правового акта не прогнозируется;

положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не предусматривается.

Проект согласован в установленном порядке с Министерством иностранных дел Республики Беларусь и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь.