

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О едином перечне административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О едином перечне административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“ (далее – проект постановления) разработан во исполнение части первой пункта 2 и абзаца второго подпункта 12.1 пункта 12 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 ”Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“ (далее – Указ).

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

Согласно части первой пункта 2 Указа единый перечень административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования (далее – Единый перечень), утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Проектом постановления утверждается Единый перечень, а также признается утратившим силу постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 ”Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь“.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

В основе действующего правового регулирования административных процедур в отношении субъектов хозяйствования

лежит единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (далее – Действующий перечень).

При разработке Единого перечня существенно переработан Действующий перечень, с использованием нижеследующих подходов:

i. Исключение высоковариативных параметров – Единый перечень определяет наименование административной процедуры, органа-регулятора, уполномоченного органа, срок осуществления административной процедуры, а также вид платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры.

ii. Построение Единого перечня по иерархическому принципу с достижением атомарности (отсутствия вариативности) по определяемым перечнем параметрам. Перечень разбит на главы, группы и административные процедуры. Наименования групп характеризуют общую регуляторную задачу, решаемую входящими в нее административными процедурами. Имеющие идентичные параметры Единого перечня административные процедуры не объединяются в одну, если административные решения по ним имеют разные последствия с точки зрения прав и (или) обязанностей заинтересованного лица. Например, не объединяются в одну процедуру регистрация, продление регистрации, перерегистрация, прекращение регистрации.

iii. Формулировки, применяемые в наименованиях административных процедур и групп административных процедур максимально унифицированы и сокращены для понимания широкого круга лиц.

При унификации наименований административных процедур использованы следующие правила:

а) исключается излишняя детализация предпосылок и условий обращения за административными процедурами (в отдельных случаях предпосылки вынесены в примечания), минимизируются отсылки к законодательству;

б) наименования групп административных процедур (административные функции) формулируются как функции уполномоченных органов (как повторяющееся действие – во множественном числе – с акцентом на процесс, а не конечный результат). Наименования самих административных процедур формулируются с позиции заинтересованного лица в единственном числе, также с точки зрения конечного результата;

в) в наименовании административных функций используется ограниченный набор типовых отглагольных существительных, описывающих место административной процедуры в общей системе

правового регулирования, относящих ее к классу схожих административных процедур.

iv. Единый перечень дополнен исключенными из Действующего перечня согласно пункту 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 № 156 административными процедурами, осуществляемыми в рамках отношений, связанных с лицензированием отдельных видов деятельности. Это связано с участием в осуществлении административных процедур при лицензировании видов деятельности широкого круга субъектов хозяйствования. Одновременно из Единого перечня исключены административные процедуры, предполагающие взаимодействие узкого круга заинтересованных юридических лиц, как правило, государственной формы собственности – связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии при сооружении и эксплуатации Белорусской атомной электростанции, административные процедуры в сфере государственных секретов, а также связанные с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, ввиду их нерегулярной востребованности и локального действия.

v. Административные процедуры тематически перегруппированы по главам. Объединены главы с небольшим количеством административных процедур.

vi. В Единый перечень не включены административные процедуры, отсутствие которых прямо следует из положений Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 "О развитии предпринимательства".

vii. В Единый перечень не включены процедуры, которые по своей сути не являются таковыми, так как не связаны с исполнением государственных властных полномочий, предполагают в большинстве своем действия технического, нежели правового характера (пункты 3.31, 3.31<sup>1</sup>, 3.31<sup>2</sup> Действующего перечня), а также иные административные процедуры по предложениям их регуляторов.

viii. Единый перечень дополнен действиями государственных органов, организаций, регламентированных постановлениями Правительства в качестве "проверок", "контроля", но при этом имеющих признаки административных процедур, государственных услуг и контрольно-проверочных мероприятий.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

При разработке проекта постановления принято во внимание наличие следующих “узких мест” действующего правового регулирования:

а) Действующий перечень является самым динамичным нормативным правовым актом в законодательстве Республики Беларусь. С момента утверждения в 2012 году по июль 2020 года в Действующий перечень изменения и дополнения вносились более 360 раз. В среднем изменения и дополнения вносятся более 3 раз в месяц. Изменения вносятся бессистемно;

б) большой физический объем Действующего перечня (порядка 1000 страниц), частые изменения в нем делают невозможным издание и распространение его печатной версии;

в) отсутствует единый подход к выделению административной процедуры как структурной единицы. Например, для административной процедуры, осуществляемой в рамках пункта 5.9 Действующего перечня (государственная регистрация транспортных средств), в зависимости от типа транспортного средства (грузовой автомобиль, легковой автомобиль, мотоцикл и пр.), его происхождения (с территории Республики Беларусь, с территории ЕАЭС, иной территории), состояния (новое, б/у) состав представляемых документов и сведений, размер платы могут истребоваться в 27 вариантах. Отсутствие методического единства в разбиении Действующего перечня на пункты, подпункты и абзацы делает невозможным подсчет и сравнение в динамике фактического количества административных процедур.

г) длинные и сложно составленные (разбитые на подпункты, абзацы) наименования административных процедур не выполняют основную функцию наименований – ссылка в устной и письменной речи. В Действующем перечне наименования ряда административных процедур состоят из десятков слов. Например, название административной процедуры, указанной в п. 9.10 Действующего перечня, состоит из 56 слов, в п. 10.3 – 66 слов, 10.3<sup>1</sup> – 74 слов, п. 15.7 – 119 слов, п. 17.81 – 186 слов. Более того, так как наименования административных процедур сформулированы как действия уполномоченных органов, пользователь Действующего перечня не всегда может получить представление о том, для решения каких хозяйственных вопросов ему необходимо проходить ту или иную административную процедуру.

д) границы Действующего перечня требуют расширения и уточнения. В Действующий перечень в качестве отдельных процедур попали действия не столько правового, сколько технического характера (например, подключение энергоустановок к сетям). При этом в Действующем перечне отсутствуют сведения о ряде юридически значимых действий, обладающих всеми признаками административных

процедур. Наиболее востребованными из них являются административные процедуры, осуществляемые при лицензировании видов деятельности.

е) отсутствует прямая взаимосвязь между осуществляемыми административными процедурами и задачами государственной политики, в решении которых административная процедура служит инструментом. Так как все вопросы государственной политики входят в компетенцию тех или иных государственных органов, для каждой процедуры может быть установлен по меньшей мере один республиканский государственный орган, реализации функций которого способствует административная процедура. Данный государственный орган (орган-регулятор) должен проявлять нормотворческую инициативу по актуализации, упрощению, а при утрате актуальности – упразднению административной процедуры. В отношении административных процедур, осуществляемых местными исполнительными и распорядительными органами, орган-регулятор административной процедуры может обеспечивать методическое единство ее осуществления по всей территории Республики Беларусь.

ж) отсутствует организационный механизм мониторинга воздействия административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, на деловую среду, побуждения органов-регуляторов к системной работе по упрощению порядка осуществления, упразднению утративших актуальность административных процедур.

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не проводился;**

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не проводился;**

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.**

Проект постановления не противоречит международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь" – не требуется.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических**

лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта - отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Принятие проекта постановления позволит выработать единый методический подход к выделению административной процедуры как структурной единицы, установит прямую взаимосвязь между осуществляемыми административными процедурами и задачами государственной политики, позволит выработать единый организационный механизм мониторинга воздействия административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, на деловую среду, стимулировать органы-регуляторы к системной работе по упрощению порядка осуществления, упразднению утративших актуальность административных процедур.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

С учетом требований пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта постановления будет проводиться после его согласования заинтересованными государственными органами.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

В связи с принятием (изданием) проекта постановления принятия, изменения и признания утратившими силу нормативных правовых актов не потребуется.

Заместитель Министра экономики  
Республики Беларусь

С.В.Митянский