

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря
2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров»» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров» (далее – Указ № 496), а также в соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров». утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 22.01.2021 № 30/210-9/24.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с внедрением механизма прослеживаемости товаров, предусмотренного Указом № 496.

В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 Указа № 496 прослеживаемости подлежат товары, включенные в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом информационного взаимодействия с государствами - членами Евразийского экономического союза, и (или) перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости (далее – перечни). Согласно абзацам второму, третьему, шестому и седьмому пункта 3 Указа Совету Министров Республики Беларусь предоставлено право устанавливать:

перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом информационного взаимодействия с государствами - членами Евразийского экономического союза;

перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости;

единицы измерения, подлежащие указанию в электронных накладных;

необходимость, порядок и сроки представления сведений об остатках товаров, включенных в перечни.

Учитывая, что нормы Указа № 496 направлены в том числе на реализацию Соглашения о механизме прослеживаемости товаров,

ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29.05.2019 (далее – Соглашение), утверждение Правительством перечня товаров, сведения об обороте которых являются предметом информационного взаимодействия с государствами - членами Евразийского экономического союза, предполагается после принятия Советом Евразийской экономической комиссии соответствующего решения об утверждении перечня товаров, в отношении которых в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Соглашения осуществляется прослеживаемость.

Вместе с тем, поскольку положения Указа № 496 предусматривают осуществление прослеживаемости не только в отношении товаров, определенных в соответствии с Соглашением, проектом постановления предусматривается установление:

перечня товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости (холодильников и морозильников бытовых);

единиц измерения, подлежащих указанию в электронных накладных (штуки);

необходимости, порядка и сроков представления сведений об остатках товаров, включенных в перечни.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь на установление перечня товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, единиц измерения, подлежащих указанию в электронных накладных, а также необходимости, порядка и сроков представления сведений об остатках товаров, включенных в перечни, определены абзацами третьим, шестым и седьмым пункта 3 Указа № 496.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с внедрением механизма прослеживаемости товаров, предусмотренного Указом № 496.

В соответствии с пунктом 2 Положения о функционировании системы прослеживаемости товаров, утвержденного Указом № 496 (далее – Положение), МНС обеспечивается включение в программный

комплекс «Система прослеживаемости товаров» (далее – ПК СПТ) сведений, представляемых в том числе субъектами хозяйствования. При этом пунктом 4 Положения определено, что субъектами хозяйствования представляются в налоговые органы по месту постановки на учет следующие сведения:

об остатках товаров, имеющих на дату включения их в перечни, в случае установления Советом Министров Республики Беларусь необходимости представления таких сведений;

о произведенных товарах, включенных в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости;

о ввезенных с территории государств - членов Евразийского экономического союза товарах, включенных в перечни.

На первоначальном этапе внедрения механизма прослеживаемости, предусмотренного Указом № 496, МНС предлагается включить в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, холодильники и морозильники бытовые. Указанное предложение обусловлено следующими обстоятельствами.

1. С учетом практики работы, проводимой налоговыми органами в рамках последующего этапа камеральной проверки, установлено, что наиболее высокорисковые операции в части вовлечения товаров в теневой оборот и уклонения от уплаты налогов, необоснованного возврата налога на добавленную стоимость из бюджета, отмечались при осуществлении субъектами хозяйствования торговли в том числе бытовой техникой.

2. Значительная доля данных товаров импортного производства в розничном товарообороте. Так, в доля импорта холодильников и морозильников бытовых в январе – октябре 2020 г. составила 77,3 %, что на 21,5 процентного пункта больше по отношению к аналогичному периоду 2019 г.

Справочно. В соответствии со статистическими данными, размещенными на официальном сайте Национального статистического комитета в 2020 г. в розничной торговой сети реализовано 113 тысяч штук холодильников и морозильников импортного производства.

3. Значительные объемы импорта в Республику Беларусь холодильников и морозильников бытовых, в том числе из Российской Федерации.

Так, согласно данным Национального статистического комитета в январе – ноябре 2020 г. в Республику Беларусь импортировано 155,1 тысяч штук холодильников и морозильников, в том числе из Российской Федерации 120,8 тысяч штук, или 77,9%.

4. Согласно данным Министерства антимонопольного регулирования и торговли по состоянию на 26.01.2021 деятельность по реализации в розничной торговле электронных бытовых машин и приборов осуществляет 1 967 субъектов хозяйствования (в том числе 1 145 юридических лиц и 822 индивидуальных предпринимателя). Учитывая отсутствие детализации по реализуемым товарам, при определении числа участников, осуществляющих розничную торговлю холодильниками и морозильниками, полагаем возможным исходить из допущения, что реализацию данной категории товаров осуществляет не более 20 % субъектов хозяйствования. Таким образом, включение холодильников и морозильников бытовых в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, окажет влияние на изменение условий осуществления хозяйственной деятельности не более 400 субъектов хозяйствования (в том числе 160 индивидуальных предпринимателей).

5. В настоящее время на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов Российской Федерации размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О создании национальной системы прослеживаемости товаров», в соответствии с которым в Перечень товаров, подлежащих прослеживаемости на территории Российской Федерации, предполагается включение в том числе холодильников и морозильников бытовых.

Таким образом, включение холодильников и морозильников бытовых в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, по мнению МНС, позволит:

стимулировать легальный оборот данной продукции на рынке Республики Беларусь и не допустить перетоков нелегальной продукции из Российской Федерации;

увеличить объемы внутренних продаж, а также экспорта в Российскую Федерацию за счет введения дополнительного механизма фискального контроля, направленного на пресечение возможного теневого оборота таких товаров на рынке Российской Федерации и Республики Беларусь.

Вместе с тем, учитывая, что внедрение механизма прослеживаемости является новацией и потребует от субъектов хозяйствования совершения ряда организационно-технических мероприятий, в том числе по переходу на электронный документооборот в части использования электронных накладных, проектом постановления во исполнение подпункта 9.2 пункта 2 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании

деловой активности в Республике Беларусь» предусматривается его вступление в силу с 1 декабря 2021 г.

Одновременно, учитывая необходимость наличия в системе прослеживаемости товаров полной и достоверной информации, незначительного количества субъектов хозяйствования, осуществляющих оборот предлагаемой к включению в перечень товарной группы, проектом постановления предусматривается необходимость предоставления в налоговые органы информации об остатках товаров по состоянию на 1 декабря 2021 г. (дату вступления в силу постановления). Так, в частности, проектом постановления предусматривается, что:

субъекты хозяйствования, осуществляющие производство, оптовую и (или) розничную торговлю холодильниками и морозильниками, с 1 декабря 2021 г. прекращают оптовую и (или) розничную торговлю товарами и проводят инвентаризацию образовавшихся у них остатков, по состоянию на 1 декабря 2021 г.

сведения об остатках товаров, имеющих на 1 декабря 2021 г., представляются в виде электронного документа субъектами хозяйствования в налоговые органы по месту их постановки на учет не позднее 1 февраля 2022 г.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект постановления подготовлен во исполнение пункта 5 Указа № 496 и направлен на реализацию механизма прослеживаемости товаров в Республике Беларусь.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

По состоянию на 01.02.2021 на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов Российской Федерации размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О создании национальной системы прослеживаемости товаров», устанавливающий помимо прочего перечень товаров, подлежащих прослеживаемости на территории Российской Федерации. Так, в частности, в указанный перечень предполагается включить:

- холодильники и морозильники бытовые;
- оборудование холодильное и морозильное;
- автопогрузчики;
- бульдозеры;
- грейдеры;
- машины трамбовочные;

погрузчики;
экскаваторы;
машины стиральные;
мониторы и проекторы;
приемники телевизионные;
схемы электронные интегральные;
коляски детские;
мебель металлическую для офисов;
мебель деревянную для предприятий торговли.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не противоречит требованиям Соглашения, поскольку в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Соглашения государства-члены вправе использовать в соответствии со своим законодательством на своей территории национальную систему прослеживаемости, созданную и функционирующую в соответствии с Соглашением, в отношении товаров, которые не подлежат прослеживаемости в соответствии с Соглашением и оборот которых осуществляется на территории этого государства-члена, а также в отношении операций, связанных с оборотом таких товаров.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Создание механизма прослеживаемости товаров является новацией и направлено на реализацию его внедрения, в связи с чем научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в

том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Определить точные данные об увеличении доходов республиканского бюджета от включения в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, холодильников и морозильников, не представляется возможным в связи с отсутствием статистических данных в отношении оборота товаров на уровне десяти знаков единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Учитывая, что в соответствии с подпунктом 2.3 пункта 2 Указа № 496 финансирование расходов по созданию и эксплуатации ПК СПТ осуществляется в пределах средств республиканского бюджета, предусматриваемых на содержание МНС, принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров» (далее – постановление) не повлечет изменения величины доходов бюджетов.

В связи с построением системы прослеживаемости на базе использования товарно-транспортных и товарных накладных, создаваемых в виде электронного документа, потребуется доработка информационных систем операторов электронного документооборота (EDI-провайдеров), а также субъектов хозяйствования.

С одной стороны, использование субъектами хозяйствования электронных накладных ускорит бизнес-процессы, сократит бумажный документооборот. Вместе с тем, электронный документооборот потребует от субъектов хозяйствования дополнительных расходов на приобретение средств электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП), оплату услуг по присвоению GLN номеров (при отсутствии таких инструментов). Так, в частности, дополнительные расходы субъектов будут складываться из следующих составляющих:

1) получение сертификата открытого ключа ЭЦП (в случае отсутствия), изданного республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь.

Справочно. Возможно осуществить в Республиканском унитарном предприятии «Национальный центр электронных услуг» (далее – НЦЭУ) (г. Минск, пр. Машерова, 25, пом. 200, тел. (017) 311 30 00 (доб. 707) либо в иных региональных регистрационных центрах, перечень которых размещен на сайте НЦЭУ www.nces.by.

Стоимость регистрации с выпуском сертификата открытого ключа и выдача носителя ключевой информации на 1 год в НЦЭУ и иных региональных регистрационных центрах одинакова и составляет 81,72 бел. рублей.

2) получение легитимного GLN номера.

Справочно. Осуществляется в ассоциации ГС1 Беларуси (г. Минск, ул. Судмалиса, 22, 4 этаж. Тел.: (+375 17) 298-09-13, 298-06-60, 230-89-52; факс (+375 17) 298-03-01, e-mail: info@gs1by.by, прейскурант размещен на: <http://gs1by.by/>).

Стоимость предоставления статуса зарегистрированного пользователя системы ГС1 Беларуси с выдачей GLN для головного офиса на 1 год составляет 60,00 бел. рублей, продления статуса зарегистрированного пользователя системы ГС1 Беларуси и права использования GLN для головного офиса на 1 год составляет 30,00 бел. рублей.

При этом для отдельных категорий субъектов, имеющих большую торговую сеть (например, Белкоопсоюза), стоимость предоставления GLN может быть существенно снижена.

3) получение GTIN (в случае его отсутствия).

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с пунктом 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24.05.2000 № 748 «О некоторых мерах по совершенствованию организации и дальнейшему развитию работ в области товарной нумерации и штрихового кодирования в Республике Беларусь» (далее – постановление № 748) обязательное маркирование штриховыми идентификационными кодами товаров (продукции), производимых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Беларусь и поставляемых на экспорт, в Республике Беларусь введена с 1 октября 2000 г.

Вместе с тем, если данная обязанность не выполнена, либо товары, подлежащие прослеживаемости, не подпадали под действие постановления № 738, у субъектов хозяйствования возникнет обязанность по описанию товаров в межведомственной распределенной информационной системе «Банк данных электронных паспортов товаров» и получению легитимных международных идентификационных номеров товара (GTIN).

Согласно информации, представленной научно-инженерным республиканским унитарным предприятием «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси стоимость 1 GTIN устанавливается по регрессивной (нисходящей) шкале из 24-х значений и зависит от общего количества GTIN, предоставляемых субъекту

хозяйствования по принципу – «больше GTIN – меньше стоимость». Самая высокая расценка составляет 4,9 руб. за 1 GTIN в год в диапазоне до 10 GTIN, самая низкая – 3,5 коп. за 1 GTIN в год в диапазоне до 100 тысяч GTIN.

Согласно информации, представленной EDI-провайдерами, стоимость услуг по созданию и передаче одной электронной ТТН-1 составляет от 0,04 до 0,29 белорусских рублей с НДС (в зависимости от оператора электронного документооборота и количества переданных накладных), стоимость услуг по созданию и передаче одной электронной ТН-2 – 0,04 до 0,17 белорусских рублей с НДС.

Стоимость одного бумажного комплекта товарно–транспортной накладной ТТН-11 составляет от 0,38 до 0,50 рублей с НДС, ТН-2 – от 0,23 до 0,25 рублей с НДС (данные РУП «Белпочта», <https://belpost.by/biznesu/Drugiyeyuslugi/Priobreteniyebblankovstrog>, дата запроса 26.01.2021). Для заполнения бумажной накладной, как правило, также используется компьютерная техника и принтеры, кроме того, субъекты хозяйствования должны нести дополнительные расходы по отправке, получению и хранению накладных на бумажных носителях.

С расширением сферы обязательного применения электронного документооборота прогнозируется увеличение количества EDI-провайдеров, оказывающих соответствующие услуги, и, как следствие, развитие конкуренции на данном рынке услуг, снижение цен (тарифов) на услуги EDI-провайдеров для субъектов хозяйствования. Соответственно, прогнозируется увеличение объема потребления услуг интернет-провайдеров, а также услуг по реализации и продлению действия сертифицированных средств ЭЦП.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления будет размещен для публичного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», а также рассмотрен на заседании Консультативного совета при Министерстве по налогам и сборам после выработки согласованной редакции и согласования с республиканскими органами государственного управления и иными организациями (пункт 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов

¹ В расчет не принимались специализированные бланки ТТН-1 (код бланков: 402963, 402964), стоимостью 0,18 (ручное заполнение) рублей с НДС и 0,19 (ПЭВМ) рублей с НДС, формата А5, с уменьшенным количеством средств защиты (отсутствие юниграммы), предназначенные для использования при перемещениях исключительно сельскохозяйственной продукции.

нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. №56).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, подготовки новых нормативных правовых актов, а также признания утратившими силу нормативных правовых актов.