

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О прогнозировании последствий принятия (издания) проектов нормативных правовых актов “

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О прогнозировании последствий принятия (издания) проектов нормативных правовых актов“ (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 78 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“.

В основе создания системы прогнозирования последствий принятия (издания) проектов нормативных правовых актов (далее – ППП НПА) лежит необходимость улучшения качества нормотворческой деятельности путем принятия решений на основе более прозрачных механизмов и фактических данных, а также с проведением обязательного обсуждения с заинтересованными.

ППП НПА дает ряд преимуществ нормотворческим органам. В частности, данная оценка:

- содействует разработке более эффективной государственной политики и правил;

- обеспечивает прозрачность процесса принятия решений;

- помогает обеспечить согласованность предлагаемых действий с принципами эффективного регулирования;

- позволяет выявить последствия, т.е. затраты, выгоды и их распределение;

- помогает объяснить необходимость и достаточность предлагаемых мер.

Ввиду того, что проектом постановления предусматривается ППП НПА в различных сферах общественных отношений, а также новизны предлагаемого регулирования, пунктом 2 проекта постановления предоставляется право давать разъяснения по вопросам ППП НПА:

- Министерству антимонопольного регулирования и торговли – в части влияния проекта НПА на условия для развития конкуренции, создания и эффективного функционирования товарных рынков;

- Министерству экономики и Министерству финансов – в части финансово-экономических последствий принятия (издания) НПА;

- Министерству экономики – в части регулирующего воздействия проекта НПА на условия осуществления предпринимательской деятельности;

Министерству труда и социальной защиты, Министерству образования, Министерству здравоохранения – в части социальных последствий принятия (издания) НПА;

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды – в части экологических последствий принятия (издания) НПА.

Проектом постановления утверждается Инструкция по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов (далее – Инструкция).

В целях обеспечения последовательности изложения и полноты норм, регулирующих вопросы ППП НПА, в Инструкцию включены положения статьи 45 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах", предусмотрено включение форм обоснования необходимости принятия (издания) НПА и финансово-экономического обоснования к проекту НПА.

Инструкцией описываются общие подходы к организации ППП НПА и особенности прогнозирования финансово-экономических, социальных и экологических последствий принятия (издания) НПА последствий принятия (издания) НПА и регулирующего воздействия проекта НПА на условия осуществления предпринимательской деятельности (далее – ОРВ НПА).

В отдельных главах определен перечень данных, которые должны быть получены в процессе ППП НПА по каждой сфере деятельности и включены в обоснование необходимости принятия (издания) НПА и финансово-экономического обоснования к проекту НПА.

С учетом мирового опыта процедура ОРВ включает в себя несколько последовательных этапов, в том числе: формулировку проблемы, определение целей регулирования, описание вариантов регулирования, включая отсутствие изменений регулирования, оценку предлагаемых вариантов с помощью анализа выгод и затрат, проведение публичного обсуждения, выбор варианта и его реализацию. С целью обеспечения нормотворческих органов достоверной информацией, базирующейся на анализе и расчетах, предлагается формализовать ОРВ НПА за счет внедрения формы отчета об ОРВ НПА.

Как показывает мировой опыт, ОРВ НПА является эффективным инструментом обоснования целесообразности государственного вмешательства в экономику и на сегодняшний день присутствует в том или ином виде во всех странах с развитой экономикой, а также рекомендуется ОЭСР в качестве обязательной процедуры при принятии нормативно-правовых актов. При этом недопущение излишнего регулирования способствует не только снижению административных барьеров и повышению конкурентоспособности субъектов хозяйствования, являясь неотъемлемым элементом повышения

инвестиционной привлекательности, но и позволяет оптимизировать функции государственных органов, организаций, перераспределив административные ресурсы на решение действительно необходимых и важных задач.

В настоящий момент решение острейших проблем зачастую требует принятия непопулярных решений. Вместе с тем процедура ОРВ, в рамках которой используются разные аналитические подходы, может позволить объективно оценить последствия таких решений с учетом их воздействия на различные группы интересов. Кроме этого, ОРВ, предполагая проведение публичных консультаций, может быть одним из эффективных каналов обратной связи с населением и представителями бизнеса.

Принятие постановления способствует учету методологических аспектов и требований; обеспечивает оптимальную синхронизацию ППП НПА с процессом принятия нормативного правового акта и, таким образом, оптимизирует интеграцию результатов ППП НПА в процесс нормотворчества, будет способствовать сотрудничеству государственных органов (организаций), ответственных за применение законодательства и предоставляющих доступ к соответствующим данным, а также применению более объективного подхода; придает законность и вес результатам оценки.

Осуществление процедуры ППП НПА будет осуществляться государственными органами (организациями) в рамках возложенных на них в настоящее время функций по нормотворческой деятельности с учетом ее основных принципов, в связи с чем реализация проекта постановления не потребует дополнительных финансовых расходов из республиканского бюджета.

Заместитель Министра экономики
Республики Беларусь

Ю.А.Чеботарь