

Обоснование необходимости принятия
Указа Президента Республики Беларусь
«Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»

1. Цель и основания подготовки проекта

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа) подготовлен во исполнение поручения Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Назарова Ю.В. от 15 августа 2021 г. № 03/503-257/7839р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

В настоящее время деятельность по оптовой и розничной торговле нефтепродуктами осуществляется в соответствии с требованиями главы 35 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При этом законодательством не установлены требования по наличию в собственности или аренде резервуарных парков для хранения нефтепродуктов в объеме реализуемых нефтепродуктов. Большинство лицензиатов, которые осуществляют в основном розничную торговлю нефтепродуктами, как и иные крупные потребители, приобретают моторное топливо у организаций-лицензиатов, которые имеют его в наличии в собственных резервуарных парках.

В то же время одним из основных направлений развития ТЭК (топливно-энергетического комплекса) согласно главе 5 Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1084, определено резервирование. Долгосрочной целью резервирования является достижение уровня запасов, позволяющего бесперебойно функционировать организациям ТЭК продолжительный период времени. Для этого необходимо создание и поддержание также

резервов нефтепродуктов в объемах, достаточных, для обеспечения организаций и нужд населения республики в течение 30 суток.

Вместе с тем в последнее время наметилась тенденция, когда в целях снижения затрат на обслуживание и ремонт некоторые владельцы резервуарных парков принимают решение о сокращении их объемов, уменьшая тем самым потенциальную возможность создания запасов нефтепродуктов.

В результате обеспечение технических возможностей для хранения требуемого внутренним рынком республики запаса моторного топлива осуществляется за счет резервуарных парков нефтеперерабатывающих заводов (далее – НПЗ) и РУП «Производственное объединение Белоруснефть».

Анализ возможных последствий таких решений показывает, что при осуществлении торговли нефтепродуктами возникает риск бесперебойного обеспечения топливом потребителей республики в периоды проведения капитальных ремонтов НПЗ, снижения объемов поставки углеводородного сырья и загрузки мощностей НПЗ, а также иных влияющих факторов.

В соответствии с заключенными договорами НПЗ республики устанавливают срок исполнения заявок на переработку поставленного сырья, отгрузку и поставку нефтепродуктов в количестве 10 дней.

В случае необходимости закупки импортных нефтепродуктов срок их поставки увеличивается до 30 и более дней из-за необходимости конкурсного определения поставщика, распределения нефтепродуктов в разрезе заказчиков, оплаты и отгрузки по распределению, конкурсного определения аккредитованной лаборатории на проведение испытаний топлива, отбора проб и проведения испытаний на соответствие установленным требованиям, а также выбора на конкурсной основе организации, оказывающей услуги по декларированию ввозимого топлива и проведению таможенных процедур.

В целях минимизации рисков и недопущения перебоев в обеспечении потребителей моторным топливом, а также повышения ответственности субъектов, осуществляющих лицензируемый вид деятельности – оптовая и розничная торговля нефтепродуктами (с оказанием составляющих видов услуг – оптовая торговля нефтепродуктами и (или) оптовая торговля импортными нефтепродуктами либо оптовая торговля нефтепродуктами и (или) оптовая торговля импортными нефтепродуктами и розничная торговля нефтепродуктами), предлагаем усовершенствовать механизм снабжения внутреннего рынка моторным топливом. Это может быть реализовано путем создания и поддержания в работоспособном состоянии всеми субъектами хозяйствования, которые осуществляют оптовую реализацию моторного топлива, резервуарных парков для его хранения в

объеме 30-суточной потребности республики. Вместе с этим данные требования не затронут интересы организаций, которые осуществляют только реализацию нефтепродуктов через АЗС (составляющая услуг – розничная торговля нефтепродуктами).

Эти меры позволят повысить уровень ответственности поставщиков, привлечь инвестиции для укрепления материально-технической базы собственников резервуарных парков, обеспечить качественное оказание услуг, их доступность, а также будут способствовать стабильному развитию конкурентного рынка.

Иные одновременно вносимые изменения служат уточнению действующей редакции нормативного правового акта с учетом практического применения за истекший период норм действующего законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Указа, отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ актов законодательства иностранных государств не проводился, поскольку соответствующая информация из имеющихся возможностей доступа отсутствует;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – указанная информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и

возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – не подлежат оценке регулирующего воздействия на условиях осуществления предпринимательской деятельности проекты нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области лицензирования видов деятельности (абзац пятый пункта 5 статьи 45 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах»).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – не подлежат публичному обсуждению проекты нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области лицензирования видов деятельности (абзац третий части третьей пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах»).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Внесение изменений в нормативные правовые акты, дополнительная подготовка проектов, а также подлежащих признанию утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов) в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта не требуется.

Председатель
концерна «Белнефтехим»

А.А.Рыбаков

«___» ноября 2021 г.