

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 15 марта 2012 г. № 229»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Целью подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» (далее – проект постановления) является совершенствования регулирования отношений в области закупок за счет собственных средств товаров (работ, услуг), развитие конкуренции, предотвращение необоснованного посредничества.

Проект постановления подготовлен во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 6 октября 2021 г. № 32/221-521/9638р, подпункта 1.7 пункта 1 протокола заседания Комиссии по промышленной политике от 14 апреля 2021 г. № 07/16 пр, подпункта 1.7.3 пункта 1 протокола заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 2021 г. № 14.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта: В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, вышеуказанным Законом и иными актами законодательства. Таким образом, с целью внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 разработан проект постановления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

В рамках проводимой работы по формированию системы поддержки промышленных предприятий на основе стимулирования повышения уровня локализации принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2022 г. № 80 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Республики Беларусь» (далее – постановление № 180). С целью принятия мер, направленных на стимулирование белорусских производителей к локализации и освоению новых производств, проектом

постановления закрепляются нормы, которые позволят в зависимости от уровня локализации предоставлять дополнительных преференции промышленной продукции. Так, организация вправе осуществлять приобретение товаров собственного производства у их производителя при наличии у производителя одного из документов, указанных в постановлении № 80. При определении допуска к участию в процедуре закупки товаров, приведенных в приложении 3 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229), документом, подтверждающим страну происхождения товаров, происходящих из Республики Беларусь, также определяются оригинал или копия документов, поименованных в постановлении № 180. Кроме того, аналогичным образом определен документ, который подтверждает отнесение товара к белорусскому для целей достижения минимальной доли, предусмотренной приложением 3² к постановлению № 229.

Формирование стабилизационных фондов продукции растениеводства является одним из элементов продовольственной безопасности страны, которая, в свою очередь, является важнейшей составляющей национальной безопасности. При этом обязанностью государства является обеспечение права каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания. В то же время в условиях пандемии COVID-19 и геополитической ситуации риск неэффективной работы продовольственных систем возрастает.

В целях обеспечения продовольственной независимости страны, экономической доступности жизненно необходимых продуктов питания и расширения системы социальной защиты населения проектом постановления закрепляется возможность организаций закупать продукты растениеводства из стабилизационных фондов с применением процедуры закупки из одного источника.

Корректировка приложения 1 к постановлению № 229.

По предложению Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности корректируется пункт 44 приложения 1 к постановлению № 229, в связи с которым постановление № 229 не будет распространяться на закупки услуг (работ), связанных с экспортом целлюлозы.

Такое изменение обусловлено необходимостью упрощения процедуры закупок логистических услуг при реализации целлюлозы производства ОАО «Светлогорский ЦКК» на экспорт с доставкой до порта назначения, максимизации цены товара и, соответственно, увеличения объема экспортной выручки.

В соответствии с договором, заключенным 27 октября 2017 года между ОАО «Светлогорский ЦКК» и компанией «Ekman & Co AB», реализация целлюлозы может осуществляться на нескольких базисах поставки. Таким образом, предусмотрена возможность доставки товара до места назначения, определяемого покупателем (крупные потребители в основном территориально расположены вблизи портов Китая).

Механизм реализации товара на условиях поставки FCA-станция Светлогорск-на-Березине (Инкотермс 2010) привлекателен низкими логистическими рисками при организации доставки грузов в международном сообщении, однако, вместе с тем, часть добавленной стоимости остается за рубежом, что ведет к возможному недополучению экспортной выручки белорусскими поставщиками.

При реализации продукции на условиях поставки CIF либо CFR основные порты Китая обязанность по доставке товара возлагается на продавца, которым является резидент Республики Беларусь. Для выполнения данной обязанности белорусскому грузоотправителю необходимо провести закупку услуг, связанных с экспортом груза и доставкой его покупателю-нерезиденту, что становится проблематичным и зачастую невозможным из-за сложной и продолжительной процедуры закупок логистических услуг в соответствии с требованиями постановления № 229.

В частности, спецификой перевозки грузов водными видами транспорта является то, что условия фрахтования изменяются практически ежедневно и соглашение сторон достигается путем обмена электронными сообщениями в режиме «здесь и сейчас», при этом срок действия коммерческих предложений судовых брокеров может не превышать пяти минут, в то время как проведение процедур закупок в соответствии с постановлением № 229 позволяет заключить договор не ранее, чем через 10 дней с момента размещения информации о закупке.

Справочно.

Судовладельцы и судовые брокеры не заключают контракты с использованием информационной системы «Тендеры» на сайте информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен», а в работе используют обмен документами посредством электронной почты. При этом каждый конкретный брокер работает только с определенным кругом судовладельцев. Закупка услуг по драфт-сьюрею (определение количества товара, погруженного на корабль, выгруженного с корабля, а также выдача сертификатов качества погруженного товара) в соответствии с постановлением № 229 также не представляется возможной, поскольку выбор той или иной инспекторской компании должен быть согласован с покупателем целлюлозы, которые имеют свои предпочтения. Так, например, в Китае существует Генеральное Управление по надзору за качеством, инспекции и карантину (AQSIQ). Заключение данной

инспекции является для китайских покупателей обязательным условием договора. Аналогичная ситуация с закупкой услуг агентов в порту по оформлению товаросопроводительных документов, включая коносаменты.

С введением предлагаемого дополнения единственный в республике современный завод по производству сульфатной беленой целлюлозы сможет заключать договора на оказание услуг (выполнение работ), связанных с экспортом целлюлозы (перевозка, услуги таможенных представителей, погрузочно-разгрузочные работы, стивидорные, сюрвейерские услуги в портах) без проведения процедуры закупки в соответствии с постановлением № 229. Как следствие, это позволит более оперативно вести диалог с продавцами услуг, связанных с экспортом продукции на условиях поставок до места назначения грузов, обеспечить отгрузку напрямую конечным потребителям продукции, получить максимальную экспортную выручку.

Таким образом, введение предлагаемого дополнения направлено на оптимизацию законодательства, ликвидацию ограничений при реализации целлюлозы конечным потребителям, а также позволит увеличить экспортный потенциал Республики Беларусь.

В целях оказания поддержки отечественным производителям, обеспечения стабильной работы и дальнейшего эффективного развития целлюлозно-бумажных предприятий республики, расширения производства импортозамещающей экологически-безопасной продукции, проектом постановления предусматривается дополнение приложения 1 к постановлению № 229 пунктом 73 «Закупки отходов бумаги и картона (макулатура) для нужд собственного производства».

По информации Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности необходимость внесения данного дополнения вызвано тем, что ранее действовавший механизм государственного заказа на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона в адрес макулатуроперерабатывающих организаций республики с 2022 года отменен. Как следствие, отечественными перерабатывающими организациями утеряна преференция в части закупки сырьевого ресурса (отходов бумаги и картона (макулатура) без применения конкурсов, что вызвало ряд проблемных вопросов у организаций-производителей бумажной продукции в части обеспечения отходами бумаги и картона в 2022 году.

Отходы бумаги и картона (макулатура) являются вторичными материальными ресурсами, которые образуются после утраты потребительских свойств товаров и упаковки.

В рамках функционирующей в Республике Беларусь системы

обращения с отходами основным принципом является приоритетность использования отходов для последующей переработки по отношению к их обезвреживанию или захоронению.

В стране в настоящее время сформирована, с точки зрения работающих в данной сфере субъектов хозяйствования, единая система заготовки и передачи на переработку отходов бумаги и картона, которая нацелена на первичное вовлечение в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов и обеспечение потребностей крупных целлюлозно-бумажных комбинатов Беларуси.

С введением вышеназванного дополнения заготовительная и перерабатывающая системы смогут и в дальнейшем беспрепятственно выполнять задачи повышения уровня вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов, поставленные Указом Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки», и обеспечивать главный принцип функционирования системы обращения с отходами в Республике Беларусь – приоритетность использования отходов для переработки и производства продукции высокой добавленной стоимости.

Корректировке приложение 3² к постановлению № 229.

В настоящее время отмечается рост импорта товаров бытовой химии, который осуществляется из Российской Федерации, Украины и стран Евросоюза, качество которых не всегда отвечает требованиям по моющей способности. При этом страны Евросоюза применяют ряд санкций по ограничению доступа белорусских товаров на рынки европейских стран.

Справочно:

В 2020 году импорт товаров бытовой химии по данным Белстата составил более 110 тыс.тон при емкости рынка в 145,5 тыс.тон в год.

Производственные мощности белорусских производителей позволяют обеспечить внутренний рынок товарами бытовой химии практически на 100 процентов, при этом загрузка их производственных мощностей составляет менее 50%. Производственные мощности только таких предприятий как унитарное предприятие «Парфюмерно-косметическая фабрика «Сонца» и ОАО «Бархим» позволяют производить до 127,5 тыс тонн моющих средств в год, а производственные мощности ОАО «Бархим» на сегодняшний день загружены только на 20%.

За январь–сентябрь 2021 года организациями холдинга «Белресурсы» на внутренний рынок поставлено более 2000 тонн товаров бытовой химии, в том числе ОАО «Бархим» – 1 589 тонн продукции собственного производства с темпом к аналогичному периоду 2020 года

– 92 %. Объем реализации собственной продукции ОАО «Бархим» за указанный период снижен на 140 тонн по причине сокращения поставок в торговые сети «Евроопт» и «Остров чистоты».

Синтетические моющие средства отечественного производства пользуются устойчивым покупательским спросом, конкурентноспособны по ценовому фактору и моющей способности.

По мнению Государственного комитета по имуществу включение позиций товаров, производимых ОАО «Бархим» и унитарным предприятием «Парфюмерно-косметическая фабрика «Сонца» в постановление № 229 будет являться одной из действенных мер по увеличению поставок на внутренний рынок качественных синтетических моющих средств отечественного производства, пользующихся спросом у населения.

По предложению Ассоциации предприятий индустрии микроклимата и холода, представленной Министерством промышленности, в рамках выполнения пункта 1.7.2 пункта 1 протокола заседания Комиссии по вопросам промышленной политики от 14 апреля 2021 г. № 07/16пр перечень товаров, при закупке которых организации должны обеспечить минимальную долю закупок белорусских товаров, дополняется кондиционерным, вентиляционным и холодильным оборудованием.

Согласно информации Ассоциации предприятий индустрии микроклимата и холода, минимальную долю в процентом выражении предлагается определить исходя из следующего.

28.25.12.500 установки для кондиционирования воздуха со встроенной холодильной установкой

28.25.12.700 установки для кондиционирования воздуха без встроенной холодильной установки

Продукция системы вентиляции и кондиционирования воздуха выпускается на следующих крупных заводах: ООО «Баир Вест», ООО «Белтехком», ИПУП «Веза-Г», ОДО «МиКСмартАльянс», Гомельский завод сантехзаготовок (филиал ОАО «Трест Белсантехмонтаж№1»), Могилевский завод вентиляционных заготовок (филиал ОАО «Трест Белсантехмонтаж№1»), филиал «Завод «Сантехдеталь» ОАО «Белсантехмонтаж-2».

По состоянию на 2020 год объем рынка ориентировочно составил 65 млн. долларов (по поз. 28.25.12.700 – 40 млн. долларов; ОКРБ 28.25.12.500 – 25 млн. долларов). Суммарная производственная мощность белорусских производителей оценивается по позиции 28.25.12.700 – 28 млн. долларов и по позиции 28.25.12.700 – 18 млн. долларов.

В связи с изложенным, учетом необходимого резерва для

выполнения экспортных заказов, обоснованным и целесообразным является установление минимальных процентных составляющих закупок отечественного климатического оборудования в размере 60% для позиции по коду ОКРБ 28.25.12.500 и 65% для позиции по коду ОКРБ 28.25.12.700.

25.12.10.330 двери металлические с утеплителем для холодильных и морозильных камер, пластиковые и из гибкого ПВХ для разделения рабочих зон

Емкость рынка холодильных дверей в Республике Беларусь более 4000 шт. в год.

Основной отечественный производитель холодильных дверей - СООО «СМЕП». Мощность белорусских заводов позволяет изготавливать до 3000 дверей в год без дополнительных вложений.

На сегодняшний день с учетом активного присутствия российских производителей отечественные компании сталкиваются с проблемой недогрузки производственных мощностей.

Таким образом, размер минимальной доли закупок белорусских холодильных дверей на уровне 65% позволит обеспечить загрузку и развитие отечественного производства.

из 28.25.1 агрегаты холодильные многокомпрессорные, агрегаты холодильные многокомпрессорно- конденсаторные

Емкость рынка многокомпрессорных холодильных агрегатов в Республике Беларусь составляет более 700 централей в год.

Постоянно растущий спрос и новые области применения искусственного холода, отвода тепла, охлаждения обуславливают дальнейшее развитие и совершенствование холодильных агрегатов. Белорусские производители агрегатов, такие как УП «Ламинар», ИУП «ЗИП24», ИПЧУП «ХолодИнтернешнл Плюс», СООО «Фреор рефрижерайшн», СООО «РефЮнитс» и др., обладают необходимым производственным потенциалом для обеспечения значительной части потребности рынка, поставляют свою продукцию на внутренний рынок и внешний, в основном на российский, рынок.

С учетом необходимого резерва для выполнения экспортных заказов, целесообразно установление минимальной процентной составляющей закупок отечественного климатического оборудования в размере 50% для позиции по коду ОКРБ 28.25.12.500 и 65% для позиции по коду ОКРБ 28.25.12.700.

из 28.25.1 чиллеры (установки охлаждения жидкостей)

Белорусские производители (СООО «РефЮнитс», УП «Ламинар», ИПЧУП «ХолодИнтернешнл Плюс» и др.) освоили выпуск чиллеров различной мощности и конкурируют на рынке с российскими и европейскими компаниями.

По данным официальных электронных торговых площадок Республики Беларусь на закупку чиллеров проводилось: в 2021 г. – 8 тендеров, в 2020 г. – 18 тендеров; в 2019 г. – 22 тендера. Часть закупок происходит вне тендерных площадок, что может составлять еще до 40 единиц в год.

Стоимость чиллеров в зависимости от мощности в среднем колеблется от 6 тыс. долларов США до 400 тыс. долларов США и более.

Часть предприятий целенаправленно закупают оборудование европейского, российского, китайского производства, не рассматривая белорусского производителя.

Объемы закупок чиллеров растут ежегодно и установление размера минимальной доли закупок белорусских чиллеров на уровне 35% позволит обеспечить необходимые стимулы для развития отечественного производства.

28.25.13.300 витрины и прилавки холодильные с холодильным агрегатом или испарителем

28.25.13.330 витрины и прилавки холодильные с холодильным агрегатом или испарителем для хранения замороженных пищевых продуктов

28.25.13.350 витрины и прилавки холодильные с холодильным агрегатом или испарителем прочие (кроме для хранения замороженных пищевых продуктов)

Емкость рынка витрин и прилавков холодильных в Республике Беларусь составляет около 10.000 единиц в год. Белорусские компании-производители: СООО «Фреор Рефрижерайшн», ООО «Интеко-Мастер», ООО «Модерн-Экспо» активно поставляют продукцию отечественным торговым предприятиям и за рубеж, при этом на экспорт уходит 55-60% продукции. На внутреннем рынке идет жесткая конкуренция с продукцией российских компаний.

Размер минимальной доли закупок белорусских витрин и прилавков холодильных на уровне 50% позволит сохранить экспортный потенциал и увеличить загрузку отечественных производственных мощностей.

Предлагается определить, что проект постановления вступит в силу со дня официального опубликования, за исключением абзацев третьего, четвертого, десятого – тринадцатого подпункта 1.1 пункта 1 проекта постановления, вступающих в силу через шесть месяцев после официального опубликования. Введение указанных норм по истечении шестимесячного срока с момента официального опубликования определяется исходя из сроков, необходимых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми

введением норм и минимизации издержек субъектов хозяйствования, обусловленных введением таких норм. Так, согласно подпункту 1.16 пункта 1 постановления № 229, срок действия документа, подтверждающего страну происхождения товара, происходящего из Республики Беларусь, а также государств, товарам из которых предоставляется национальный режим, является выданный не ранее чем за шесть месяцев до дня подачи предложения в случае проведения конкурентных процедур закупок или дня заключения договора при проведении закупки с применением процедуры закупки из одного источника сертификат продукции (работ, услуг) собственного производства, выдаваемый Белорусской торгово-промышленной палатой.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: соответствует

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

проект постановления позволит оказать поддержку отечественным

производителям.

Проект постановления не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект постановления не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: будет проведено.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

проект предусматривает рекомендацию местным Советам депутатов привести в соответствие с постановлением нормативные правовые акты, определяющие порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств коммунальными унитарными предприятиями, государственными объединениями, иными юридическими лицами, имущество которых находится в коммунальной собственности, либо хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит административно-территориальной единице и (или) организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности;

нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие признанию утратившими силу, отсутствуют.

Министр
антимонопольного
регулирования и торговли

А.И.Богданов

25 февраля 2022 г.