

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013)

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 68 (далее соответственно – проект изменений № 1, ТР ТС 034/2013, Совет Комиссии), разработан в соответствии с пунктом 28 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57, и Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 147).

2. Цели принятия изменений в технический регламент.

Предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей продуктов убоя и мясной продукции, в том числе мясной продукции для детского питания, относительно информации об их пищевой ценности, посредством установления пределов допустимых отклонений значений содержания пищевых веществ для указания пищевой ценности в маркировке продуктов убоя и мясной продукции с учетом особенностей производства такой продукции.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлены изменения в технический регламент.

Внесение изменений в ТР ТС 034/2013 в части установления специальных правил указания пищевой ценности в маркировке продуктов убоя и мясной продукции.

Предлагаемое изменение обеспечит нормальную практику работы отрасли при соблюдении интересов потребителей в отношении их здоровья.

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлены изменения в технический регламент.

Анализ международного опыта и опыта отдельных развитых стран показывает, что значения показателей пищевой ценности зарубежные производители продуктов убоя и мясной продукции выносят на маркировку одним значением (например, 10 г на 100 г продукта), но для разных показателей пищевой ценности законодательно установлены допустимые отклонения, которые применяются контролирующими организациями для окончательных выводов о соответствии или несоответствии фактической

пищевой ценности заявленным значениям. При этом допускается, что такие отклонения могут составлять до 20 % от значения, указанного в информации на маркировке для потребителей, где фактическое значение:

- для белка не должно быть менее 80 %, от значения, указанного в маркировке;

- для жира не должно быть более 120 % от значения, указанного в маркировке.

Например, при указании в маркировке показателя среднего значения белка с учетом округления 17 г на 100 г продукта фактическое значение белка не должно быть менее 13,6 г на 100 г продукции. При указании в маркировке показателя среднего значения жира с учетом округления 18 г на 100 г продукта фактическое значение жира не должно быть более 21,6 г на 100 г продукции.

Так, например, в законодательстве США установлено, что должно указываться среднее значение пищевой ценности. При этом допускаются отклонения, если фактическое значение составляет: для белка – «не менее 80 % от указанного на маркировке», для жира – «не более 120 % от указанного на маркировке». Регулирующие органы США при этом не предъявляют претензий, если содержание указанного на упаковке белка окажется больше, а жира меньше.

5. Описание устанавливаемых изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения.

Проектом изменений № 1 предполагается введение в действие новых редакций пунктов 17 и 106 ТР ТС 034/2013, доработанных в соответствии с современным отечественным и международным опытом в области стандартизации и практической работы предприятий мясной промышленности.

Требований, противоречащих межгосударственным, национальным стандартам, или обязательным требованиям, действующим на территориях государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) на мясо и мясную продукцию, не имеется.

6. Информация о соответствии изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений.

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют требованиям Международной системы единиц (СИ).

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в изменения в технический регламент.

Проект изменений № 1 не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями и процедурами.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент.

Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений № 1 составляет 180 дней с момента утверждения. Необходимо также предусмотреть возможность (без перемаркировки) обращения продукции, выпущенной ранее, до истечения ее срока годности.

9. Финансово-экономическое обоснование изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза.

Установление в ТР ТС 034/2013 требований, предусмотренных проектом изменений № 1, будет способствовать сокращению затрат изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, продавцов продуктов убоя и мясной продукции на возможные штрафы, назначаемые в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований соответствующих технических регламентов Союза (Таможенного союза) при нарушении требований по указанию в маркировке значений показателей пищевой ценности.

Принятие проекта изменений № 1 может повлечь в отдельных случаях, расходы изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, продавцов продуктов убоя и мясной продукции, связанные с возможной корректировкой информации, указываемой в маркировке такой продукции, с учетом пределов допустимых отклонений значений содержания пищевых веществ, предусмотренных указанным проектом изменений.

Реализация проекта изменений № 1 не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений № 1 направлена на решение проблем, связанных с контролем правильности указания количества пищевых веществ, в том числе белков, жиров, углеводов в продуктах убоя и мясной продукции, а также энергетической ценности (калорийности).

Требования к маркировке продуктов убоя и мясной продукции, предусмотренные действующей редакцией ТР ТС 034/2013, не учитывают неоднородность (изменчивость) состава мяса и продуктов убоя, условия работы предприятий мясной и мясоперерабатывающей промышленности, а также отсутствие возможности для внедрения жесткой стандартизации показателей химического состава мяса и мясной продукции, например, путем проведения анализа физико-химических показателей с использованием экспресс-методов и повсеместной организации производственного онлайн-контроля.

Данные обстоятельства создают риски несоответствия информации, указанной в маркировке продуктов убоя и мясной продукции, фактическим показателям их пищевой ценности, что может являться причиной недостоверного информирования потребителей о содержании белка, жиров, углеводов и энергетической ценности (калорийности) продуктов убоя и мясной продукции, а также выявления нарушений требований ТР ТС 034/2013 в части маркировки при осуществлении государственного контроля (надзора) за безопасностью продуктов убоя и мясной продукции.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений № 1 направлена на защиту интересов:

- потребителей продуктов убоя и мясной продукции, в том числе мясной продукции для детского питания, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза;

- изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов, осуществляющих выпуск в обращение на таможенной территории Союза продуктов убоя и мясной продукции, в том числе мясной продукции для детского питания;

- уполномоченных органов государств-членов, осуществляющих функции по контролю и надзору за соблюдением требований технических регламентов Союза на пищевую продукцию.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным изменениями в технический регламент.

Адресатами регулирования являются изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы, осуществляющие выпуск в обращение на таможенной территории Союза продуктов убоя и мясной продукции и ответственные за их маркировку.

В связи принятием проекта изменений № 1 изготовителям, уполномоченным изготовителями лицам, продавцам продуктов убоя и мясной продукции может потребоваться корректировка информации, указываемой в маркировке.

Принятие изменений № 1 в ТР ТС 034/2013 в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности с учетом его направленности на установление допустимых отклонений значений содержания пищевых веществ при указании информации о пищевой ценности в маркировке продуктов убоя и мясной продукции, учитывающих неоднородность (изменчивость) состава мяса и продуктов убоя, а также условия работы предприятий мясной и мясоперерабатывающей промышленности.

13. Содержание устанавливаемых изменениями в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

Проект изменений № 1 не устанавливает ограничений, запретов и избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской или иной деятельности, не способствует их введению, а также не способствует возникновению необоснованных расходов для указанных субъектов.

Проектом изменений № 1 предусмотрено положение, в соответствии с которым фактические показатели белка и жира мясной продукции для детского питания не должны выходить за пределы допустимых уровней, установленных в приложении № 4 к ТР ТС 034/2013.

14. Механизмы разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренной изменением в технический регламент (описание взаимосвязи между предполагаемым регулированием и указанной проблемой).

Проблемы, на решение которых направлена разработка проекта изменений № 1, связаны с контролем правильности указания в маркировке продуктов убоя и мясной продукции количества пищевых веществ: белков, жиров, углеводов, энергетической ценности (калорийности).

Пунктом 106 ТР ТС 034/2013 установлено, что маркировка продуктов убоя и мясной продукции должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (далее – ТР ТС 022/2011), частью 4.9 статьи 4 которого установлены общие требования к указанию в маркировке пищевой ценности пищевой продукции.

В соответствии с положениями части 4.9 статьи 4 ТР ТС 022/2011 при указании энергетической ценности (калорийности) пищевой продукции и содержания в ней белков, жиров, углеводов могут применяться правила округления значений показателей пищевой ценности пищевой продукции в соответствии с приложением 3 к ТР ТС 022/2011, если иное не установлено техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.

Исходя из описания указанных проблем, требования к маркировке продуктов убоя и мясной продукции, предусмотренные проектом изменений № 1, подготовлены с учетом анализа проблематики особенности состава мяса и продуктов убоя, фактических условий работы предприятий мясной и мясоперерабатывающей промышленности и отсутствия возможности внедрения жесткой стандартизации показателей химического состава мяса и мясной продукции.

Внесение изменений в ТР ТС 034/2013 в части установления пределов допустимых отклонений значений содержания пищевых веществ для указания пищевой ценности в маркировке продуктов убоя и мясной продукции, в качестве механизма решения указанных в описании проблем, позволит достичь целей регулирования в полном объеме.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент.

Вариант сохранения действующего регулирования в части указания в маркировке значений показателей пищевой ценности продуктов убоя и мясной продукции, предусмотренного ТР ТС 034/2013, не в полной мере отражает интересы субъектов предпринимательской деятельности в области изготовления и выпуска в обращение объектов технического регулирования ТР ТС 034/2013, в том числе в рамках применения к таким субъектам действий контрольно-надзорного характера в установленном порядке.

Установление иных значений отклонений показателей пищевой ценности или их диапазонов для продуктов убоя и мясной продукции не имеет обоснования в международном опыте.

Решение указанных в описании проблем через установление требований, аналогичных предусмотренным проектом изменений № 1, в ТР ТС 022/2011 является избыточным ввиду того, что указанное требование распространяется на мясо (продукты убоя) и мясную продукцию, которые отличаются вариативными особенностями состава, определяющими их пищевую ценность. При этом технический регламента Союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» (ТР ЕАЭС 051/2021), принятый Решением Совета Комиссии от 29 октября 2021 г. № 110, содержит аналогичное требование, распространяющееся на мясо птицы (продукты убоя птицы) и продукцию его переработки, также обладающими характерной специфичностью состава.

Описания иных возможных способов решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений № 1, не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям об изменениях в технический регламент.

Иная информация, относящаяся к основным сведениями в отношении проекта изменения № 1, отсутствует.