

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О растительном мире»

Подготовка проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О растительном мире» (далее — проект Закона) обусловлена необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О растительном мире (далее — Закон) с учетом практики его применения по вопросам, связанным с удалением, пересадкой объектов растительного мира, в том числе произрастающих на землях отдельных категорий и видов.

Вносимые в Закон изменения и дополнения касаются совершенствования законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира в части:

оснований и порядка удаления, пересадки объектов растительного мира;

осуществления компенсационных посадок и компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира;

терминологии в области охраны и использования растительного мира;

иных вопросов с учетом практики применения законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира.

Проектом Закона предлагается усовершенствовать порядок удаления объектов растительного мира, регулируемый статьей 37 Закона.

Так, в настоящее время статья 37 Закона не определяет порядок удаления, пересадки деревьев и кустарников:

при необходимости проведения топографических работ, геологического изучения недр;

при их нахождении в ненадлежащем качественном состоянии, не создающем угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу граждан и юридических лиц;

произрастающих на землях запаса;

произрастающих на землях под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями);

произрастающих в границах отдельных объектов военной инфраструктуры (полигоны, базы (склады) хранения боеприпасов, объекты военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны), расположенных на землях, предоставленных для нужд обороны.

В соответствии с действующими нормами Закона Республики Беларусь «О растительном мире» указанные деревья, кустарники могут удаляться по различным основаниям (строительство, препятствие эксплуатации зданий и сооружений, признание дерева опасным), однако практика применения показывает необходимость дополнительного, предметного регулирования данных вопросов.

Проектом Закона предусматривается, что на основании разрешения местного исполнительного и распорядительного органа будут осуществляться удаление, пересадка деревьев, кустарников:

для проведения топографических работ, геологического изучения недр;

при нахождении кустарников, высаженных саженцев деревьев в ненадлежащем качественном состоянии;

произрастающих на землях запаса;

произрастающих в противоэрозионных насаждениях;

высаженных в целях создания придорожных насаждений, а также иных произрастающих в придорожных насаждениях деревьев, кустарников с диаметром ствола 12 сантиметров и более на высоте 1,3 метра;

произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения, с диаметром ствола 12 сантиметров и более на высоте 1,3 метра.

На основании предварительного уведомления местного исполнительного и распорядительного органа будут осуществляться удаление, пересадка деревьев, кустарников, произрастающих:

на землях сельскохозяйственного назначения, с диаметром ствола менее 12 сантиметров на высоте 1,3 метра, за исключением деревьев, кустарников, произрастающих в противоэрозионных насаждениях, деревьев, кустарников, высаженных в целях создания придорожных насаждений;

в границах отдельных объектов военной инфраструктуры (полигоны, базы (склады) хранения боеприпасов, объекты военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны), расположенных на землях, предоставленных для нужд обороны.

Также проектом Закона уточняется порядок выдачи заключений о признании дерева опасным и заключений о подтверждении обстоятельств, препятствующих эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов.

После получения разрешения местного исполнительного и распорядительного органа, либо заключения о признании дерева опасным, либо направления в местный исполнительный и распорядительный орган предварительного уведомления о планируемых удалении, пересадке деревьев, кустарников землепользователь может предоставить право

юридическим и физическим лицам удалять, пересаживать деревья, кустарники на основании гражданско-правового договора.

Указанные нормы в отношении деревьев и кустарников, произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения (вне зависимости от видов земель), позволят в уведомительном порядке удалять древесно-кустарниковую растительность порослевого характера (диаметром ствола до 12 см). В то же время, для удаления деревьев и кустарников с диаметром ствола 12 см и более потребуется получение разрешения местного исполнительного и распорядительного органа, при выдаче которого будет рассматриваться вопрос передачи участков с наличием таких деревьев и кустарников в состав лесного фонда.

Проектом Закона уточняются случаи, при которых предусмотрено осуществление компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира, с учетом вышеуказанных дополнений случаев удаления, пересадки объектов растительного мира.

В частности, проект Закона дополнительно предусматривает осуществление компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира при:

- проведении топографических работ, геологического изучения недр;
- удалении деревьев, кустарников с диаметром ствола 12 сантиметров и более на высоте 1,3 метра, произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения;

- удалении деревьев, кустарников, произрастающих на землях запаса;
- удалении деревьев, кустарников в связи с их ненадлежащим качественным состоянием, не создающим угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу граждан и юридических лиц.

В то же время, проектом Закона дополнительно предусматривается, что компенсационные посадки либо компенсационные выплаты стоимости удаляемых объектов растительного мира не будут осуществляться при удалении:

- объектов растительного мира, произрастающих на земельных участках, изымаемых для государственных нужд;

- произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения деревьев, кустарников с диаметром ствола менее 12 сантиметров на высоте 1,3 метра, за исключением деревьев, кустарников, произрастающих в противоэрозионных насаждениях, деревьев, кустарников, высаженных в целях создания придорожных насаждений.

В целях облегчения восприятия норм Закона Республики Беларусь «О растительном мире», его правильного понимания и применения нормы, касающиеся удаления, пересадки объектов растительного мира,

осуществления компенсационных посадок, компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира (изложены в Законе в двух статьях, что значительно усложняет пользование ими при правоприменении), излагаются в проекте Закона в виде 14 статей (статьи 37 — 37¹⁰ регулируют вопросы удаления, пересадки объектов растительного мира, статьи 38 — 38² — вопросы осуществления компенсационных посадок либо компенсационных выплат стоимости удаляемых объектов растительного мира).

В связи с отсутствием в актах законодательства определений терминов «компенсационные мероприятия», «обрезка деревьев, кустарников», «юридические лица в области озеленения», проектом Закона предлагается дополнить статью 1 Закона определениями указанных терминов, а также уточнить определения отдельных терминов, в том числе «бульвар», «инвазивные растения», «незаконное изъятие, удаление, пересадка объектов растительного мира», «пересадка объектов растительного мира», «удаление объектов растительного мира».

В частности, в определениях терминов «удаление объектов растительного мира» и «пересадка объектов растительного мира» исключаются слова «не связанное с использованием объектами растительного мира», так как на практике удаленные, пересаженные объекты растительного мира (их части) в последующем используются (удаленные — в качестве топлива и др., пересаженные — в целях озеленения) вне зависимости от цели их удаления, пересадки. Кроме того, определение термина «удаление объектов растительного мира» дополняется словами «, а также отделение утративших жизнедеятельность растений и (или) их частей от среды, в которой они произрастали» в связи с тем, что порядок удаления объектов растительного мира регулирует вопросы удаления деревьев и кустарников, утративших свою жизнедеятельность (сухостойных, упавших, зависших на других деревьях).

Также проектом Закона предусматривается совершенствование положений статьи 33¹ Закона, касающихся озелененных территорий.

В целях исключения различного толкования при подготовке проектов схем озелененных территорий общего пользования городов, районов в городах, проектом Закона конкретизируется перечень озелененных территорий, относимых к озелененным территориям общего пользования, а именно:

- парки, скверы, бульвары;
- городские леса;
- ботанические сады, дендрологические парки;

расположенные на землях общего пользования населенных пунктов городские зоны отдыха, зоны кратковременной рекреации у воды, озелененные участки общественных центров общегородского и районного значения, озелененные участки в жилой застройке, противоэрозионные насаждения, придорожные насаждения автомобильных дорог, озелененные территории в границах санитарно-защитных зон.

Часть девятая статьи 33¹ Закона приводится в соответствие с пунктом 6 статьи 43 Закона Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», согласно которой в период разработки градостроительного проекта специального планирования (к числу таких проектов относятся схемы озелененных территорий общего пользования городов, районов в городах) решения о размещении объектов строительства на территории объекта проектирования должны согласовываться с организацией — разработчиком градостроительного проекта специального планирования.

Вносятся корректировки в запреты, установленные Законом Республики Беларусь «О растительном мире» в границах парков, скверов, бульваров. В частности, конкретизируется, что возведение объектов природоохранного, научно-исследовательского, образовательно-воспитательного, рекреационного и оздоровительного назначения, оранжерей, питомников древесных и кустарниковых растений допускается в создаваемых парках. В существующих парках предусматривается допускать возведение эколого-информационных центров, а также сохранить существующую возможность возведения водных объектов и гидротехнических сооружений для регулирования их режима, подземных инженерных сетей, сооружений для обустройства и (или) благоустройства зон и мест отдыха, экологических троп, благоустройства территорий, создания элементов благоустройства и размещения малых архитектурных форм.

Принятие Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О растительном мире» позволит усовершенствовать терминологический аппарат, основания и порядок удаления, пересадки объектов растительного мира, в том числе произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения, конкретизировать случаи осуществления компенсационных посадок и компенсационных выплат за удаленные объекты растительного мира и не повлечет увеличения расходов республиканского бюджета.

Депутат Палаты представителей
Национального собрания
Республики Беларусь

Т.П.Конончук