

Замечания и предложения  
в отношении проекта Правил по обеспечению промышленной безопасности при обращении  
пиротехнических изделий от 15.09.2020 (далее – проект Правил)

элемент проекта правил	Редакция проекта правил	Предлагаемая редакция	комментарии
<b>Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>			
п. 4 абз. 12	руководитель ФП – специалист организации, непосредственно руководящий проведением ФП и (или) работами с взрывчатыми материалами (ПИ)	руководитель ФП – лицо, осуществляющее непосредственно руководство работами по подготовке и проведению ФП и (или) работами с ПИ.	<p>Правила обязательны для <u>субъектов промышленной безопасности</u>, связанных с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности и (или) выполняющих отдельные виды работ и (или) услуг (п.1 проекта Правил).</p> <p>Субъектами промышленной безопасности являются юридические лица, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности (ст. 3 закона Республики Беларусь от 05.01.2016 N 354-3 "О промышленной безопасности" (далее – Закон)).</p> <p>Выдача разрешений на проведение фейерверков с использованием пиротехнических изделий IV и V классов опасности является административной процедурой, осуществляемой в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (попд. 20.1.16 п. 20 Единого перечня административных процедур..., утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 № 156).</p> <p><i>Таким образом, правом проведения фейерверков обладают также индивидуальные предприниматели, получившие соответствующее разрешение, которые не являются работниками организации.</i></p>
п. 4 абз. 13	склад ПИ – комплекс зданий и сооружений основного и вспомогательного назначения, расположенных на общей территории с оформленным в	Исключить.	Приведенное в проекте определение не согласуется с п.п. 33, 34, 38 проекта Правил. Понятие и виды складов ПИ закреплены в ТР ТС 06/2011, а также в п. 34 проекта Правил.

	установленном порядке земельным отводом;		Неоднозначным с точки зрения практического применения является требование об оформлении земельного отвода. Земельный участок может принадлежать на праве общей (долевой или совместной) собственности нескольким собственникам (ч.2 ст. 12 Кодекса о земле), таким образом, склад ПИ может располагаться на части земельного участка, находящегося в общем землепользовании.
п.12	Заведующие складом ПИ, должны иметь единую книжку взрывника и пройти подготовку и проверку знаний по вопросам промышленной безопасности. Заведующим складом ПИ, может назначаться лицо, имеющее стаж работы кладовщиком на складе ПИ не менее 1 года.	Заведующие складом ПИ, должны иметь удостоверение пиротехника или единую книжку взрывника и пройти проверку знаний по вопросам промышленной безопасности.	Рабочим (служащим) по профессиям (должностям), связанным с ведением работ на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах, прошедшим проверку знаний по вопросам промышленной безопасности, выдается удостоверение в порядке, установленном Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (ч. 4 ст. 31 Закона). Квалификационные требования по должности «заведующий складом» предусмотрены выпуском 1 ЕКСД, утв. постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 30.12.1999 N 159. Требование о наличии стажа работы кладовщиком на складе ПИ квалификационными характеристиками по должности «заведующий складом» не предусмотрено.
п.13	Работники, назначенные кладовщиками на складе ПИ, должны иметь удостоверение пиротехника (единую книжку взрывника) и пройти проверку знаний по вопросам промышленной безопасности при обращении с ПИ. Кладовщик допускается к самостоятельной работе после стажировки под руководством заведующего складом ПИ в течение 3-х месяцев.	Работники, назначенные кладовщиками на складе ПИ, должны пройти проверку знаний по вопросам промышленной безопасности при обращении с ПИ.	Ответственность за безопасную эксплуатацию склада несет заведующий склада. Согласно ЕТКС работ и профессий рабочих (выпуск 1) характеристика работ по рабочей профессии кладовщик не предусматривает работ по содержанию и эксплуатации склада, следовательно, кладовщик не является лицом, ответственным за безопасную эксплуатацию объекта. Рабочие по профессиям, связанным с ведением работ на объектах, выполняющие работы по их обслуживанию подлежат проверке знаний по вопросам промышленной безопасности (подп. 4.6. Инструкции № 31)

п.14 часть вторая	Потенциально опасные объекты, указанные в подпункте 2.2 пункта 2 настоящих Правил, подлежат регистрации в соответствии с Положением о порядке регистрации потенциально опасных объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613.	Потенциально опасные объекты, на которых проводятся испытания ПИ (лаборатории и полигоны), подлежат регистрации в соответствии с Положением о порядке регистрации потенциально опасных объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613.	В п. 2.2. проект Правил указаны: потенциально опасные объекты, на которых используются ПИ IV-V классов опасности. В соответствии с п. 3 Положения о порядке регистрации потенциально опасных объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613 потенциально опасные объекты подлежат регистрации в случае их отнесения к объектам взрывных работ и утилизации боеприпасов, на которых <b>проводятся испытания промышленных взрывчатых веществ и пиротехнических изделий</b> (лаборатории и полигоны). Таким образом, потенциально опасные объекты, на которых используются ПИ IV-V классов опасности не относятся к потенциально опасным объектам, подлежащим регистрации.
<b>Глава 2. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПИРОТЕХНИЧЕСКИМ ИЗДЕЛИЯМ</b>			
п.21 Часть вторая	В процессе изготовления ПИ номенклатура опасных факторов и размеры опасных зон должны быть сведены к минимуму.	исключить	Требование не имеет объективных критериев оценки его выполнения.
п. 25	Лаборатории и полигоны, где проводится уничтожение ПИ, должны обеспечивать условия для безопасного уничтожения ПИ. Уничтожение ПИ производится в бронепечах и (или) на площадках уничтожения, которые оборудуются на территории лаборатории, полигона. Безопасное удаление от зданий, сооружений, мест нахождения людей, рассчитывается в зависимости от массы уничтожаемых ПИ (взрывчатых материалов).	Исключить.	Вопросы уничтожения ПИ регулируются главой 6 проекта Правил. Содержание п. 25 проекта правил не согласуется с положениями п.п. 103-104 проекта Правил.
<b>Глава 5. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧЕТУ И БЕЗОПАСНОСТИ ХРАНЕНИЯ ПИРОТЕХНИЧЕСКИХ ИЗДЕЛИЙ</b>			
п.33	Во всех остальных случаях хранение ПИ должно выполняться в оборудованных и допущенных к эксплуатации в соответствующем порядке складских помещениях (комплексах) и обеспечивать безопасность, сохранность, учет и возможность проверки учитываемой продукции.	Во всех остальных случаях хранение ПИ должно выполняться в оборудованных складских помещениях (комплексах) и обеспечивать безопасность, сохранность, учет и возможность проверки учитываемой продукции.	Действия уполномоченного органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по удостоверению, подтверждению, регистрации является административной процедурой п.1 ст.1 закона Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-3 «Об основах административных процедур».

			<p>Действующее законодательства не предусматривает процедуры допуска к эксплуатации складского помещения (комплекса) для хранения ПИ.</p> <p>Подп. 3.2 Директивы Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь") предписано не допускать установления и осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей административных процедур, не предусмотренных в законах и международных договорах Республики Беларусь, решениях Главы государства и Правительства Республики Беларусь.</p>
п.34	<p>По назначению склады ПИ бывают оптовые, расходные и склады розничной торговой сети. Оптовые служат для обеспечения оптовых поставок ПИ покупателям и снабжения расходных складов ПИ. Расходные обеспечивают мелкооптовые поставки покупателям и снабжение ПИ складов розничной торговой сети и непосредственно розничных торговых объектов. Склады розничной торговой сети осуществляют поставки для обеспечения текущей потребности розничных торговых объектов в ПИ, а также мелкооптовые поставки ПИ покупателям (в том числе их отпуск непосредственно потребителям).</p>	<p>По назначению склады ПИ бывают оптовые, расходные и склады розничной торговой сети. Оптовые склады предназначены для хранения оптовых партий пиротехнической продукции в упаковке организации-производителя и позволяющее проводить работы по приему и выдаче продукции без ее переупаковывания. Расходные склады предназначены для временного хранения пиротехнической продукции в течение ее срока годности и позволяющее проводить работы по переупаковыванию пиротехнической продукции в потребительскую тару, формированию и выдаче мелких партий</p> <p>Склады розничной торговой сети - помещение (зона торгового зала), предназначенное для кратковременного хранения (до 1 года) пиротехнических изделий бытового назначения, реализуемых через розничную торговую сеть.</p>	<p>В соответствии с определениями терминов, содержащихся в статье 2 Технического регламента Таможенного союза (ТР ТС 06/2011) «О безопасности пиротехнических изделий».</p>
п.п. 35 - 37	По тексту проекта Правил	исключить	<p>Согласно ст. 21 Закона опасный производственный объект идентифицируется по типу опасности в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону. Согласно п. 7 таблицы 2 приложения 1 к Закону тип</p>

			опасности ОПО определяется по критерию проектной вместимости склада ПИ вне зависимости от назначения склада ПИ.
п.38 второе предложение	При этом внутри контейнеров для хранения ПИ необходимо обеспечить соблюдение и постоянный контроль температурно-влажностных показателей условий хранения согласно требованиям, установленным инструкциями по эксплуатации (хранению, применению) ПИ с выводом показателей на пункт охраны.	слова «...с выводом показателей на пункт охраны» - исключить.	Опасные на которых хранятся, пиротехнические изделия, подлежат обязательной охране Департаментом охраны МВД РБ (п.п. 6, 19 Перечня объектов, подлежащих обязательной охране..., утв. Указом Президента РБ от 25.10.2007 № 534). Порядок организации и осуществления охраны объектов и оборудования этих объектов устанавливается Министерством внутренних дел (подп. 2.4. Указа Президента РБ от 25.10.2007 № 534). Сотрудники Департамента охраны МВД не осуществляют контроль соблюдения температурного режима в хранилищах.
п.42	Организации, осуществляющие хранение ПИ, обязаны вести учет их прихода и расхода на складах в книге учета прихода и расхода ПИ по форме согласно приложению 2.	Организации, осуществляющие хранение ПИ технического назначения, обязаны вести учет их прихода и расхода на складах в книге учета прихода и расхода ПИ по форме согласно приложению 2.	ПИ бытового назначения характеризуются невысокой степенью потенциальной опасности и широким ассортиментом (количеством наименований). В связи с чем, ведение учета ПИ бытового назначения по каждому наименованию представляется нецелесообразным.
п.43 третье предложение	ПИ каждого наименования должны учитываться отдельно. Остаток ПИ по каждому наименованию должен быть подсчитан и занесен в книгу учета прихода и расхода ПИ на конец текущих суток. Записи в книге учета прихода и расхода ПИ необходимо делать только по тем изделиям, количество которых изменилось за сутки.	ПИ технического назначения каждого наименования должны учитываться отдельно.	См. комментарий к п. 42
п.48 первое предложение	Внутри хранилищ должен обеспечиваться контроль за показателями температуры и влажности воздуха с выводом показателей на пункт охраны. Хранилища необходимо устраивать так, чтобы температура воздуха в них не могла подниматься выше 40 °С.	слова «...с выводом показателей на пункт охраны» - исключить.	См. комментарий к п. 38
п.57 абзац пятый	иметь водоотводные каналы;	на территории складов должно обеспечиваться водоотведение;	Субъект промышленной безопасности самостоятельно определяет способы выполнения требования исходя из конкретных условий
п. 57	склады должны ограждаться и иметь запретную зону шириной	склады должны ограждаться	Требование об установлении 50м запретной зоны заимствовано из

<p>абзац шестой</p>	<p>от ограды не менее 50 м. Границы запретной зоны и порядок; использования определяются администрацией организации с участием органов внутренних дел. На границах запретной зоны устанавливаются ограждения и предупредительные знаки</p>		<p>приложения № 4 к Единых правил безопасности при взрывных работах от 29.05.1992.</p> <p>Данное требование коррелирует с аналогичными требованием к ограждению охраняемых объектов, предусмотренных в п.п. 2,3 приложения 4 к Уставу гарнизонной и караульной службы (далее – Устав), утв. Указом Президента РБ от 26.06.2001 №355, из чего следует что запретная зона устанавливается в целях обеспечения условий охраны и обороны объекта вооруженным караулом.</p> <p>Опасные на которых хранятся, пиротехнические изделия, подлежат обязательной охране Департаментом охраны МВД РБ (п.п. 6, 19 Перечня объектов, подлежащих обязательной охране..., утв. Указом Президента РБ от 25.10.2007 № 534). Порядок организации и осуществления охраны объектов и оборудования этих объектов устанавливается Министерством внутренних дел (подп. 2.4. Указа Президента РБ от 25.10.2007 № 534).</p> <p>Таким образом установление в Правила требования о наличии запретной зоны в целях обеспечения условий охраны объекта не требуется.</p> <p>Требования о наличии запретной зоны также не является обоснованным с точки зрения обеспечения промышленной безопасности поскольку ПИ не характеризуются опасностью взрыва массой, в случае аварии (пожара) на складе ПИ – ударная волна не возникает, а разброс горящих элементов происходит внутри склада.</p> <p>Требование об установлении и ограждении 50м запретной зоны, измеряемой от ограждения склада ПИ, существенно ухудшает условия осуществления предпринимательской деятельности по хранению ПИ, поскольку может быть невыполнимо в силу границ земельного участка, на котором расположен склад ПИ, наличия в радиусе 50м от ограждения склада ПИ подъездных дорог</p>
---------------------	--	--	--

			общего пользования и иных объектов.
п.58	За запретной зоной склада в пределах опасной зоны, определяемой согласно расстояниям, установленным в инструкциях (руководствах) по применению ПИ, хранимых на складе, разрешается размещать: ..... далее по тексту.....	исключить.	См. комментариев к п. 57 проекта Правил
п.60	На территории склада и запретной зоны вокруг него деревья и кустарник должны быть вырублены, сухая трава, заросли, хворост и другие легковоспламеняющиеся предметы убраны	Территории склада должна быть очищена от сухой травы и листьев, сгораемого мусора и отходов, обладающих взрыво- и пожароопасными свойствами. На площадках, прилегающих к зданиям (сооружениям) и в противопожарных разрывах должна периодически выкашиваться трава.	См. пункт 24 ППБ Беларуси 01-2014
п.61	По тексту проекта Правил.	Последнее предложение пункта: «Полы необходимо покрывать мягкими матами» - из текста исключить.	Пиротехнические составы, содержащие порох, находятся внутри корпуса пиротехнического элемента, который, в свою очередь находится внутри корпуса ПИ. Конструкция ПИ и свойства компонентов, применяемых в пиротехнических составах, исключают возможность срабатывания ПИ (воспламенения пиротехнического состава) в результате удара, падения (см. подп. 6.1.15. п. 6 Межгосударственного стандарта (ГОСТ 33732-2016) «Изделия пиротехнические. Общие требования».
п.64	Для предохранения от лесных (при размещении складских зданий в непосредственной близости от леса) и напольных пожаров дерн должен быть снят на расстоянии не менее 5 м вокруг каждого здания; вокруг территории склада на расстоянии 10 м от ограды необходимо оборудовать канавы шириной по верху не менее 1,5 м и глубиной не менее 0,5 м или систематически вспахивать полосу шириной 5 м для уничтожения растительности	Исключить.	Территория складов ПИ в большинстве случаев имеет асфальтное, гравийное, бетонное или иное покрытие.
<b>Глава 6. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПИРОТЕХНИЧЕСКИХ ИЗДЕЛИЙ</b>			
п. 67	К проведению ФП и иных зрелищных мероприятий, связанных с использованием ПИ технического назначения, допускаются юридические лица (далее – исполнитель), имеющие	К проведению ФП и иных зрелищных мероприятий, связанных с использованием ПИ технического назначения, допускаются лица (далее – исполнители), имеющие	См. комментариев к абз. 12 п. 4 проекта Правил

	разрешение (свидетельство) на право проведения фейерверков с использованием пиротехнических изделий IV и V классов опасности согласно ТР ТС 006/2011, выдаваемого Госпромнадзором согласно подпункту 20.1.16 пункта 20.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.	разрешение (свидетельство) на право проведения фейерверков с использованием пиротехнических изделий IV и V классов опасности согласно ТР ТС 006/2011, выдаваемого Госпромнадзором согласно подпункту 20.1.16 пункта 20.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.	
п. 75	При проведении ФП с высотой срабатывания (разрыва) ПИ 50 м и более, исполнитель ФП обеспечивает представление заявки на использование воздушного пространства в центр Единой системы организации воздушного движения Республики Беларусь (ЦЕС ОрВД) в сроки, указанные в пункте 13 Инструкции по использованию воздушного пространства Минского района полетной информации, утвержденной постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 13.11.2017 № 21.	исключить	В пункте 13 Инструкции по использованию воздушного пространства Минского района полетной информации, утвержденной постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 13 ноября 2017 г. № 21, проведение фейерверков не предусмотрено в качестве деятельности представляющей угрозу безопасности полетов.
п. 79	Пусковые площадки должны быть обеспечены первичными средствами пожаротушения (не менее двух порошковых огнетушителей с массой огнетушащего вещества не менее 4 кг на одну пусковую площадку, не менее двух углекислотных огнетушителей с массой огнетушащего вещества не менее 5 кг на одну пусковую площадку, не менее двух воздушно-пенных огнетушителей вместимостью не менее 10 л на одну пусковую площадку). В случаях, предусмотренных в решении местного исполнительного органа, в местах проведения ФП организуется дежурство боевого расчета пожарной аварийно-спасательной службы и нарядов органов внутренних дел.	Пусковые площадки должны быть обеспечены первичными средствами пожаротушения (из расчета на одну пусковую площадку не менее двух порошковых огнетушителей с массой огнетушащего вещества не менее 4 кг либо двух углекислотных огнетушителей с массой огнетушащего вещества не менее 5 кг либо двух воздушно-пенных огнетушителей вместимостью не менее 10 л ). В случаях, предусмотренных в решении местного исполнительного органа, в местах проведения ФП организуется дежурство боевого расчета пожарной аварийно-спасательной службы и нарядов органов внутренних дел.	Некорректная формулировка

п.89	По тексту проекта Правил	-	В целях единообразного применения нормы целесообразно установить форму формуляра (паспорта), а также порядок ведения учета количества выстрелов, ремонтно-восстановительных работ, прохождения аттестации
п.84	Работы по подготовке ФП (разгрузка и расстановка ПИ по схеме, установка и заряджение мортир, монтаж и проверка сети инициирования) должны выполняться не менее чем двумя пиротехниками, допущенными к проведению ФП в установленном порядке, одним из которых является руководитель ФП.	Работы по подготовке ФП (разгрузка и расстановка ПИ по схеме, установка и заряджение мортир, монтаж и проверка сети инициирования) должны выполняться не менее чем двумя пиротехниками, допущенными к проведению ФП в установленном порядке, одним из которых <b>может</b> является руководитель ФП.	Указанные в п. 94. За исключением монтажа и проверки сети инициирования, могут выполняться без непосредственного участия руководителя ФП.