ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
«О преобразовании памятников природы республиканского значения»

1. **Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О преобразовании памятников природы республиканского значения» (далее – проект постановления) разработан в целях преобразования ботанических памятников природы республиканского значения островные ельники «Малоритские», «Пожежинские» и «Калинковичские», усадьба Ф.Э. Дзержинского с прилегающим участком леса (далее – памятники природы) в связи с изменением их границ, площади и режима охраны и использования.

Проект постановления подготовлен на основании подпункта
1.3 пункта 1 статьи 8, части четвертой пункта 1, абзаца второго подпункта 2.2 пункта 2, подпунктов 3.1 и 3.5 пункта 3 статьи 22, подпункта 1.2 пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения в области охраны и использования природных комплексов памятников природы.

В настоящее время границы и режим охраны и использования памятников природы установлены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 5 мая 2007 г. № 41 «Об объявлении участков леса с ценными древесными породами ботаническими памятниками природы республиканского значения» (далее – постановление № 41).

Проектом постановления предлагается преобразовать памятники природы в связи с уточнением их границ, площади и режима охраны и использования путем установления этим постановлением новых границ и площади памятников природы, землепользователей, земельные участки (части земельных участков) которых включены в состав земель памятников природы, а также режима охраны и использования памятников природы в соответствии с пунктом 2 статьи 24, пунктами 1 и 2 статьи 29 Закона.

В целях комплексного регулирования отношений в области функционирования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий норма о передаче памятников природы в управление Малоритскому, Калинковичскому, Столбцовскому районным исполнительным комитетам из постановления № 41 исключается, а предусматривается в проекте постановления.

Для подготовки проекта постановления ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам» проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов памятников природы, уточнены их границы и площадь. В научном и технико-экономическом обосновании преобразования памятников природы подтверждена высокая ценность их природных комплексов, дана оценка существующему режиму их охраны и использования, хозяйственному использованию данных территорий, установлены координаты поворотных точек границ и создан их каталог, рассчитана площадь памятников природы.

В результате научно-исследовательской работы установлено, что статус ботанических памятников природы республиканского значения подтверждается и отвечает общему критерию памятников природы республиканского значения с наличием научных, учебно-познавательных и эстетических качеств уникальных объектов – участка леса с ценными древесными породами редкими для территории республики.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования памятников природы вносятся изменения в их границы, площадь и список землепользователей, актуализируется режим охраны и использования. Предлагаемый вариант границ памятников природы следует считать оптимальным.

В результате натурного обследования состояния памятников природы установлено, что преимущественно насаждения находятся в различной степени биологической устойчивости. Основной причиной повреждения данных насаждений являются неблагоприятные климатические и почвенно-гидрологические условия, а также повреждения стволовыми вредителями. В этой связи площадь памятников природы актуализируется.

С использованием земельно-информационной системы (ЗИС) Республики Беларусь определена площадь памятников природы, которая после преобразования:

памятника природы островные ельники «Малоритские» увеличится на 0,16 га (с 17,0 га до 17,16 га);

памятника природы островные ельники «Пожежинские» уменьшится на 4,74 га (с 68,0 га до 63,26 га);

памятника природы островные ельники «Калинковичские» уменьшится на 63,21 га (с 171,5 га до 108,29 га);

памятника природы усадьба Ф.Э. Дзержинского с прилегающим участком леса увеличится я на 1,47 га (с 108,9 га до 110,37). Охранная зона памятника природы не устанавливается.

Памятник природы островные ельники «Малоритские» расположен в центральной части Малоритского района к северо-востоку от районного центра г. Малорита. Земли памятника природы частично входят в состав заказника местного значения «Гусак» (часть ядра национальной экологической сети «E11 Прибужское»).

Малоритские островные ельники представляют собой места произрастания ели за пределами естественного ареала в виде островных местонахождений (возраст 80 – 100 лет). Границы памятника природы устанавливаются на 7-ми территориально разобщенных участках.

Для уменьшения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на расположенные в границах памятника природы островные ельники «Малоритские» растительные объекты, которые могут привести к нарушению, деградации или утрате этих объектов, для памятника природы предлагается установить охранную зону в границах прилегающих выделов на общей площади 43,93 га.

Памятник природы островные ельники «Пожежинские» расположен в центральной части Малоритского района, к северо-западу от районного центра г. Малорита. Земли памятника природы частично входят в состав заказника местного значения «Гусак» (часть ядра национальной экологической сети «E11 Прибужское»).

В Пожежинском лесничестве ель произрастает за пределами естественного ареала в виде островных местонахождений (возраст
50 – 120 лет). Памятник природы состоит из 19 участков, рассеянных по Пожежинскому лесничеству.

Для уменьшения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на расположенные в границах памятника природы островные ельники «Пожежинские» растительные объекты, которые могут привести к нарушению, деградации или утрате этих объектов, для памятника природы предлагается установить охранную зону в границах прилегающих выделов на общей площади 127,10 га.

Памятник природы островные ельники «Калинковичские» расположен в западной части Калинковичского района, к северо-западу от районного центра г. Калинковичи, 5 км к западу от д. Горбовичи.

В Калинковичском лесхозе, как и на других территориях за южной границей сплошного распространения, ель произрастает в виде островных местонахождений, где она способна конкурировать с другими видами за фитоценотическое господство (возраст 60 – 120 лет).
В насаждении доминирует острочешуйчатая форма ели европейской. Памятник природы состоит из 21 участка.

В последние годы древостои памятника природы островные ельники «Калинковичские» серьезно пострадали от неблагоприятных внешних факторов: засух в вегетационный период и последовавшего за ними массового размножения короеда-типографа. Это привело к сплошной гибели древостоев ели на большом количестве участков памятника природы (41,1% площади памятника природы) и вызвало необходимость изменения его границ и режима охраны.

Для уменьшения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на расположенные в границах памятника природы островные ельники «Калинковичские» растительные объекты, которые могут привести к нарушению, деградации или утрате этих объектов, для памятника природы предлагается установить охранную зону в границах прилегающих выделов на общей площади 274,64 га.

Памятник природы усадьба Ф.Э. Дзержинского с прилегающим участком леса расположен в границах заказника республиканского значения «Налибокский» в междуречье рек Уса и Водиченька, в 38 км на северо-северо-запад от г. Столбцы, в 3 км на запад от д. Петриловичи (Литвенский сельский совет). Входит в состав национального ядра «Налибокская пуща» N 9 национального значения национальной экологической сети.

Памятник природы представляет собой участок леса с сочетанием лесной и луговой растительности. Лесная растительность характеризуется преобладанием средневозрастных (возраст около 55 лет) сосновых насаждений 2-3 классов бонитета, которые составляют более половины площади территории памятника природы, а также смешанных, сосново-мелколиственных лесов (пушистоберезовые и черноольховые).
На правобережье р. Уса, в южной части памятника природы, распространены фрагменты суходольных (преимущественно мелкозлаковых белоусовых), низинных и пойменных лугов.

Также на его территории произрастают виды дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, в частности плаунок заливаемый, гроздовник ромашколистный и живучка пирамидальная.

На территории памятника природы республиканского значения усадьба Ф.Э. Дзержинского с прилегающим участком леса расположены памятники истории и архитектуры, включенные в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь. К ним относятся памятник Ф.Э. Дзержинскому (шифр № 612Ж000613) и мемориальный комплекс «Дзержиново» (шифр № 613Д000612), представляющий собой усадебный дом с надворными постройками, открытие которого после восстановления состоялось 7 октября 2004 г.

Датой вступления в силу постановления предлагается определить
15 августа 2025 года, в целях его одновременного вступления в силу с постановлением об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 5 мая
2007 г. № 41 и приказом Минприроды, предусматривающим утверждение паспорта памятника природы, который будет подготовлен после принятия постановления.

**4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления согласуется с требованиями Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях».

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

отсутствуют.

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и** **практики их применения**:

отсутствуют.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3
«О международных договорах Республики Беларусь»**

Разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта**

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, позволит сохранить в близком к естественному состоянию природные комплексы, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Первый заместитель Министра

природных ресурсов и охраны

окружающей среды Республики Беларусь М.В.Лысенко

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 г.